"Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2019 ж. №3386

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075230-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Разработка ПСД на строительство электрических сетей 10/0,4 кВ в жилом массиве Акжар г.Шымкент» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлено нарушение в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «А Строй Проект», Конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. В связи с чем, отклонения конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика является необоснованным. При этом к заявке потенциального поставщика ТОО «А Строй Проект» следует применить условную скидку в размере 10% (10 лет), за представленные в конкурсной заявке работы.

Далее конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Арх-Синтезпроект» ТОО «Спец Проект Строй» также отклонены неправомерно. Так согласно протоколу итогов №2882800 от 29 марта 2019 года Ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Далее в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. При этом к заявке данного потенциального поставщика ТОО «Арх-Синтезпроект», следует применить условную скидку по критерию «опыт работы» в размере 5,4% (4 года). Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» и ТОО «Спец Проект Строй», ниже цены, выделенной на

конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6-60117 хабарламасына "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130940007709 12.11.2015 жылғы № 2898 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причин «не предоставлено копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений», сообщаем следующее: Согласно пункту 7 статьи 34-4 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений производится в случаях: 1) обнаружения дефектов и повреждений в ответственных (несущих) элементах и соединениях, представляющих опасность разрушения, несоответствия качественных показателей примененных строительных материалов; 2) последствий пожаров и стихийных бедствий; 3) выдачи предписания органами государственного архитектурно-строительного контроля и надзора; 4) изменения утвержденных проектных решений, связанных с изменениями конструктивной схемы зданий и сооружений, технологии производства; 5) исчерпания зданием, сооружением нормативных сроков эксплуатации; 6) определения экономической целесообразности ремонта или реконструкции; 7) увеличения нормируемых природно-климатических воздействий (снеговые, ветровые воздействия); 8) наступления сроков технических осмотров строений при технической эксплуатации зданий и сооружений (регулярно); 9) консервации либо приостановления строящегося объекта сроком более шести месяцев; 10) модернизации, реконструкции, перевооружения, изменения целевого назначения эксплуатируемого помещения или строения. Следовательно, согласно по выше указанным нормам техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений проводится при существующих объектах. Однако, изучением конкурсной документации установлено, что Вами закупаются новое строительство. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе не правомерно в части не предоставлении копии свидетельств об аккредитации организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3386 19.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент", 130940007709 от 26.04.2019 года № 2898, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60117, где установлены следующие нарушения:
Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3075230-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту «Разработка ПСД на строительство электрических сетей 10/0,4 кВ в жилом массиве Акжар г.Шымкент» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлено нарушение в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «А Строй Проект», Конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей) (БИН ТОО "Универсал Юг" указан не корректно). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О

государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. В связи с чем, отклонения конкурсной заявки вышеуказанного потенциального поставщика является необоснованным. При этом к заявке потенциального поставщика ТОО «А Строй Проект» следует применить условную скидку в размере 10% (10 лет), за представленные в конкурсной заявке работы. Далее конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Арх-Синтезпроект» ТОО «Спец Проект Строй» также отклонены неправомерно. Так согласно протоколу итогов №2882800 от 29 марта 2019 года Ваша конкурсная заявка отклонена от участия в конкурсе по причине: Потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) не соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации: Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений) согласно квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Непредставление электронных копий разрешений (уведомлений) либо разрешений (уведомлений) в виде электронного документа, полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды). В соотвествии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.221 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. Далее в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать

процентов. При этом к заявке данного потенциального поставщика ТОО «Арх-Синтезпроект», следует применить условную скидку по критерию «опыт работы» в размере 5,4% (4 года). Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» и ТОО «Спец Проект Строй», ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» подлежит отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Касательно отклонения потенциальных поставщиков по причин «не предоставлено копия свидетельства об аккредитация организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений», сообщаем следующее: Согласно пункту 7 статьи 34-4 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений производится в случаях: 1) обнаружения дефектов и повреждений в ответственных (несущих) элементах и соединениях, представляющих опасность разрушения, несоответствия качественных показателей примененных строительных материалов; 2) последствий пожаров и стихийных бедствий; 3) выдачи предписания органами государственного архитектурно-строительного контроля и надзора; 4) изменения утвержденных проектных решений, связанных с изменениями конструктивной схемы зданий и сооружений, технологии производства; 5) исчерпания зданием, сооружением нормативных сроков эксплуатации; 6) определения экономической целесообразности ремонта или реконструкции; 7) увеличения нормируемых природно-климатических воздействий (снеговые, ветровые воздействия); 8) наступления сроков технических осмотров строений при технической эксплуатации зданий и сооружений (регулярно); 9) консервации либо приостановления строящегося объекта сроком более шести месяцев; 10) модернизации, реконструкции, перевооружения, изменения целевого назначения эксплуатируемого помещения или строения. Следовательно, согласно по выше указанным нормам техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений проводится при существующих объектах. Однако, изучением конкурсной документации установлено, что Вами закупаются новое строительство. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе не правомерно в части не предоставлении копии свидетельств об аккредитации организации на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич