"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.07.2019 ж. №3318

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3060711-1 «Строительно-монтажные работы по объекту: «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» - сумма закупок составляет 668 144 120 тенге) на основании жалобы: ТОО "Асат курылыс" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Согласно п.3 примечаний в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян». В соответствии с Правилами

определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект строительства относится ко 1-му (повышенному) уровню ответственности, по функциональному назначению относится к объектам жилищно-гражданского назначения. Также, конкурсной документацией Заказчика предусмотрены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, в части обладания опытом работы не менее 4 лет. Так, согласно протокола об итогах от 28.03.2019г. № 2876426, конкурсная комиссия применила к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков критерий за наличие опыта работы в размере: - ТОО «Эристайл-Казахстан» - 6,4%, и 5 лет опыта работы; - ТОО «РСУ-1» - 4% и 4 года опыта работы. В ходе контроля установлено, что согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО Эристайл-Казахстан», уровню ответственности, и функциональному назначению соответствуют работы, выполненные в 2013 году (1 объект – строительство Мечети на 3000 мест), - следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 1%. Также, не предоставлены документы, подтверждающие опыт работы, заявленные в Сведениях о квалификации за 2009 год (Капитальный ремонт ГУ «Областной офтальмологической больницы»: отсутствуют акт приемки объекта в эксплуатацию и акты приемки выполненных работ), 2012 год (Капитальный ремонт здания городской инфекционной больницы: отсутствуют акты приемки выполненных работ), Аналогично, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «РСУ-1», уровню ответственности, и функциональному назначению соответствуют работы, выполненные в 2016 году (1 объект – Реконструкция здания кинотеатра «Казахстан» под здание «Достык үйі») - следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 1%. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, как не соответствующие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно протоколу итогах от 28.03.2019г. № 2876426, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Асат-курылыс» отклонена по причине «Определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации) – опыт работы потенциального поставщика в сфере строительства по аналогичности или схожести ранее выполненных работ, а также по функциональным назначениям объекты по уровню ответственности сооружений (первый – повышенный) по годам менее чем указанный в конкурсной документации». В ходе контроля произведен расчет условных скидок к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Асат-курылыс» согласно Приложению 5, представленных данным потенциальным поставщиком и документов, подтверждающих наличие опыта работы, уровню ответственности и функциональному назначению закупаемых работ соответствуют работы, выполненные в 2009, 2010, 2013,2017гг., следовательно условная скидка составляет 4% и 4 года опыта работы. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условных скидок за наличие опыта работы и неправомерно отклонила заявку ТОО «Асат-курылыс» от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы

министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 18.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-59849 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 2658 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН: 150240013345, от 25.04.2019 года №2658 к уведомлению Комитета от 18.04.2019 года №710000000-4-5/6/7-59849 где установлено нарушение по конкурсу №3060711-1 «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» в части необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО «Асат - Курылыс», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В конкурсной документации установлено квалификационное требование в части обладания опытом работы не менее 4 лет. В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 примечания приложения 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается, в том числе: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. Согласно пункту 7.2 экспертного заключения, по рабочему проекту «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» принят уровень ответственности - I (повышенный). В соответствии с подпунктом 1 пунктом 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, к объектам I (повышенного) уровня ответственности относится в том числе, объекты гражданской обороны. Согласно пункту 5.4 заключения экспертизы №02-0215/15 от 23.04.2015г., капитальным ремонтом предусмотрено восстановление защитного сооружения (бомбоубежище) расположенного на территории Городской клинической больницы №7. Вместе с тем, согласно пункту 6.2.1 вышеуказанного заключения, бомбоубежище - защитное сооружение Гражданской обороны предназначается для защиты в военное время укрываемых от воздействия оружия массового поражения, а в мирное время используется для объектов экономики и обслуживания населения. Таким образом, объект 2017г. «Капитальный ремонт ГПК на ПВХ «Городская клиническая больница № 7» бомбоубежище», заявленный в сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Асат - Курылыс» относится к I (повышенному) уровню ответственности. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении

возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3318 11.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 25.04.2019 года № 2658, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-59849, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3060711-1 «Строительно-монтажные работы по объекту: «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» - сумма закупок составляет 668 144 120 тенге) на основании жалобы: ТОО "Асат курылыс" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Согласно п.3 примечаний в случае, если

предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян». В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект строительства относится ко 1-му (повышенному) уровню ответственности, по функциональному назначению относится к объектам жилищно-гражданского назначения. Также, конкурсной документацией Заказчика предусмотрены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, в части обладания опытом работы не менее 4 лет. Так, согласно протокола об итогах от 28.03.2019г. № 2876426, конкурсная комиссия применила к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков критерий за наличие опыта работы в размере: - ТОО «Эристайл-Казахстан» - 6,4%, и 5 лет опыта работы; - ТОО «РСУ-1» - 4% и 4 года опыта работы. В ходе контроля установлено, что согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО Эристайл-Казахстан», уровню ответственности, и функциональному назначению соответствуют работы, выполненные в 2013 году (1 объект – строительство Мечети на 3000 мест), - следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 1%. Также, не предоставлены документы, подтверждающие опыт работы, заявленные в Сведениях о квалификации за 2009 год (Капитальный ремонт ГУ «Областной офтальмологической больницы»: отсутствуют акт приемки объекта в эксплуатацию и акты приемки выполненных работ), 2012 год (Капитальный ремонт здания городской инфекционной больницы: отсутствуют акты приемки выполненных работ), Аналогично, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «РСУ-1», уровню ответственности, и функциональному назначению соответствуют работы, выполненные в 2016 году (1 объект – Реконструкция здания кинотеатра «Казахстан» под здание «Достык үйі») - следовательно, условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет 1%. Таким образом, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежали отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, как не соответствующие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно протоколу итогах от 28.03.2019г. № 2876426, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Асат-курылыс» отклонена по причине «Определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации) – опыт работы потенциального поставщика в сфере строительства по аналогичности или схожести ранее выполненных работ, а также по функциональным назначениям объекты по уровню ответственности сооружений (первый – повышенный) по годам менее чем указанный в конкурсной документации». В ходе контроля произведен расчет условных скидок к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Асат-курылыс» согласно Приложению 5, представленных данным потенциальным поставщиком и документов, подтверждающих наличие опыта работы, уровню ответственности и функциональному назначению закупаемых работ соответствуют работы, выполненные в 2009, 2010, 2013,2017гг., следовательно условная скидка составляет 4% и 4 года опыта работы. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условных скидок за наличие опыта работы и неправомерно отклонила заявку ТОО «Асат-курылыс» от участия в конкурсе по

причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН: 150240013345, от 25.04.2019 года №2658 к уведомлению Комитета от 18.04.2019 года №710000000-4-5/6/7-59849 где установлено нарушение по конкурсу №3060711-1 «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» в части необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО «Асат - Курылыс», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В конкурсной документации установлено квалификационное требование в части обладания опытом работы не менее 4 лет. В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 примечания приложения 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается, в том числе: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. Согласно пункту 7.2 экспертного заключения, по рабочему проекту «Капитальный ремонт здания ГККП «Центральная больница района Байдибек» УЗ ЮКО в селе Шаян, с/о Косакжар, Байдибекского района ЮКО» принят уровень ответственности - I (повышенный). В соответствии с подпунктом 1 пунктом 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, к объектам I (повышенного) уровня ответственности относится в том числе, объекты гражданской обороны. Согласно пункту 5.4 заключения экспертизы №02-0215/15 от 23.04.2015г., капитальным ремонтом предусмотрено восстановление защитного сооружения (бомбоубежище) расположенного на территории Городской клинической больницы №7. Вместе с тем, согласно пункту 6.2.1 вышеуказанного заключения, бомбоубежище - защитное сооружение Гражданской обороны предназначается для защиты в военное время укрываемых от воздействия оружия массового поражения, а в мирное время используется для объектов экономики и обслуживания населения. Таким образом, объект 2017г. «Капитальный ремонт ГПК на ПВХ «Городская клиническая больница № 7» бомбоубежище», заявленный в сведении о квалификации потенциального поставщика ТОО «Асат - Курылыс» относится к I (повышенному) уровню ответственности. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598, уведомление подлежит исполнению в

части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич