"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.07.2019 ж. №3302

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3265895-1 «Государственные закупки работ по среднему ремонту автомобильной дороги областного значения КСТ-62 «Еленовка-Арыкбалык-Чистополье-Есиль километр 17-209» на основании жалоб ТОО "Новинтех", ТОО "МГА-Дорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №24007957-ОК2 на сумму 642 531 250 тенге. Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Согласно протоколу об итогах от 14.05.2019г. №3002320, конкурсная комиссия отклонила заявку потенциального поставщика по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Согласно п.5 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, в соответствии с п.13 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы

является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». Так, в ходе камерального контроля установлено, что согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Новинтех» условную скидку за наличие опыта работы в размере 3,2 %, тогда как в ходе перерасчета условной скидки установлено, что согласно Приложению 5 и документам, подтверждающим наличия опыта работы, предмету закупок соответствуют работы выполненные в качестве генерального подрядчика - 2016,2018,2011,2017гг.; в качестве субподрядчика - 2009 (2 объекта), 2010,2011,2012,2013,2014,2015гг. по 0,2%. Таким образом, размер условной скидки потенциального поставщика ТОО «Новинтех» составляет 5,6% и 5 лет опыта работы. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «НОВИНТЕХ», от участия в конкурсе, тогда как данный потенциальный поставщик соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее 5 лет установленных конкурсной документацией. Также, неверно произведен расчет условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «МГА-Дорстрой», согласно протокола об итогах конкурсная комиссия применила условную скидку в размере 5,2% за наличие опыта работы и 4 года опыта работы, тогда как в ходе перерасчета условных скидок установлено, что размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 10%, и 9 лет опыта работы. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 04.06.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-66763 хабарламасына "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 010740001669 12.11.2015 жылғы № 3411 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно применения условной скидки по опыту работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ»: В конкурсной документации организатором установлены квалификационные требования, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с

приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, согласно п.13 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ» заявлены в сведениях о квалификации и приложены подтверждающие опыт работы документы соответствующие предмету закупаемых работ. Тем самым, условная скидка потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ» по опыту работы составляет – 7,4 % (5 лет), а именно: 2009 год – 2 объекта (субподряд), за 2010 год – 1 объект (субподряд), за 2011 год – 2 объекта (1 генподряд, 1 субподряд), за 2012 год – 1 объект (субподряд), за 2013 год – 1 объект (субподряд), за 2014 год – 1 объект (субподряд), за 2015 год – 1 объект (субподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Относительно предоставления недостоверной информаций в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ»: В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. При этом согласно пункту 5 статьи 27 Закона, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе: 1) в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить у потенциальных поставщиков материалы и разъяснения в связи с их заявками с тем, чтобы упростить рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе; 2) в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов. Вместе с тем, в соответствии с п.2. ст.58-4 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. При этом в протоколе итогов от 15.04.2019 г. и в уведомлении от 04.06.2019 года за № 710000000-4-5/7-66763 не указаны нарушения в части предоставления потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ» недостоверной информаций.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Северо-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3302 11.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Северо-Казахстанской области", 010740001669 от 07.06.2019 года № 3411, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.06.2019 года № 710000000-4-5/7-66763, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3265895-1 «Государственные закупки работ по среднему ремонту автомобильной дороги областного значения КСТ-62 «Еленовка-Арыкбалык-Чистополье-Есиль километр 17-209» на основании жалоб ТОО "Новинтех", ТОО "МГА-Дорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №24007957-ОК2 на сумму 642 531 250 тенге. Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Согласно протоколу об итогах от 14.05.2019г. №3002320, конкурсная комиссия отклонила заявку потенциального поставщика по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются

работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Согласно п.5 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, в соответствии с п.13 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». Так, в ходе камерального контроля установлено, что согласно протоколу об итогах, конкурсная комиссия применила к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Новинтех» условную скидку за наличие опыта работы в размере 3,2 %, тогда как в ходе перерасчета условной скидки установлено, что согласно Приложению 5 и документам, подтверждающим наличия опыта работы, предмету закупок соответствуют работы выполненные в качестве генерального подрядчика - 2016,2018,2011,2017гг.; в качестве субподрядчика - 2009 (2 объекта), 2010,2011,2012,2013,2014,2015гг. по 0,2%. Таким образом, размер условной скидки потенциального поставщика ТОО «Новинтех» составляет 5,6% и 5 лет опыта работы. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «НОВИНТЕХ», от участия в конкурсе, тогда как данный потенциальный поставщик соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее 5 лет установленных конкурсной документацией. Также, неверно произведен расчет условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «МГА-Дорстрой», согласно протокола об итогах конкурсная комиссия применила условную скидку в размере 5,2% за наличие опыта работы и 4 года опыта работы, тогда как в ходе перерасчета условных скидок установлено, что размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 10%, и 9 лет опыта работы. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Касательно применения условной скидки по опыту работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ»: В конкурсной документации организатором установлены квалификационные требования, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Согласно пункту 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену

заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, согласно п.13 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ» заявлены в сведениях о квалификации и приложены подтверждающие опыт работы документы соответствующие предмету закупаемых работ. Тем самым, условная скидка потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ» по опыту работы составляет – 7,4 % (5 лет), а именно: 2009 год – 2 объекта (субподряд), за 2010 год – 1 объект (субподряд), за 2011 год – 2 объекта (1 генподряд, 1 субподряд), за 2012 год – 1 объект (субподряд), за 2013 год – 1 объект (субподряд), за 2014 год – 1 объект (субподряд), за 2015 год – 1 объект (субподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «НОВИНТЕХ» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Относительно предоставления недостоверной информаций в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ»: В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. При этом согласно пункту 5 статьи 27 Закона, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе: 1) в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить у потенциальных поставщиков материалы и разъяснения в связи с их заявками с тем, чтобы упростить рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе; 2) в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов. Вместе с тем, в соответствии с п.2. ст.58-4 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК возражение рассматривается в пределах оспариваемых объектом государственного аудита вопросов. При этом в протоколе итогов от 15.04.2019 г. и в уведомлении от 04.06.2019 года за № 710000000-4-5/7-66763 не указаны нарушения в части предоставления потенциальным поставщиком ТОО «НОВИНТЕХ» недостоверной информаций.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич