"Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

12.07.2019 ж. №3338

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Момыновым К.А. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3383980-1 «Услуги технического надзора на работы«Строительство ПС 110/35/10 кВ «Акжар» с питающей линией 110 кВ в городе Шымкент»» на основании жалобы ТОО "ТК и З", ТОО «Арх.строй сервис-А», ТОО «Улмад», ТОО «KZ Стройэксперт», ТОО "Raiymbek & company" и ТОО «Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Azimut Project": Согласно п.164,165 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случае, если технические характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) параметры товаров, услуг, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый превышенный параметр. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать трех процентов (3%). В случае, если качественные характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику. Изучением материалов конкурса установлено, что техническая спецификация потенциального поставщика ТОО "Azimut Project", аналогична с технической спецификацией Заказчика, то есть преимуществ не имеет, тем самым организатором допущены нарушения в части неправомерного применения условных скидок к конкурсной заявке вышеуказанного потенциального поставщика за технические характеристики товаров, услуг и качественные характеристики товаров, услуг. Вместе с тем, инжиниринговые услуги по техническому надзору оказывается в строгом соответствии с законодательством архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, а также оказания данных услуг не зависит от технических и качественных характеристик услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе. Таким образом, конкурсной комиссией к заявке потенциального поставщика ТОО "Azimut Project" неправомерно применены условные скидки по техническим и качественным характеристикам в размере 8%. В данной части к заявке потенциального поставщика ТОО "Azimut Project" следовало присвоить 0%. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд": В соответствии с пунктом 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы

на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно пункта 1 примечания приложения 4 к конкурсной документации Правил, объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Камеральным контролем установлено, что оказанная услуга 2009 году потенциальным поставщиком ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" "Услуги технической инспекции поставок и строительства НПС №8" не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе. В связи с чем, опыт работы потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" составляет 9 лет (4,5%). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" следовало присвоить 4,5%. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 01.07.2019 жылғы № 790000000-4-7-69520 хабарламасына "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 12.11.2015 жылғы № 3666 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.152-1 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: - функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. При этом, в соответствий с п.151 Правил, экспертная комиссия либо эксперт в сроки, установленные председателем конкурсной комиссии, но не позднее срока рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 1) рассматривает и изучает в пределах своей компетенции на предмет полноты документов, представленных потенциальными поставщиками для подтверждения соответствия предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации; 2) оформляет, подписывает и представляет экспертное заключение о соответствии либо несоответствии предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, секретарю конкурсной комиссии. Экспертное заключение также должно содержать информацию о превышении функциональных возможностей, технических параметров, качественных характеристик и эксплуатационных условий товаров, услуг (в случае их наличия), предлагаемых потенциальными поставщиками, в соотношении с характеристиками товаров и услуг, указанными в технической спецификации конкурсной документации. Кроме того, согласно п.162 Правил, критерий – функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров, применяется в соответствии с заключением экспертной комиссией либо эксперта (при его наличии). Так, согласно заключению эксперта Мамбеталиева Абилхана Сеитовича следует, что «ТОО «АТН» по категории «технические характеристики услуг» представлено 7 параметров, по категории «качественные характеристики услуг» - 1 параметр...». Согласно п.162 Правил, условная скидка к заявке ТОО «АТН» по категориям «технические характеристики услуг» и «качественные характеристики услуг» применена в соответствии с заключением эксперта. Вместе с тем, при проведения камерального контроля не установлено нарушение по заключению привлечённого эксперта.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3338 12.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 от 03.07.2019 года № 3666, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.07.2019 года № 790000000-4-7-69520, где установлены следующие нарушения: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Момыновым К.А. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3383980-1 «Услуги технического надзора на работы«Строительство ПС 110/35/10 кВ «Акжар» с питающей линией 110 кВ в городе Шымкент»» на основании жалобы ТОО "ТК и З", ТОО «Арх.строй сервис-А», ТОО «Улмад», ТОО «KZ Стройэксперт», ТОО "Raiymbek & company" и ТОО «Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Azimut Project": Согласно п.164,165 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случае, если технические характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) параметры товаров, услуг, установленных в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый превышенный параметр. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать трех процентов (3%). В случае, если качественные характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику. Изучением материалов конкурса установлено, что техническая спецификация потенциального поставщика ТОО "Azimut Project", аналогична с технической спецификацией Заказчика, то есть преимуществ не имеет, тем самым организатором допущены нарушения в части неправомерного применения условных скидок к конкурсной заявке вышеуказанного потенциального поставщика за технические характеристики товаров, услуг и качественные характеристики товаров, услуг. Вместе с тем, инжиниринговые услуги по техническому надзору оказывается в строгом соответствии с законодательством архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, а также оказания данных услуг не зависит от технических и качественных характеристик услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе. Таким образом, конкурсной комиссией к заявке потенциального поставщика ТОО "Azimut Project" неправомерно применены условные скидки по техническим и качественным характеристикам в размере 8%.

В данной части к заявке потенциального поставщика ТОО "Azimut Project" следовало присвоить 0%. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд": В соответствии с пунктом 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно пункта 1 примечания приложения 4 к конкурсной документации Правил, объем оказанных потенциальным поставщиком услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Камеральным контролем установлено, что оказанная услуга 2009 году потенциальным поставщиком ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" "Услуги технической инспекции поставок и строительства НПС №8" не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе. В связи с чем, опыт работы потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" составляет 9 лет (4,5%). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО "Научно производственная фирма "Мунайгаз инжиниринг Лтд" следовало присвоить 4,5%. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.
Согласно п.152-1 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: - функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. При этом, в соответствий с п.151 Правил, экспертная комиссия либо эксперт в сроки, установленные председателем конкурсной комиссии, но не позднее срока рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 1) рассматривает и изучает в пределах своей компетенции на предмет полноты документов, представленных потенциальными поставщиками для подтверждения соответствия предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации; 2) оформляет, подписывает и представляет экспертное заключение о соответствии либо несоответствии предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, секретарю конкурсной комиссии. Экспертное заключение также должно содержать информацию о превышении функциональных возможностей, технических параметров, качественных характеристик и эксплуатационных условий товаров, услуг (в случае их наличия), предлагаемых потенциальными поставщиками, в соотношении с характеристиками товаров и услуг, указанными в технической спецификации конкурсной документации. Кроме того, согласно п.162 Правил, критерий – функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров, применяется в соответствии с заключением экспертной комиссией либо эксперта (при его наличии). Так, согласно заключению эксперта Мамбеталиева Абилхана Сеитовича следует, что «ТОО «АТН» по категории «технические характеристики услуг» представлено 7 параметров, по категории «качественные характеристики услуг» - 1 параметр...». Согласно п.162 Правил, условная скидка к заявке ТОО «АТН» по категориям «технические характеристики услуг» и «качественные характеристики услуг» применена в соответствии с заключением эксперта. Вместе с тем, при проведения камерального контроля не установлено нарушение по

заключению привлечённого эксперта.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич