Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

12.07.2019 жылғы № 591010000-4-5/6/7-70430

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 12.07.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 030140002400, "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Абдульманов Руслан Молдахметович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3339309-1 Петропавл қ. "Береке" шағын ауданында 600 орынға арналған жалпы білім беретін орта мектеп құрылысын техникалық қадағалау бойынша қызметтер (ССЖК, ЖЖ, СБЖ инженерлік желілері) Лоттың № 25985114-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Абдульмановым Р.М. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3339309-1 «Услуги по техническому надзору за строительством средней общеобразовательной школы на 600 мест учащихся в микрорайоне "Береке" г Петропавловск (инженерные сети НВК, ТС, НСС)» на основании жалоб ТОО «Базис- К» от 01.07.2019г. № 48536 и ТОО «Есиль- Строй- Экспертиза» от 03.07.2019 № 48758 поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 25985114-ОК-1 – «Услуги по техническому надзору за строительством средней общеобразовательной школы на 600 мест учащихся в микрорайоне "Береке" г Петропавловск (инженерные сети НВК, ТС, НСС)» на 2 236 283,67 тенге. Организатор - КГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Северо-Казахстанской области», БИН 030140002400; Срок начала приема заявок 14.05.2019г. Срок окончания приема заявок 30.05.2018г. Срок начала приема дополнения заявок 13.06.2019г. Срок окончания приема дополнения заявок 19.06.2019г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 5 «Неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика». Проверкой обоснованности отклонения потенциального поставщика ТОО «Базис- К» установлено, что согласно с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 Приложения 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». Организатором данного конкурса в технической спецификации установлены требования: «Обладать необходимым инструментом и оборудованием по контролю за качеством строительных работ (документы, подтверждающие его наличие, паспорта на приборы и сертификат о поверке): теодолит и нивелир либо тахеометр, электронная рулетка, металлическая рулетка длинной не менее 20 м, цифровая фотокамера, цифровая видеокамера либо цифровая фотокамера с функцией видеосъемки». Так, потенциальным поставщиком ТОО «Базис- К» в сведениях о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации) заявлен арендованный у ТОО «ServicePro & Co» фотоаппарат марки Sony DSC-W830/B, а также предоставлены электронные копии подтверждающих документов: электронная копия договора от 10.06.2019г. №113, документы подтверждающие право собственности: счет на оплату от

03.04.2017г. № 000000001, платежное поручение от 03.04.2017г. № 144, счет- фактура от 03.04.2017г. №000000001, накладная на отпуск товара от 03.04.2017г. 000000001. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Базис- К» по причине указанной в протоколе итогов является необоснованной. 2. По профилю риска № 6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.6 ст.9 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. № 434 (далее- Закон) «Квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи». Кроме того, согласно п.3 приложения 6 к конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий документов подтверждающих право собственности». Так, установлено, что согласно приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик ТОО «Базис-К» привлекает ТОО «Құрылыс Сапа» в качестве соисполнителя на оказание услуги по проведению лабораторных испытаний. Согласно приложения 6 к конкурсной документации, соисполнителем ТОО «Құрылыс Сапа» заявлена собственная передвижная лаборатория Газ 322173, однако, электронные копии подтверждающих документов право собственности не предоставлены. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» конкурсной комиссией следовало отклонить от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Базис-К», как не соответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 3. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере товаров, услуг, ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых тоо не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.2 приложения 6 к конкурсной документации Правил, в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации), документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Базис- К» в размере 0%, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке

закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 5% - 10 лет (2009., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014., 2015., 2016., 2017г., 2018.), также не учтены наличия сертификатов системы менеджмента качества 2% и системы экологического менеджмента 1%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля: Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

12.07.2019 года № 591010000-4-5/6/7-70430

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 030140002400, Коммунальное государственное учреждение "Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Северо-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 12.07.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Абдульманов Руслан Молдахметович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3339309-1 Услуги по техническому надзору за строительством средней общеобразовательной школы на 600 мест учащихся в микрорайоне "Береке" г Петропавловск (инженерные сети НВК, ТС, НСС) № лота 25985114-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Абдульмановым Р.М. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3339309-1 «Услуги по техническому надзору за строительством средней общеобразовательной школы на 600 мест учащихся в микрорайоне "Береке" г Петропавловск (инженерные сети НВК, ТС, НСС)» на основании жалоб ТОО «Базис- К» от 01.07.2019г. № 48536 и ТОО «Есиль- Строй- Экспертиза» от 03.07.2019 № 48758 поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 25985114-ОК-1 – «Услуги по техническому надзору за строительством средней общеобразовательной школы на 600 мест учащихся в микрорайоне "Береке" г Петропавловск (инженерные сети НВК, ТС, НСС)» на 2 236 283,67 тенге. Организатор - КГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства акимата Северо-Казахстанской области», БИН 030140002400; Срок начала приема заявок 14.05.2019г. Срок окончания приема заявок 30.05.2018г. Срок начала приема дополнения заявок 13.06.2019г. Срок окончания приема дополнения заявок 19.06.2019г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 5 «Неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика». Проверкой обоснованности отклонения потенциального поставщика ТОО «Базис- К» установлено, что согласно с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 Приложения 6 «Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации». Организатором данного конкурса в технической спецификации установлены требования: «Обладать необходимым инструментом и оборудованием по контролю за качеством строительных работ (документы, подтверждающие его наличие, паспорта на приборы и сертификат о поверке): теодолит и нивелир либо тахеометр, электронная рулетка, металлическая рулетка длинной не менее 20 м, цифровая фотокамера, цифровая видеокамера либо цифровая фотокамера с функцией видеосъемки». Так, потенциальным поставщиком ТОО «Базис- К» в сведениях о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации) заявлен арендованный у ТОО «ServicePro & Co» фотоаппарат марки Sony DSC-W830/B, а также

предоставлены электронные копии подтверждающих документов: электронная копия договора от 10.06.2019г. №113, документы подтверждающие право собственности: счет на оплату от 03.04.2017г. № 000000001, платежное поручение от 03.04.2017г. № 144, счет- фактура от 03.04.2017г. №000000001, накладная на отпуск товара от 03.04.2017г. 000000001. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Базис- К» по причине указанной в протоколе итогов является необоснованной. 2. По профилю риска № 6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.6 ст.9 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. № 434 (далее- Закон) «Квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи». Кроме того, согласно п.3 приложения 6 к конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий документов подтверждающих право собственности». Так, установлено, что согласно приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик ТОО «Базис-К» привлекает ТОО «Құрылыс Сапа» в качестве соисполнителя на оказание услуги по проведению лабораторных испытаний. Согласно приложения 6 к конкурсной документации, соисполнителем ТОО «Құрылыс Сапа» заявлена собственная передвижная лаборатория Газ 322173, однако, электронные копии подтверждающих документов право собственности не предоставлены. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» конкурсной комиссией следовало отклонить от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Базис-К», как не соответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 3. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере товаров, услуг, ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых тоо не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.2 приложения 6 к конкурсной документации Правил, в сведениях о квалификации указывается объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации), документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Так, конкурсной комиссией в нарушение п.154 Правил применена условная скидка за наличие

опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Базис- К» в размере 0%, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыта работы на рынке закупаемых услуг, в том числе по схожим (аналогичным) видам услуг, скидка за опыт работы составила 5% - 10 лет (2009., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014., 2015., 2016., 2017г., 2018.), также не учтены наличия сертификатов системы менеджмента качества 2% и системы экологического менеджмента 1%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля: Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.