"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

12.07.2019 ж. № 3762

Осымен "Шымкент қаласының құрылыс басқармасы" ММ, 060240010563 Мной, сотрудником отдела камерального контроля Кошимовым У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалоб ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Югстройсервис-Н" и ТОО "Шымкентстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот 26126010-ОК1 на сумму 1 315 252 769 тенге. Согласно п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно данным веб-портала государственных закупок организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены квалификационние требования, в части обладания потенциальными поставщиками опыта работ в размере 5 лет. Так, согласно пп.5) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования о наличии опыта работы. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Таким образом, организатором государственных закупок в конкурсной документации в установлении квалификационных требовании в части обладания потенциальными поставщиками опыта работы в размере 5 лет нарушения законодательство о государственных закупках не усматривается. Согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165, объект «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, №48» относится к II-му (нормальному) уровню ответственности

технически сложному объекту, функциональное назначение объекты жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. В соответствии с п.10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий

и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно протоколу об итогах № 3325291-ОК1 от 13.06.2019г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» отклонена по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников.; Так, согласно с пп. 4) п. 4 статьей 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях: предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона. Также, в соответствии с пп.3 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: 3) имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Таким образом, конкурсная комиссия не рассматривает ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 8) пункта 1 статьи 6 Закона. В связи с чем, в нарушение п.1 ст.10, пп.4) п.4 ст.24 Закона и пп.1, пп.3 п.150 Правил, конкурсной комиссией отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» по основаниям непредусмотренным законодательством о государственных закупках. При этом, изучение конкурсной заявки ТОО «Корпорация АҚ ордасы» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работ в соответствие с Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам от 28.02.2015г. № 165, что конкурсной комиссии присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 7,8% за 5 лет опыта работы, по следующим годам: 2010 – 1 объект (1.Строительство детского сада на 280 мест); 2013 – 3 объект (1.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г.Кызылорда» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 2.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико-биологического направления в г.Шымкент» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 3.Строительство "Назарбаев Интеллектуальная школа физико- математического направления г.Тараз на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест"); 2015 – 9 объекта (1.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г. Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Н»; 2.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в

г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Г» ; 3.Работы по демонтажу и сносу здания и строительство общежития на 500 мест ЮКГПИ по улице Г.Иляева №14 в городе Шымкент; 4.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Л»; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1В»; 6. Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «9- ти этажный жилой дом № 1Е»; 7.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1И»; 8.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Б»; 9.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1К»); 2017 – 5 объекта (1.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №15; 2.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №18; 3.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №29; 4.Строит-во 40 многокв. жил. дом. в г.Шымкент ЮКО. Два сблокир-ных 9-ти этаж. жил. дома" (повт. прим. на 8 домов.) Жил дом №39; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в городе Шымкент ЮКО. Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома" (повторное применение на 8 домов.) Жилой дом №40); 2018 – 1 объекта (1.Строительство школы на 600 мест им. Фирдоуси в селе Фирдоуси с/о Жана жол Мактааральского района ЮКО). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «Корпорация АҚ ордасы» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 04.07.2019 жылғы № 790000000-4-5/7-69955 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Заместителю Председателя Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» ВОЗРАЖЕНИЕ Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" на основании жалобы потенциальных поставщиков-участников конкурса по государственной закупке ТОО «Корпорация Атамекен», ТОО «Корпорация Ак ордасы» от 04.07.2019 года №790000000-4-5/7-69955 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» № лота 26126010-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент». По результатам камерального контроля Комитетом принято уведомление об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки и предписано об устранении нарушений в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Организатор конкурса ГУ «Управление строительства города Шымкент» выражает свое несогласие с выводами, изложенными в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ"Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" и просит перемотреть результаты камерального контроля от 04.07.2019 года № 790000000-4-5/7-69955 года по следующим основаниям: Организатором конкурса по государственной закупке утверждена конкурсная документация за № 19/34-Қ/Х от 26.04.2019

года, согласно которой установлено квалификационные требование в части наличия опыта работ не менее 5 лет. Предметом государственных закупок является «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45», организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» которое относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. В соответствии с протоколом об итогах конкурсной комиссии №3325291-ОК1 от 13.06.2019 года заявки потенциальных поставщиков ТОО «Корпорация Атамекен», ТОО «Корпорация Ак ордасы» отклонены от участия в конкурсе ввиду несоответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям. Так, отклоняя заявки потенциальных поставщиков, ТОО «Корпорация Ак ордасы» от участия в конкурсе ввиду несоответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям, конкурсная комиссия исходила исключительно из требовании конкурсной документации, предъявляемые к потенциальным поставщикам. В уведомление камерального контроля указывается, что ТОО «Корпорация Ак ордасы» незаконно была отклонена, данные доводы являются необоснованными и несостоятельными. Поэтому решения уполномоченного органа так же в этой части подлежит пересмотру по следующим основаниям. Так, согласно протокола об итогах потенциальный поставщик был отланен; потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Согласно, п.1ст 24 Закона о государственных закупок РК (далее - Закон)-заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствие вышеуказанного Закона, конкурсная комиссия имела вправе при рассмотрение заявки потенциального поставщика проверить на нарушение статьи 6 Закона государственных закупок РК, более того, при участие государственных закупок сам потенциальный поставщик дает согласию на получение сведение о нем. Кром того, согласно пп.2 п138. Правил (далее - Правил)- потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если: он нарушил требования статьи 6 Закона. Так же, согласно пп.8 п.1 ст 6. Закона (далее- Закон)- потенциальный поставщик НЕ ВПРАВЕ УЧАСТВОВАТЬ в проводимых государственных закупках, если: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Ссылаясь, на вышеуказанное конкурсная комиссия была вправе отклонять потенциального поставщика по статье 6 ограничения, связанные с участием в государственных закупках. Более того, хотелось бы отметить, что уполномоченный орган при рассмотрение жалобы ТОО «Корпорация Ак ордасы» не приняла тот момент, что ТОО «Корпорация Ак ордасы» кроме указанных в протоколе об итогах неисполненные обязательства по исполнительным документам, имеет другие задолженность в «Единый реестр должников» по принудительному исполнению исполнительных документов, ТОО «Корпорация АК ордасы» имеет задолженность по

неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскателю ТОО «Фирма Стальной союз» 229 767 139 тенге. Согласно, п.4 ст. 6 Закона о государственных закупок (далее Закон) нарушения требований настоящей статьи могут быть установлены заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Соответствие, вышеуказанного закона, уполномоченный орган должен был отклонить заявку потенциального поставщика как не соответствие статьи 6, Однако, уполномоченный орган допускает потенциального поставщика как соответствие конкурсной документации. Данные действие считаем не обоснованными и подлежит отмене уведомление уполномоченного органа, так как, при наличие задолженности 229 767 139 тенге, влияет на выполнение работ по государственным объектам, так как, заказчик имеет риск на невыполнение работ подрядчиком, в случи ареста счетов взыскателем на сумму 229 767 139 тенге. Здесь так же, хотелось бы отметить, что при рассмотрение уполномоченным органом жалобы потенциальных поставщиков были нарушенный порядок рассмотрение жалоб. Согласно. Статья 48. Закона о государственных закупок (далее-Закон) 3. Жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в течение двух рабочих дней со дня поступления в случае, если: 1) жалоба не соответствует требованиям, установленным частью первой пункта 1 настоящей статьи; 2) жалоба не подписана либо подписана лицом, не имеющим полномочий на ее подписание. Изучив, жалобы потенциальных поставщиков нам стало известно, что при подачи жалобу были нарушены порядок подачи жалобы, уполномоченный орган должен был возвратить жалобу и оставить без рассмотрение, согласно вышеуказанного закона. Кроме того, согласно п 5. статья 47. Обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок (далее-Закон)- в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Организатор конкурса считает эти действия уполномоченного органа неправомерными и подлежащими отмене в силу их противоречия конкурсной документации. В силу изложенного, в соответствии с п.12 Правил проведения камерального контроля, П Р О Ш У: Рассмотреть возражение организатора конкурса на действия уполномоченного органа и признать уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.07.2019 года № 790000000-4-5/7-69955 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» № лота 26126010-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» - отменить. Приложение: «Единый реестр должников» по принудительному исполнению исполнительных документов, ТОО «Корпорация АК ордасы».
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Рабаев Абилсейт Байсейтович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

12.07.2019 года № 3762

Настоящим ГУ "Управление строительства города Шымкент", 060240010563 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.07.2019 года № 790000000-4-5/7-69955, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, сотрудником отдела камерального контроля Кошимовым У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалоб ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Югстройсервис-Н" и ТОО "Шымкентстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот 26126010-ОК1 на сумму 1 315 252 769 тенге. Согласно п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно данным веб-портала государственных закупок организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены квалификационние требования, в части обладания потенциальными поставщиками опыта работ в размере 5 лет. Так, согласно пп.5) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования о наличии опыта работы. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Таким образом, организатором государственных закупок в конкурсной документации в установлении квалификационных требовании в части обладания потенциальными поставщиками опыта работы в размере 5 лет нарушения законодательство о государственных закупках не усматривается. Согласно Правил определения общего порядка

отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165, объект «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, №48» относится к II-му (нормальному) уровню ответственности технически сложному объекту, функциональное назначение объекты жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. В соответствии с п.10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и

здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно протоколу об итогах № 3325291-ОК1 от 13.06.2019г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» отклонена по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников.; Так, согласно с пп. 4) п. 4 статьей 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях: предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона. Также, в соответствии с пп.3 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: 3) имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Таким образом, конкурсная комиссия не рассматривает ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 8) пункта 1 статьи 6 Закона. В связи с чем, в нарушение п.1 ст.10, пп.4) п.4 ст.24 Закона и пп.1, пп.3 п.150 Правил, конкурсной комиссией отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» по основаниям непредусмотренным законодательством о государственных закупках. При этом, изучение конкурсной заявки ТОО «Корпорация АҚ ордасы» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работ в соответствие с Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам от 28.02.2015г. № 165, что конкурсной комиссии присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 7,8% за 5 лет опыта работы, по следующим годам: 2010 – 1 объект (1.Строительство детского сада на 280 мест); 2013 – 3 объект (1.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г.Кызылорда» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 2.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико-

биологического направления в г.Шымкент» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 3.Строительство "Назарбаев Интеллектуальная школа физико- математического направления г.Тараз на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест"); 2015 – 9 объекта (1.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г. Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Н»; 2.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Г» ; 3.Работы по демонтажу и сносу здания и строительство общежития на 500 мест ЮКГПИ по улице Г.Иляева №14 в городе Шымкент; 4.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Л»; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1В»; 6. Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «9- ти этажный жилой дом № 1Е»; 7.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1И»; 8.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Б»; 9.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1К»); 2017 – 5 объекта (1.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №15; 2.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №18; 3.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №29; 4.Строит-во 40 многокв. жил. дом. в г.Шымкент ЮКО. Два сблокир-ных 9-ти этаж. жил. дома" (повт. прим. на 8 домов.) Жил дом №39; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в городе Шымкент ЮКО. Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома" (повторное применение на 8 домов.) Жилой дом №40); 2018 – 1 объекта (1.Строительство школы на 600 мест им. Фирдоуси в селе Фирдоуси с/о Жана жол Мактааральского района ЮКО). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «Корпорация АҚ ордасы» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Заместителю Председателя Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» ВОЗРАЖЕНИЕ Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" на основании жалобы потенциальных поставщиков-участников конкурса по государственной закупке ТОО «Корпорация Атамекен», ТОО «Корпорация Ак ордасы» от 04.07.2019 года №790000000-4-5/7-69955 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» № лота 26126010-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент». По результатам камерального контроля Комитетом принято уведомление об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки и предписано об устранении нарушений в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). Организатор конкурса ГУ «Управление строительства города Шымкент» выражает свое несогласие с выводами, изложенными в приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ"Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" и просит перемотреть результаты камерального контроля от 04.07.2019 года №

790000000-4-5/7-69955 года по следующим основаниям: Организатором конкурса по государственной закупке утверждена конкурсная документация за № 19/34-К/Х от 26.04.2019 года, согласно которой установлено квалификационные требование в части наличия опыта работ не менее 5 лет. Предметом государственных закупок является «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45», организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» которое относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. В соответствии с протоколом об итогах конкурсной комиссии №3325291-ОК1 от 13.06.2019 года заявки потенциальных поставщиков ТОО «Корпорация Атамекен», ТОО «Корпорация Ак ордасы» отклонены от участия в конкурсе ввиду несоответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям. Так, отклоняя заявки потенциальных поставщиков, ТОО «Корпорация Ак ордасы» от участия в конкурсе ввиду несоответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям, конкурсная комиссия исходила исключительно из требовании конкурсной документации, предъявляемые к потенциальным поставщикам. В уведомление камерального контроля указывается, что ТОО «Корпорация Ак ордасы» незаконно была отклонена, данные доводы являются необоснованными и несостоятельными. Поэтому решения уполномоченного органа так же в этой части подлежит пересмотру по следующим основаниям. Так, согласно протокола об итогах потенциальный поставщик был отланен; потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Согласно, п.1ст 24 Закона о государственных закупок РК (далее - Закон)-заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствие вышеуказанного Закона, конкурсная комиссия имела вправе при рассмотрение заявки потенциального поставщика проверить на нарушение статьи 6 Закона государственных закупок РК, более того, при участие государственных закупок сам потенциальный поставщик дает согласию на получение сведение о нем. Кром того, согласно пп.2 п138. Правил (далее - Правил)- потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если: он нарушил требования статьи 6 Закона. Так же, согласно пп.8 п.1 ст 6. Закона (далее- Закон)- потенциальный поставщик НЕ ВПРАВЕ УЧАСТВОВАТЬ в проводимых государственных закупках, если: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Ссылаясь, на вышеуказанное конкурсная комиссия была вправе отклонять потенциального поставщика по статье 6 ограничения, связанные с участием в государственных закупках. Более того, хотелось бы отметить, что уполномоченный орган при рассмотрение жалобы ТОО «Корпорация Ак ордасы» не приняла тот момент, что ТОО «Корпорация Ак ордасы» кроме указанных в протоколе об итогах неисполненные обязательства по исполнительным документам, имеет другие

задолженность в «Единый реестр должников» по принудительному исполнению исполнительных документов, ТОО «Корпорация АК ордасы» имеет задолженность по неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскателю ТОО «Фирма Стальной союз» 229 767 139 тенге. Согласно, п.4 ст. 6 Закона о государственных закупок (далее Закон) нарушения требований настоящей статьи могут быть установлены заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Соответствие, вышеуказанного закона, уполномоченный орган должен был отклонить заявку потенциального поставщика как не соответствие статьи 6, Однако, уполномоченный орган допускает потенциального поставщика как соответствие конкурсной документации. Данные действие считаем не обоснованными и подлежит отмене уведомление уполномоченного органа, так как, при наличие задолженности 229 767 139 тенге, влияет на выполнение работ по государственным объектам, так как, заказчик имеет риск на невыполнение работ подрядчиком, в случи ареста счетов взыскателем на сумму 229 767 139 тенге. Здесь так же, хотелось бы отметить, что при рассмотрение уполномоченным органом жалобы потенциальных поставщиков были нарушенный порядок рассмотрение жалоб. Согласно. Статья 48. Закона о государственных закупок (далее-Закон) 3. Жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в течение двух рабочих дней со дня поступления в случае, если: 1) жалоба не соответствует требованиям, установленным частью первой пункта 1 настоящей статьи; 2) жалоба не подписана либо подписана лицом, не имеющим полномочий на ее подписание. Изучив, жалобы потенциальных поставщиков нам стало известно, что при подачи жалобу были нарушены порядок подачи жалобы, уполномоченный орган должен был возвратить жалобу и оставить без рассмотрение, согласно вышеуказанного закона. Кроме того, согласно п 5. статья 47. Обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок (далее-Закон)- в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Организатор конкурса считает эти действия уполномоченного органа неправомерными и подлежащими отмене в силу их противоречия конкурсной документации. В силу изложенного, в соответствии с п.12 Правил проведения камерального контроля, П Р О Ш У: Рассмотреть возражение организатора конкурса на действия уполномоченного органа и признать уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.07.2019 года № 790000000-4-5/7-69955 проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» № лота 26126010-ОК1, организатором которых является ГУ «Управление строительства города Шымкент» - отменить. Приложение: «Единый реестр должников» по принудительному исполнению исполнительных документов, ТОО «Корпорация АК ордасы».
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Рабаев Абилсейт Байсейтович