"Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2019 ж. №3383

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Байкожаев Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3075278-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство канализационного коллектора с колодцем гасителя и канализационной насосной станции №19 в мкрн. Бадам, Забадам, Сауле, Казыгурт в г.Шымкент», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее: Согласно п.175 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), следует, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Так при изучении данного конкурса, установлено, что ценовое предложение следующих потенциальных поставщиков, является демпинговой, а именно: ТОО «Арх.стройПроСтрой», ТОО «ПроСтройКонсалтинг», ТОО "Строй-проект-инвентаризация", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Улмад". Следовательно, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению, по причине предоставления демпинговой цены. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. При этом, в соответствии с пунктом 10 примечания приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения установлено, что условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы сложился следующим

образом, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10% (6 лет) ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" – 6% (5 лет) ТОО "ЖетысуГипроСтрой" – 4,4% (4 года) ТОО "Строй-проект-инвентаризация" – 0% ТОО "Астанатехстройэксперт" - 5% (4 года) ТОО "ВИД-А" – 0% ТОО «Проектный институт имени Джанекенова Ж.Р.» - 2% (2 года) АО "Казахский Водоканалпроект" – 1,8% (1 год) ТОО "Арх-Синтезпроект" – 4% (4 года) ТОО "АКВА-Д" – 2% (2 года) ТОО "СП "NEFT" – 2% (2года) Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" ТОО "Арх.строй сервис-А" ТОО "ПроСтройКонсалтинг" ТОО "ЖетысуГипроСтрой" ТОО "Строй-проект-инвентаризация" ТОО "Производственная компания "Арнай" ТОО "Астанатехстройэксперт" ТОО "СП "NEFT" Товарищество с ограниченной ответственностью "Синтез" ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" ТОО "КОНСТРУКТОР-80" ТОО "Улмад" ТОО "Әсем Жоба Құрылыс" ТОО "Казахский Сантехпроект" В ходе камерального контроля установлено, что основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению вышеназванных конкурсных заявок потенциальных поставщиков не нашли свое подтверждение по следующим основаниям. Согласно п.1 ст.3 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно приложению 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды выдаются на природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности, а также экологический аудит для I категории хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, согласно п.1 ст.21 Экологического кодекса Республики Казахстан от 09.01.2007г. №212, деятельность физических и юридических лиц по природоохранному проектированию, нормированию и экологическому аудиту для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется на основе лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Тогда как контролем установлено, что предметом закупки является разработка проектно-сметной документации на строительство объекта 2 категории (технически несложный). Следовательно, вышеуказанная лицензия непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-60189 хабарламасына "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық

басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 12.11.2015 жылғы № 2895 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причин «не предоставлено копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений», сообщаем следующее: Согласно пункту 7 статьи 34-4 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений производится в случаях: 1) обнаружения дефектов и повреждений в ответственных (несущих) элементах и соединениях, представляющих опасность разрушения, несоответствия качественных показателей примененных строительных материалов; 2) последствий пожаров и стихийных бедствий; 3) выдачи предписания органами государственного архитектурно-строительного контроля и надзора; 4) изменения утвержденных проектных решений, связанных с изменениями конструктивной схемы зданий и сооружений, технологии производства; 5) исчерпания зданием, сооружением нормативных сроков эксплуатации; 6) определения экономической целесообразности ремонта или реконструкции; 7) увеличения нормируемых природно-климатических воздействий (снеговые, ветровые воздействия); 8) наступления сроков технических осмотров строений при технической эксплуатации зданий и сооружений (регулярно); 9) консервации либо приостановления строящегося объекта сроком более шести месяцев; 10) модернизации, реконструкции, перевооружения, изменения целевого назначения эксплуатируемого помещения или строения. Следовательно, согласно по выше указанным нормам техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений проводится при существующих объектах. Однако, изучением конкурсной документации установлено, что Вами закупаются новое строительство. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе не правомерно в части не предоставлении копии свидетельств об аккредитации организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3383 19.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 от 26.04.2019 года № 2895, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-60189, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Байкожаев Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3075278-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство канализационного коллектора с колодцем гасителя и канализационной насосной станции №19 в мкрн. Бадам, Забадам, Сауле, Казыгурт в г.Шымкент», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее: Согласно п.175 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), следует, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Так при изучении данного конкурса, установлено, что ценовое предложение следующих потенциальных поставщиков, является демпинговой, а именно: ТОО «Арх.стройПроСтрой», ТОО «ПроСтройКонсалтинг», ТОО "Строй-проект-инвентаризация", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Улмад". Следовательно, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению, по причине предоставления демпинговой цены. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. При этом, в соответствии с пунктом 10 примечания приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты

жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения установлено, что условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы сложился следующим образом, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10% (6 лет) ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" – 6% (5 лет) ТОО "ЖетысуГипроСтрой" – 4,4% (4 года) ТОО "Строй-проект-инвентаризация" – 0% ТОО "Астанатехстройэксперт" - 5% (4 года) ТОО "ВИД-А" – 0% ТОО «Проектный институт имени Джанекенова Ж.Р.» - 2% (2 года) АО "Казахский Водоканалпроект" – 1,8% (1 год) ТОО "Арх-Синтезпроект" – 4% (4 года) ТОО "АКВА-Д" – 2% (2 года) ТОО "СП "NEFT" – 2% (2года) Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" ТОО "Арх.строй сервис-А" ТОО "ПроСтройКонсалтинг" ТОО "ЖетысуГипроСтрой" ТОО "Строй-проект-инвентаризация" ТОО "Производственная компания "Арнай" ТОО "Астанатехстройэксперт" ТОО "СП "NEFT" Товарищество с ограниченной ответственностью "Синтез" ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" ТОО "КОНСТРУКТОР-80" ТОО "Улмад" ТОО "Әсем Жоба Құрылыс" ТОО "Казахский Сантехпроект" В ходе камерального контроля установлено, что основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению вышеназванных конкурсных заявок потенциальных поставщиков не нашли свое подтверждение по следующим основаниям. Согласно п.1 ст.3 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно приложению 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды выдаются на природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности, а также экологический аудит для I категории хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, согласно п.1 ст.21 Экологического кодекса Республики Казахстан от 09.01.2007г. №212, деятельность физических и юридических лиц по природоохранному проектированию, нормированию и экологическому аудиту для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется на основе лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Тогда как контролем установлено, что предметом закупки является разработка проектно-сметной документации на строительство объекта 2 категории (технически несложный). Следовательно, вышеуказанная лицензия непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль

риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. , сообщает следующее.
Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причин «не предоставлено копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений», сообщаем следующее: Согласно пункту 7 статьи 34-4 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений производится в случаях: 1) обнаружения дефектов и повреждений в ответственных (несущих) элементах и соединениях, представляющих опасность разрушения, несоответствия качественных показателей примененных строительных материалов; 2) последствий пожаров и стихийных бедствий; 3) выдачи предписания органами государственного архитектурно-строительного контроля и надзора; 4) изменения утвержденных проектных решений, связанных с изменениями конструктивной схемы зданий и сооружений, технологии производства; 5) исчерпания зданием, сооружением нормативных сроков эксплуатации; 6) определения экономической целесообразности ремонта или реконструкции; 7) увеличения нормируемых природно-климатических воздействий (снеговые, ветровые воздействия); 8) наступления сроков технических осмотров строений при технической эксплуатации зданий и сооружений (регулярно); 9) консервации либо приостановления строящегося объекта сроком более шести месяцев; 10) модернизации, реконструкции, перевооружения, изменения целевого назначения эксплуатируемого помещения или строения. Следовательно, согласно по выше указанным нормам техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений проводится при существующих объектах. Однако, изучением конкурсной документации установлено, что Вами закупаются новое строительство. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе не правомерно в части не предоставлении копии свидетельств об аккредитации организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич