"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

12.07.2019 ж. № 3764

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно с п.3 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения,

прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Так, конкурсная документация содержит заключения государственной комплексной вневедомственной экспертизы проектов в содержании что, разработчиком проекта установлен II (нормальный, технически сложный) уровень ответственности. Также, согласно вышеуказанным нормам законодательства, закупаемые работы по функциональному назначению относятся к зданию жилищно-гражданского назначения и по аналогичности находится в подвиде «устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов» раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях». Следует отметить, что камеральным контролем определен опыт работы потенциального поставщика на рынке закупаемых работ из содержания представленных электронных копии подтверждающих документов в составе конкурсной заявки потенциального поставщика. 1. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Фуд МС» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 2,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фуд МС» заявлены и приложены подтверждающие документы по 3 объектам за 2017 год, по 1 объекту за 2011 и 2014 года, которые соответствуют функциональному назначению, отраслевой принадлежности объекта строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и его технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; 2. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КДСМ» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 3 процентов. Однако, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «КДСМ» не приложены электронные копии подтверждающих документов, соответствующих вышеуказанным нормам законодательства, а именно в электронных копиях актов приемки выполненных работ отсутствуют подписи и печати заказчиков. Тогда как согласно Приложению 3 и 3-1 к Правилам организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденный приказом Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229, необходимо наличие подписи и печати заказчика, который принимает объект; 3. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 3,6 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» заявлены и приложены подтверждающие документы по одному объекту за 2014 год «Строительство детского сада на 80 мест в отд. Жыныс пос. Таукент Созакского района, ЮКО с благоустройством территории», который соответствует функциональному назначению, отраслевой принадлежности объекта строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и его технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за опыт работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Фуд МС», ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» и ТОО «КДСМ», тогда как следует применить в количестве 3,4 процентов за 3 года к заявке ТОО «Фуд МС», в количестве 0 процентов к заявке ТОО «КДСМ» и в количестве 1 процента к заявке ТОО «ЖАҢА АРНА 2002». Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» и ТОО «КДСМ» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы.

Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 10.07.2019 жылғы № 311010000-4-6/7-70263 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

По результатам камерального контроля по государственной закупке №3355345-1«Строительство амфитеатра ретро-фестивалей в г.Тараз (без наружных инженерных сетей)» лот №26282700-ОК1 сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейхановым Ә. выявлены нарушения и направлено уведомление в адрес КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области» (далее - Управление). Управление несогласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомления по лоту №26282700-ОК1 (уведомление №311010000-4-6/7-70263). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: Объект Строительство амфитеатра ретро-фестивалей по уровню ответственности и функциональному назначению в соответствии с пп.7.2 п.7 заключения № 19-0125/19 от 06.05.2019 года (имеется в составе конкурсной документации) определен как технологически сложный, второго (нормального) уровня ответственности. По аналогичности и схожести, подвид лицензии строительно-монтажные работы (II категория). В соответствии с приказом №165 от 28.02.2015 года «Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», с изменениями и дополнениями на 20.12.2016 года, утвержденных Министерством национальной экономики объект относиться к объекту жилищно-гражданского назначения. В заявке потенциального поставщика ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» следующие объекты являются аналогичными (схожими) по отношению к предмету закупки: 1.Строительство детского сада на 80 мест а отд.Жыныс пос.Таукент Созакского района, ЮКО с благоустройством территории (2014 год); 2.Строительство школы на 900 мест мкр.каражол города Шымкент (2015 год); 3.Строительство здания детского сада Ёлочка на 100 мест по улице Алтынсарина 12 в г.Кентау ЮКО (2016 год); 4.Строительство детского сада на 140 мест в селе Тимур Отрарского района ЮКО (2017 год); 5.Строительство ОСШ имени Далабазар на 600 ученических мест в селе Карабулак, Карабулакского с/о, Сайрамского района ЮКО (2017 год); 6.Строительство СШ на 1200 мест нового жилого массива с административно-деловым центром г. Шымкент (2017 год). В заявке потенциального поставщика ТОО «Фуд МС» следующие объекты являются аналогичными (схожими) по отношению к предмету закупки: 1. «Строительство детского сада на 120 мест в г.Текели Алматинской области» в том числе: - устройство инженернокоммуникационных сетей, - Асфальтирование тротуарных площадок и дорог и благоустройство территории (2014 год); 2.«Строительство средней школы на 600 мест в с.Сарыжаз Райымбекского района Алматинской области» в том числе: - строительство инженерно-коммуникационных сетей; - асфальтирование и благоустройство территории (2017 год); По заявке ТОО «КДСМ» конкурсной комиссией был учтен опыт работы по следующим объектам, что и отражено в протоколе об итогах: 1. Строительство экспозиционных залов Южно-Казахстанского областного историко-краеведческого музея (2014 год); 2. Строительство пристройки на 110 мест к зданию ГУ Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 (2017 год); 3. Строительство «Зала Славы»в парке «Женис» г.Тараз (2019 год). Однако, каменальным контролем данные опыты работ потенциальных поставщиков не был учтен, либо учтены несоответственно, без указания каких либо причин. Несмотря на приведенный перечень, в ходе камерального контроля неаргументировано были: - завышены условные критерии за опыт работы ТОО «Фуд МС»; -занижены условные критерии за опыт работы ТОО «ЖАҢА АРНА 2002». На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомления

№311010000-4-6/7-70263 от 10.07.2019 года отдельно по каждому примененному условному критерию.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Шалдаров Жайыкбай Шалдарович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

12.07.2019 года № 3764

Настоящим КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 10.07.2019 года № 311010000-4-6/7-70263, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.5 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно с п.3 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически

сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Так, конкурсная документация содержит заключения государственной комплексной вневедомственной экспертизы проектов в содержании что, разработчиком проекта установлен II (нормальный, технически сложный) уровень ответственности. Также, согласно вышеуказанным нормам законодательства, закупаемые работы по функциональному назначению относятся к зданию жилищно-гражданского назначения и по аналогичности находится в подвиде «устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов» раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях». Следует отметить, что камеральным контролем определен опыт работы потенциального поставщика на рынке закупаемых работ из содержания представленных электронных копии подтверждающих документов в составе конкурсной заявки потенциального поставщика. 1. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Фуд МС» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 2,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Фуд МС» заявлены и приложены подтверждающие документы по 3 объектам за 2017 год, по 1 объекту за 2011 и 2014 года, которые соответствуют функциональному назначению, отраслевой принадлежности объекта строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и его технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; 2. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КДСМ» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 3 процентов. Однако, камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «КДСМ» не приложены электронные копии подтверждающих документов, соответствующих вышеуказанным нормам законодательства, а именно в электронных копиях актов приемки выполненных работ отсутствуют подписи и печати заказчиков. Тогда как согласно Приложению 3 и 3-1 к Правилам организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденный приказом Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229, необходимо наличие подписи и печати заказчика, который принимает объект; 3. Согласно протоколу итогов, решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 3,6 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» заявлены и приложены подтверждающие документы по одному объекту за 2014 год «Строительство детского сада на 80 мест в отд. Жыныс пос. Таукент Созакского района, ЮКО с благоустройством территории», который соответствует функциональному назначению, отраслевой принадлежности объекта строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и его технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки за опыт работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Фуд МС», ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» и ТОО «КДСМ», тогда как следует применить в количестве 3,4 процентов за 3 года к заявке ТОО «Фуд

МС», в количестве 0 процентов к заявке ТОО «КДСМ» и в количестве 1 процента к заявке ТОО «ЖАҢА АРНА 2002». Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» и ТОО «КДСМ» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
По результатам камерального контроля по государственной закупке №3355345-1«Строительство амфитеатра ретро-фестивалей в г.Тараз (без наружных инженерных сетей)» лот №26282700-ОК1 сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейхановым Ә. выявлены нарушения и направлено уведомление в адрес КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области» (далее - Управление). Управление несогласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомления по лоту №26282700-ОК1 (уведомление №311010000-4-6/7-70263). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: Объект Строительство амфитеатра ретро-фестивалей по уровню ответственности и функциональному назначению в соответствии с пп.7.2 п.7 заключения № 19-0125/19 от 06.05.2019 года (имеется в составе конкурсной документации) определен как технологически сложный, второго (нормального) уровня ответственности. По аналогичности и схожести, подвид лицензии строительно-монтажные работы (II категория). В соответствии с приказом №165 от 28.02.2015 года «Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», с изменениями и дополнениями на 20.12.2016 года, утвержденных Министерством национальной экономики объект относиться к объекту жилищно-гражданского назначения. В заявке потенциального поставщика ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» следующие объекты являются аналогичными (схожими) по отношению к предмету закупки: 1.Строительство детского сада на 80 мест а отд.Жыныс пос.Таукент Созакского района, ЮКО с благоустройством территории (2014 год); 2.Строительство школы на 900 мест мкр.каражол города Шымкент (2015 год); 3.Строительство здания детского сада Ёлочка на 100 мест по улице Алтынсарина 12 в г.Кентау ЮКО (2016 год); 4.Строительство детского сада на 140 мест в селе Тимур Отрарского района ЮКО (2017 год); 5.Строительство ОСШ имени Далабазар на 600 ученических мест в селе Карабулак, Карабулакского с/о, Сайрамского района ЮКО (2017 год); 6.Строительство СШ на 1200 мест нового жилого массива с административно-деловым центром г. Шымкент (2017 год). В заявке потенциального поставщика ТОО «Фуд МС» следующие объекты являются аналогичными (схожими) по отношению к предмету закупки: 1. «Строительство детского сада на 120 мест в г.Текели Алматинской области» в том числе: - устройство инженернокоммуникационных сетей, - Асфальтирование тротуарных площадок и дорог и благоустройство территории (2014 год); 2.«Строительство средней школы на 600 мест в с.Сарыжаз Райымбекского района Алматинской области» в том числе: - строительство инженерно-коммуникационных сетей; - асфальтирование и благоустройство территории (2017 год); По заявке ТОО «КДСМ» конкурсной комиссией был учтен опыт работы по следующим объектам, что и отражено в протоколе об итогах: 1. Строительство экспозиционных залов Южно-Казахстанского областного историко-краеведческого музея (2014 год); 2. Строительство пристройки на 110 мест к зданию ГУ Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1 (2017 год); 3. Строительство «Зала Славы»в парке «Женис» г.Тараз (2019 год). Однако, каменальным контролем данные опыты работ потенциальных поставщиков не был учтен, либо учтены несоответственно, без указания каких либо причин. Несмотря на приведенный перечень, в ходе камерального контроля неаргументировано были: - завышены условные критерии за опыт

работы ТОО «Фуд МС»; -занижены условные критерии за опыт работы ТОО «ЖАҢА АРНА 2002». На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомления №311010000-4-6/7-70263 от 10.07.2019 года отдельно по каждому примененному условному критерию.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Шалдаров Жайыкбай Шалдарович