"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.07.2019 ж. № 3789

Осымен "Қаратал ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 130840018522 Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «АИС Проект» от 25 июня 2019 года №47840 и от 22 июня 2019 года №47591, ТОО «ИКАР-СТРОЙ» от 24 июня 2019 года №47695, ТОО «ОНТ-NP» от 21 июня 2019 года №47514, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3377487-2 «Разработка проекно-сметной документации на средний ремонт улиц Каратальского района, Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено. Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.4 примечания Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, согласно пп.1), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте

строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (4 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (6 л.); Вместе с тем, в соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО «ОНТ-NP» приложен документ, подтверждающий соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан от 05 декабря 2016 года КСС №0050927 со сроком действия до 05 декабря 2019 года. Таким образом, за наличие документа предусмотренного пунктом 158 Правил, конкурсной комиссии необходимо присвоить условную скидку в размере одного процента (1%). В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.07.2019 жылғы № 191010000-4-7-70696 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
"Қаратал ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ 15.07.2019 жылғы № 191010000-4-70696 шешімімен келесі себептер бойынша келіспеймін: 1. "ИКАР-СТРОЙ" ЖШС әлеуетті өнім берушінің өтінімін қарау кезінде біз"ИКАР-СТРОЙ" ЖШС 2011, 2012, 2013, 2014, 2016 және 2017 жылдары жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу бойынша жұмыстарды орындағанын анықтадық. Бірақ 2014 жылы"ИКАР-СТРОЙ" ЖШС барлық жұмыстарды қосалқы мердігер ретінде "Гидротехник-Жоба" ЖШС орындады, бұл мемлекеттік сараптамалардың бекітілген қорытындыларымен расталады. Осылайша,"ИКАР-СТРОЙ" ЖШС бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі 5 жылды құрайды(2011, 2012, 2013, 2016, 2017 осыған орай, инвестициялық табысты ескергендегі зейнетақы жинақтары туралы үзіндіні алу үшін Сізге БЖЗҚ-на жолығуыңыз қажет.. Сонымен қатар," ИКАР-СТРОЙ "ЖШС біліктілік туралы мәліметтерде Тапсырыс беруші"Гидротехник-Жоба" ЖШС-ін көрсетпестен, 2014 жылғы жұмыс тәжірибесіне қатысты дұрыс емес ақпаратты көрсеткен. Осылайша,"ИКАР-СТРОЙ" ЖШС шартты жеңілдігі бас мердігер ретінде 10% және 5 жылды құрауы тиіс. 2. "ONT-NP" ЖШС өтінімін қарау кезінде бас маман Қ. Қ. Шәріпов әлеуетті өнім берушіде Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылатын тауарларды өндірушіге, жұмыстарды,

қызметтерді орындаушыға берілген экологиялық менеджмент жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын құжаттың болуы үшін бір пайыз (1%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Бірақ "ONT-NP" ЖШС ҚР СТ ИСО14001-2006 экологиялық менеджментіне сәйкестік сертификаты бекітілген. Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігі Техникалық реттеу және метрология комитетінің 2016 жылғы 14 қарашадағы №285-од бұйрығына сәйкес Қазіргі уақытта ҚР СТ ИСО 14001-2016ж және "ONT-NP" ЖШС Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылатын тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, қызметтерді орындаушыға берілген экологиялық менеджмент жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын сәйкестік сертификатын қоса беруі тиіс. Сондықтан бір пайыз мөлшеріндегі шартты жеңілдік (1%) "ONT-NP"ЖШС берілмеуі тиіс. Бұл сатып алу 2019 жылғы 5 маусымдағы Мемлекеттік сатып алу ережелеріне өзгерістер күшіне енгенге дейін өткізілді. Жоғарыда айтылғандарға байланысты, Сізден 15.07.2019 ж. № 191010000-4-7-70696 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаның күшін жоюды және осы шағым бойынша тексеру жүргізуді сұраймын.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель
Серикпаев Елиздер Касымович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.07.2019 года № 3789

Настоящим ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района", 130840018522 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.07.2019 года № 191010000-4-7-70696, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «АИС Проект» от 25 июня 2019 года №47840 и от 22 июня 2019 года №47591, ТОО «ИКАР-СТРОЙ» от 24 июня 2019 года №47695, ТОО «ОНТ-NP» от 21 июня 2019 года №47514, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3377487-2 «Разработка проекно-сметной документации на средний ремонт улиц Каратальского района, Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено. Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.4 примечания Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, согласно пп.1), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика

конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (4 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (6 л.); Вместе с тем, в соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО «ОНТ-NP» приложен документ, подтверждающий соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан от 05 декабря 2016 года КСС №0050927 со сроком действия до 05 декабря 2019 года. Таким образом, за наличие документа предусмотренного пунктом 158 Правил, конкурсной комиссии необходимо присвоить условную скидку в размере одного процента (1%). В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района» не согласен с решением № 191010000-4-7-70696 от 15.07.2019 года по следующим причинам: 1. При рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО"ИКАР-СТРОЙ", нами установлено, что ТОО"ИКАР-СТРОЙ" выполняло работы по разработке проектно-сметной документации в 2011, 2012, 2013, 2014, 2016 и 2017 годах. Но в 2014 году ТОО"ИКАР-СТРОЙ" все работы выполняло в качестве субподрядчика ТОО «Гидротехник-Жоба», что подтверждается прикрепленными заключениями государственных экспертиз. Таким образом, опыт работ ТОО"ИКАР-СТРОЙ" в качестве генерального подрядчика составляет 5 лет (2011, 2012, 2013, 2016, 2017 годы), но ни 6 лет как указал главный специалист Шарипов К.К.. Более того, ТОО"ИКАР-СТРОЙ" в сведениях о квалификации указала недостоверную информацию касательно опыта работы за 2014 год, не указав заказчиком ТОО «Гидротехник-Жоба». Таким образом условная скидка ТОО"ИКАР-СТРОЙ" должна составлять 10% и 5 лет в качестве генерального подрядчика. 2. При рассмотрении заявки ТОО «ONT-NP» главный специалист

Шарипов К.К. присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Но ТОО «ONT-NP» прикреплен сертификат соответствия экологическому менеджменту СТ РК ИСО14001-2006. В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. В настоящее время действует СТ РК ИСО 14001-2016г и ТОО «ONT-NP» должно было прикрепить сертификат соответствия, подтверждающий соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Поэтому условная скидка в размере одного процента (1%) не должна присваиваться ТОО «ONT-NP». Данная закупка проведена до вступления в действие изменений в Правила государственных закупок от 5 июня 2019 года. В связи с выше изложенным прошу Вас отменить Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 15.07.2019 года № 191010000-4-7-70696 и провести проверку по данному обжалованию.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель
Серикпаев Елиздер Касымович