«Көксу ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.07.2019 ж. №3312

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» поданной посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль по электронному конкурсу № 3331998-2 «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области», проведенного ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», в результате которого установлено следующее. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Предметом данной электронной закупки является «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области». Согласно протокола об итогах от 03.06.2019 года № 3055367, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. То есть, данным договором применение критериев для Сторон касательно наличия опыта работы не оговаривается. Более того, изучением сведений поставщике признак консорциума указанными потенциальными поставщиками не

отмечен. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В свою очередь, пунктом 152-1 Правил установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Так, пунктом 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, согласно приложенным документам, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 24.06.2019 жылғы № 191010000-4-7-68917 хабарламасына «Көксу ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» ММ, 130840013869 12.11.2015 жылғы № 3570

қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражения ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», БИН: 130840013869 , от 25.06.2019 года №№3570, 3572, 3573, 3574 и 3575 к уведомлениям Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 24.06.2019 года №№ 191010000-4-7-68917, 191010000-4-7-68916, 191010000-4-7-68915, 191010000-4-7-68914 и 191010000-4-7-68913, где установлены нарушения по конкурсу №3331998-2 (лоты №№26155293-ОК1, 26155409-ОК1, 26155514-ОК1, 26155468-ОК1, 26155247-ОК1) «Средний ремонт дорог Коксуского района Алматинской области» в части необоснованного применения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пункту 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В соответствии с пунктом 382 Правил, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. В данной государственной закупке (лоты №№26155293-ОК1, 26155247-ОК1, 26155409-ОК1) принимает участия временное объединение юридических лиц (договор о создании консорциума от 17.05.2019г.), в котором основным участником консорциума определен ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» (ведущий партнер). Руководствуясь вышеуказанными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» за наличие опыта работы составляет 5,3% (в 2011г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2013г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2014г. 1 объект, в 2015г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2018г. 10 объектов). Кроме того, руководствуясь вышеуказанными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Талдыкорган-Сервис» за наличие опыта работы составляет 9,8% (в 2010г. 3 объекта, в 2011г. 2 объекта, в 2012г. 1 объекта, в 2013г. 1 объекта, в 2014г. 2 объект, в 2015г. 2 объекта, в 2016г. 4 объекта, в 2017г. 2 объекта). В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района»

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3312 11.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», 130840013869 от 25.06.2019 года № 3570, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.06.2019 года № 191010000-4-7-68917, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» поданной посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль по электронному конкурсу № 3331998-2 «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области», проведенного ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», в результате которого установлено следующее. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Предметом данной электронной закупки является «Средний ремонт дорог 12 улиц с.Балпык би Коксуского района Алматинской области». Согласно протокола об итогах от 03.06.2019 года № 3055367, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис» присвоено по 10 процентов. Изучением конкурсной заявки ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» установлено, что данным потенциальным поставщиком в подтверждение наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в составе конкурсной заявки приложен договор о создании консорциума, заключенный с ТОО «Талдыкорган-Сервис», согласно пункту 1.3. которого стороны согласовали, что во исполнение настоящего Договора ведущему партнеру (ТОО

«ТАЛГ-СТРОЙ) Партнером (ТОО «Талдыкорган-Сервис») будет оказана помощь в части предоставления трудовых ресурсов, а также специализированная строительно-дорожная техника, оказание консультативной помощи в соответствии с имеющимся опытом работы по выполнению строительно-дорожных работ. То есть, данным договором применение критериев для Сторон касательно наличия опыта работы не оговаривается. Более того, изучением сведений поставщике признак консорциума указанными потенциальными поставщиками не отмечен. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В свою очередь, пунктом 152-1 Правил установлено, что для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Так, пунктом 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации установлено, что в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, согласно приложенным документам, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ составляет 3 года, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 2,1 процента. Также, опыт работы на рынке закупаемых работ ТОО «Талдыкорган-Сервис» составляет 7 лет, так данному потенциальному поставщику за наличие опыта работы следовало применить 8,4 процента. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о

государственных закупках. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. , сообщает следующее.
ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражения ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Коксуского района», БИН: 130840013869 , от 25.06.2019 года №№3570, 3572, 3573, 3574 и 3575 к уведомлениям Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 24.06.2019 года №№ 191010000-4-7-68917, 191010000-4-7-68916, 191010000-4-7-68915, 191010000-4-7-68914 и 191010000-4-7-68913, где установлены нарушения по конкурсу №3331998-2 (лоты №№26155293-ОК1, 26155409-ОК1, 26155514-ОК1, 26155468-ОК1, 26155247-ОК1) «Средний ремонт дорог Коксуского района Алматинской области» в части необоснованного применения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» и ТОО «Талдыкорган-Сервис», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пункту 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В соответствии с пунктом 382 Правил, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. В данной государственной закупке (лоты №№26155293-ОК1, 26155247-ОК1, 26155409-ОК1) принимает участия временное объединение юридических лиц (договор о создании консорциума от 17.05.2019г.), в котором основным участником консорциума определен ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» (ведущий партнер). Руководствуясь вышеуказанными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ТАЛГ-СТРОЙ» за наличие опыта работы составляет 5,3% (в 2011г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2013г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2014г. 1 объект, в 2015г. 1 объект качестве субподрядчика, в 2018г. 10 объектов). Кроме того, руководствуясь вышеуказанными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Талдыкорган-Сервис» за наличие опыта работы составляет 9,8% (в 2010г. 3 объекта, в 2011г. 2 объекта, в 2012г. 1 объекта, в 2013г. 1 объекта, в 2014г. 2 объект, в 2015г. 2 объекта, в 2016г. 4 объекта, в 2017г. 2 объекта). В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич