"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

22.07.2019 ж. № 3847

Осымен "Еңбекшіқазақ ауданы әкімінің аппараты" ММ, 001140002379 Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «Шелек-Болашак» от 09 июля 2019 года №49319, ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» от 05 июля 2019 года №49161, ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» от 04 июля 2019 года №48996, ТОО «АСАТ-Құрылыс» от 04 июля 2019 года №48994, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3046410-2 «Работы по реконструкции (капитальному ремонту) части здания средней школы имени Кабылова под детский сад в селе Асы-Сага» проведенного в ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее - Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что функциональным назначением предмета закупки являются объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.2), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные

здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с пп.3) п.9 ч.2 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей, а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно), а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно); торгово-развлекательные объекты с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 800 до 1200 человек (включительно); гостиничные комплексы (мотели, туристические базы) с вместимостью более 50 мест; здания детских дошкольных учреждений; здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно); здания спальных корпусов школ-интернатов, детских лагерей отдыха вместимостью более 50 детей; объекты здравоохранения без стационаров от 50 до 480 посещений в смену (включительно); здания предприятий бытового обслуживания от 50 до 200 рабочих мест; комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями; пункты автосервиса (мастерские) с одновременным обслуживанием более 10 единиц транспортных средств, а также наземные или подземные гаражи-стоянки, высотой наземных этажей более 5, подземных этажей более 2-х; здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров 50 и менее коек; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков,

расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 9,8% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 9,8% (8 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 9,8% (10 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,8% (10 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9,6% (10л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 8,8% (10 л.) 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,2% (5 л.). Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 10% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 7,2% (7 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 6% (6 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,6% (9 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9% (7л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 9,8% (9 л.); 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,4% (5 л.). Вместе с тем, согласно пункту 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что представленная цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» снижена на 15%, то есть на 7 241 875 тенге больше. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» подлежит отклонению от участия в конкурсе. Более того, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям – непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, в составе заявки потенциального поставщика ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой», приложена электронная копия соответствующей лицензии, однако не указаны Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не допускаются к участию в конкурсе (признаны участниками конкурса), как соответствующие квалификационным требованиям в части непредставления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.07.2019 жылғы № 191010000-4-6/7-70584 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Приложение 3 к Правилам проведения камерального контроля Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК копия: Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

Настоящим ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района», БИН 001140002379, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 15 июля 2019 года №191010000-4-6/7-70584, в котором установлены нарушения Правил осуществления государственных закупок в части неправильного присвоения условных скидок за налчие опыта работы потенциальным поставщикам конкурса №3046410-2, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона и пунктом 152-1 Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе. Так, в соответствии с аудиторским отчетом конкурсная комиссия должна была присвоить потенциальному поставщику ТОО «Шелек-Болашак» 6 баллов за наличие опыта работы. Вместе с тем, анализ сведений о квалификации, включая подтверждающие документы данного потенциального поставщика показывает, что ими, начиная с 2009 года по 2018 годы, выполнены следующие работы, схожих (аналогичных) видам работ, являющихся предметом конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и уровня их технической сложности (капитальный ремонт учреждений образования). В частности: • 2011 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Нурлы Енбекшиказахского района • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2013 год – Капитальный ремонт здания СШ им.Ломоносова с.Тургень Енбекшиказахского района • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2009 год – Строительство кордона Шелекского Государственного учреждения лесного хозяйства • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2010 год – Капитальный ремонт здания акимата с.Шелек • 2013 год – Капитальный ремонт здания общежития ГКП Есикского гуманитарно-экономического колледжа • 2012 год – Капитальный ремонт здания общежития ГКП есикского гуманитарно-экономического колледжа • 2009 год – Капитальный ремонт здания СШ Азат Енбекшиказахского района • 2015 год – Капитальный ремонт детского сада с.Масак Енбекшиказахского района • 2017 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Актоган Енбекшиказахского района • 2014 год – Капитальный ремонт детского сада с.Нурлы Енбекшиказахского района • 2010 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Ават Енбекшиказахского района • 2016 год – Капитальный ремонт детского сада с.Толкын Енбекшиказахского района • 2018 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Ащыбулак Енбекшиказахского района В связи с этим считаем, что конкурсная комиссия правомерно присвоила потенциальному поставщику ТОО «Шелек-Болашак» 9,8 условных баллов за наличие опыта работы. Также, в уведомлении неправильно произведен пересчет условных баллов за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «АСАТ-Құрылыс» с уменьшением с 9,8 до 9,6 баллов несмотря на то, что данным поставщиком выполнены следующие работы, схожие (аналогичные) видам работ, являющихся предметом конкурса: 2009 год – Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦРБ в с.Чунджа Уйгурского района Алматинской области 2012 год – Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом здания школы №149 города Алматы 2011 год – Капитальное строительство Детского сада на 320 мест в городе Талдыкорган 2016 год – Капитальный ремонт административного здания по ул. Желтоксан 112 в г.Алматы 2018 год – Капитальный ремонт

здания Департамента по делам обороны расположенного по адресу город Алматы, улица Наурызбай батыра 96 2009 год – Капитальный ремонт ГККП Городская детская поликлиника №3 2010 год – Капитальный ремонт дома-интерната для престарелых и инвалидов г.Текели Алматинской области 2009 год – Капитальный ремонт ГККП Лечебно-диагностический центр в городе Алматы 2010 год – Капитальный ремонт Детского сада с.Карагайлы Карасайского района 2012 год – Капитальный ремонт ГККП "Сельская больница" села Каргалы Жамбылского района 2013 год – Капитальный ремонт административного здания акимата города Капшагай 2017 год – Капитальный ремонт ГКП на ПВХ "Межрайонный противотуберкулезный диспансер" 2016 год – Капитальный ремонт ГКП на ПВХ "Городская поликлиника №4" 2015 год – Капитальное строительство Детского сада на 90 мест на территории СШ Титова в п.Карабулак Ескельдинского района 2017 год – Капитальный ремонт ГКП на ПХВ "Городская клиническая больница №7". Следовательно, потенциальному поставщику ТОО «АСАТ-Құрылыс» нужно присвоить не менее 9,8 баллов за наличие опыта работы. Аналогично неправильно произведен пересчет условных баллов за наличие опыта работы потенциальным поставщикам ТОО «Техно Снаб 2002» и ТОО «Компания стройиндустрия» с уменьшением с 9,8 до 7,2 балла и 9,6 на 9 баллов соответственно. В тоже время потенциальным поставщикам ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС», ТОО «СенімҚұрылысСервис» и ТОО «Капстройгрупп» наоборот увеличили условные баллы за налчие опыта работы. Вместе с тем, согласно уведомлению необходимо присвоить 10 баллов за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС». Указанные данным поставщиком в конкурсной заявке работы по капитальному ремонту профлицея №18 г. Жаркент выполнены в 2008 году, т.е. с момента выполнения указанных работ прошло более 10 лет. Также следующие работы данного поставщика не соответствуют по уровню ответственности предмету закупок: Капитальный ремонт вынос зданий котельной СШ №22 в с.Енбек г.Талдыкорган, Капитальный ремонт вынос зданий котельной СШ №21 в с.Отенай г. Талдыкорган (котельная №1 и №2), Капитальный ремонт (перенос) здания котельной СШ №11 им.Берликожанова г. Талдыкорган, выполненные в 2013 году, Строительство ФАП на 20 посещений в смену в с. Каспан Кербулакского района, Строительство ФАП на 20 посещений в смену в с. Жоламан Кербулакского района, Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в с.Енбек г. Талдыкорган Алматинской области, выполненные в 2017 и 2018 годах. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» в сведениях о квалификации указаны работы, не схожие и не аналогичные видам работ, являющихся предметом конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства. В частности: • 2009 год – Текущий ремонт здания РГКП "Казгеокарт" г. Талгар Талгарского района • 2011 год – Капитальный ремонт детской библиотеки в г. Талдыкорган Алматинской области • 2014 год – Благоустройство в п. Сарыозек Кербулакского района • 2018 год – Строительство музея памяти жертвам политических репрессий в с 2017 год – Строительство участкового пункта полиции (УПП), совмещенного со служебным жилье в с. Шанаханай Кербулакского района Алматинской области (1 тип на 1-3 участковых) • 2017 год – Строительство ветернинарно-профилактического пункта в с.Шанханай Панфиловского района Алматинской области • 2016 год – Капитальный ремонт административного и вспомогательных зданий аэропорта г. Талдыкорган Алматинской области (II этап) • 2017 год – Строительство и реконструкция вспомагательных зданий аэропорта г. Талдыкорган, Алматинской области. Корректировка • 2017 год – Строительство ветернинарно-профилактического пункта в с.Ушарал Панфиловского района Алматинской области • 2015 год – Строительство спортивной базы со стадионом для ДЮСШ в с.Сарыозек Кербулакского района • .Жаналык Талгарского района Алматинской области • 2010 год – Капитальный ремонт дома культуры в с. Шанханай Кербулакского района • 2017 год – Реконструкция спортивной базы для ДЮСШ в г. Уштобе Каратальского района Алматинской области Также конкурсная комиссия обратила внимание на то, что данным потенциальным поставщиком выполнялись работы по капитальному ремонту на одном и том же объекте нескольку раз в течение одного года и были указаны в сведениях о

квалификации по несколько раз. Так, капитальный ремонт средней школы им. Ж.Жапарова с.Кызылжар Кербулакского района выполнялся в 2009, 2011 годах, а также дважды в 2011 году. Аналогичная ситуация по капитальному ремонту ГККП Жаркентский гуманитарно-технический колледж Управления образования Алматинской области – 3 раза в 2015 году и 1 раз в 2016 году. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» в сведениях о квалификации указаны работы по капитальному ремонту отдельных частей зданий государственных учреждений, что не соответствует технической сложности предмету закупок конкурса. Следовательно, потенциальному поставщику ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» нужно присвоить не более 9,8 баллов за наличие опыта работы. Также не согласно, что потенциальному поставщику ТОО «СенімҚұрылысСервис» были увеличены условные скидки за наличие опыта работы с 8,8 до 9,8 баллов. При этом также хотим отметить, что потенциальные поставщики ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Компания стройиндустрия», ТОО «Капстройгрупп», ТОО «СенімҚұрылысСервис» не оспаривали итоги конкурса, не выражала свое несогласие с решением конкурсной комиссии по присвоению условных скидок путем направления жалобы посредством портала государственных закупок. На основании вышеизложенного, выражаем свое несогласие с уведомлением от 15 июля 2019 года №191010000-4-6/7-70584по открытому конкурсу №3046410-2 в части неправильного расчета условных скидок за наличие опыта работы. По вопросу отсутствия сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии) в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» В соответствии с пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг. непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации; Потенциальным поставщиком ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» к конкурсной заявке приложены электронная копия лицензии на осуществление строительно-монтажных работ 1 категории от 23.07.2014 года и заполненные сведения о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного считаем, что в действиях конкурсной комиссией открытого конкурса №3046410-2 нарушений законодательства о государственных закупках не допущено. Руководитель аппарата акима Енбекшиказахского района Б. Керимбеков

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель аппарата
Керимбеков Бекен Орынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

22.07.2019 года № 3847

Настоящим ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района", 001140002379 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.07.2019 года № 191010000-4-6/7-70584, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «Шелек-Болашак» от 09 июля 2019 года №49319, ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» от 05 июля 2019 года №49161, ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» от 04 июля 2019 года №48996, ТОО «АСАТ-Құрылыс» от 04 июля 2019 года №48994, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3046410-2 «Работы по реконструкции (капитальному ремонту) части здания средней школы имени Кабылова под детский сад в селе Асы-Сага» проведенного в ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее - Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что функциональным назначением предмета закупки являются объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.2), 3) и 4)

п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с пп.3) п.9 ч.2 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей, а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно), а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно); торгово-развлекательные объекты с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 800 до 1200 человек (включительно); гостиничные комплексы (мотели, туристические базы) с вместимостью более 50 мест; здания детских дошкольных учреждений; здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно); здания спальных корпусов школ-интернатов, детских лагерей отдыха вместимостью более 50 детей; объекты здравоохранения без стационаров от 50 до 480 посещений в смену (включительно); здания предприятий бытового обслуживания от 50 до 200 рабочих мест; комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями; пункты автосервиса (мастерские) с одновременным обслуживанием более 10 единиц транспортных средств, а также наземные или подземные гаражи-стоянки, высотой наземных этажей более 5, подземных этажей более 2-х; здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров 50 и менее коек; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем,

согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 9,8% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 9,8% (8 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 9,8% (10 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,8% (10 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9,6% (10л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 8,8% (10 л.) 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,2% (5 л.). Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 10% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 7,2% (7 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 6% (6 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,6% (9 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9% (7л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 9,8% (9 л.); 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,4% (5 л.). Вместе с тем, согласно пункту 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что представленная цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» снижена на 15%, то есть на 7 241 875 тенге больше. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» подлежит отклонению от участия в конкурсе. Более того, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям – непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, в составе заявки потенциального поставщика ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой», приложена электронная копия соответствующей лицензии, однако не указаны Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не допускаются к участию в конкурсе (признаны участниками конкурса), как соответствующие квалификационным требованиям в части непредставления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Приложение 3 к Правилам проведения камерального контроля Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК копия: Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Возражения к нарушениям, указанным в

уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района», БИН 001140002379, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 15 июля 2019 года №191010000-4-6/7-70584, в котором установлены нарушения Правил осуществления государственных закупок в части неправильного присвоения условных скидок за налчие опыта работы потенциальным поставщикам конкурса №3046410-2, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона и пунктом 152-1 Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе. Так, в соответствии с аудиторским отчетом конкурсная комиссия должна была присвоить потенциальному поставщику ТОО «Шелек-Болашак» 6 баллов за наличие опыта работы. Вместе с тем, анализ сведений о квалификации, включая подтверждающие документы данного потенциального поставщика показывает, что ими, начиная с 2009 года по 2018 годы, выполнены следующие работы, схожих (аналогичных) видам работ, являющихся предметом конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и уровня их технической сложности (капитальный ремонт учреждений образования). В частности: • 2011 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Нурлы Енбекшиказахского района • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2013 год – Капитальный ремонт здания СШ им.Ломоносова с.Тургень Енбекшиказахского района • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2011 год – Капитальное строительство жилого дома • 2009 год – Строительство кордона Шелекского Государственного учреждения лесного хозяйства • 2011 год – Проведение капитального ремонта с усилением жилых домов с.Маловодное • 2010 год – Капитальный ремонт здания акимата с.Шелек • 2013 год – Капитальный ремонт здания общежития ГКП Есикского гуманитарно-экономического колледжа • 2012 год – Капитальный ремонт здания общежития ГКП есикского гуманитарно-экономического колледжа • 2009 год – Капитальный ремонт здания СШ Азат Енбекшиказахского района • 2015 год – Капитальный ремонт детского сада с.Масак Енбекшиказахского района • 2017 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Актоган Енбекшиказахского района • 2014 год – Капитальный ремонт детского сада с.Нурлы Енбекшиказахского района • 2010 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Ават Енбекшиказахского района • 2016 год – Капитальный ремонт детского сада с.Толкын Енбекшиказахского района • 2018 год – Капитальный ремонт здания детского сада с.Ащыбулак Енбекшиказахского района В связи с этим считаем, что конкурсная комиссия правомерно присвоила потенциальному поставщику ТОО «Шелек-Болашак» 9,8 условных баллов за наличие опыта работы. Также, в уведомлении неправильно произведен пересчет условных баллов за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «АСАТ-Құрылыс» с уменьшением с 9,8 до 9,6 баллов несмотря на то, что данным поставщиком выполнены следующие работы, схожие (аналогичные) видам работ, являющихся предметом конкурса: 2009 год – Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦРБ в с.Чунджа Уйгурского района Алматинской области 2012 год – Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом здания школы №149 города Алматы 2011 год – Капитальное строительство Детского сада на 320 мест в городе Талдыкорган 2016 год – Капитальный ремонт

административного здания по ул. Желтоксан 112 в г.Алматы 2018 год – Капитальный ремонт здания Департамента по делам обороны расположенного по адресу город Алматы, улица Наурызбай батыра 96 2009 год – Капитальный ремонт ГККП Городская детская поликлиника №3 2010 год – Капитальный ремонт дома-интерната для престарелых и инвалидов г.Текели Алматинской области 2009 год – Капитальный ремонт ГККП Лечебно-диагностический центр в городе Алматы 2010 год – Капитальный ремонт Детского сада с.Карагайлы Карасайского района 2012 год – Капитальный ремонт ГККП "Сельская больница" села Каргалы Жамбылского района 2013 год – Капитальный ремонт административного здания акимата города Капшагай 2017 год – Капитальный ремонт ГКП на ПВХ "Межрайонный противотуберкулезный диспансер" 2016 год – Капитальный ремонт ГКП на ПВХ "Городская поликлиника №4" 2015 год – Капитальное строительство Детского сада на 90 мест на территории СШ Титова в п.Карабулак Ескельдинского района 2017 год – Капитальный ремонт ГКП на ПХВ "Городская клиническая больница №7". Следовательно, потенциальному поставщику ТОО «АСАТ-Құрылыс» нужно присвоить не менее 9,8 баллов за наличие опыта работы. Аналогично неправильно произведен пересчет условных баллов за наличие опыта работы потенциальным поставщикам ТОО «Техно Снаб 2002» и ТОО «Компания стройиндустрия» с уменьшением с 9,8 до 7,2 балла и 9,6 на 9 баллов соответственно. В тоже время потенциальным поставщикам ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС», ТОО «СенімҚұрылысСервис» и ТОО «Капстройгрупп» наоборот увеличили условные баллы за налчие опыта работы. Вместе с тем, согласно уведомлению необходимо присвоить 10 баллов за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС». Указанные данным поставщиком в конкурсной заявке работы по капитальному ремонту профлицея №18 г. Жаркент выполнены в 2008 году, т.е. с момента выполнения указанных работ прошло более 10 лет. Также следующие работы данного поставщика не соответствуют по уровню ответственности предмету закупок: Капитальный ремонт вынос зданий котельной СШ №22 в с.Енбек г.Талдыкорган, Капитальный ремонт вынос зданий котельной СШ №21 в с.Отенай г. Талдыкорган (котельная №1 и №2), Капитальный ремонт (перенос) здания котельной СШ №11 им.Берликожанова г. Талдыкорган, выполненные в 2013 году, Строительство ФАП на 20 посещений в смену в с. Каспан Кербулакского района, Строительство ФАП на 20 посещений в смену в с. Жоламан Кербулакского района, Строительство врачебной амбулатории на 25 посещений в смену в с.Енбек г. Талдыкорган Алматинской области, выполненные в 2017 и 2018 годах. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» в сведениях о квалификации указаны работы, не схожие и не аналогичные видам работ, являющихся предметом конкурса исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства. В частности: • 2009 год – Текущий ремонт здания РГКП "Казгеокарт" г. Талгар Талгарского района • 2011 год – Капитальный ремонт детской библиотеки в г. Талдыкорган Алматинской области • 2014 год – Благоустройство в п. Сарыозек Кербулакского района • 2018 год – Строительство музея памяти жертвам политических репрессий в с 2017 год – Строительство участкового пункта полиции (УПП), совмещенного со служебным жилье в с. Шанаханай Кербулакского района Алматинской области (1 тип на 1-3 участковых) • 2017 год – Строительство ветернинарно-профилактического пункта в с.Шанханай Панфиловского района Алматинской области • 2016 год – Капитальный ремонт административного и вспомогательных зданий аэропорта г. Талдыкорган Алматинской области (II этап) • 2017 год – Строительство и реконструкция вспомагательных зданий аэропорта г. Талдыкорган, Алматинской области. Корректировка • 2017 год – Строительство ветернинарно-профилактического пункта в с.Ушарал Панфиловского района Алматинской области • 2015 год – Строительство спортивной базы со стадионом для ДЮСШ в с.Сарыозек Кербулакского района • .Жаналык Талгарского района Алматинской области • 2010 год – Капитальный ремонт дома культуры в с. Шанханай Кербулакского района • 2017 год – Реконструкция спортивной базы для ДЮСШ в г. Уштобе Каратальского района Алматинской области Также конкурсная комиссия обратила внимание на то, что данным потенциальным поставщиком выполнялись работы по капитальному ремонту

на одном и том же объекте нескольку раз в течение одного года и были указаны в сведениях о квалификации по несколько раз. Так, капитальный ремонт средней школы им. Ж.Жапарова с.Кызылжар Кербулакского района выполнялся в 2009, 2011 годах, а также дважды в 2011 году. Аналогичная ситуация по капитальному ремонту ГККП Жаркентский гуманитарно-технический колледж Управления образования Алматинской области – 3 раза в 2015 году и 1 раз в 2016 году. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» в сведениях о квалификации указаны работы по капитальному ремонту отдельных частей зданий государственных учреждений, что не соответствует технической сложности предмету закупок конкурса. Следовательно, потенциальному поставщику ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» нужно присвоить не более 9,8 баллов за наличие опыта работы. Также не согласно, что потенциальному поставщику ТОО «СенімҚұрылысСервис» были увеличены условные скидки за наличие опыта работы с 8,8 до 9,8 баллов. При этом также хотим отметить, что потенциальные поставщики ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Компания стройиндустрия», ТОО «Капстройгрупп», ТОО «СенімҚұрылысСервис» не оспаривали итоги конкурса, не выражала свое несогласие с решением конкурсной комиссии по присвоению условных скидок путем направления жалобы посредством портала государственных закупок. На основании вышеизложенного, выражаем свое несогласие с уведомлением от 15 июля 2019 года №191010000-4-6/7-70584по открытому конкурсу №3046410-2 в части неправильного расчета условных скидок за наличие опыта работы. По вопросу отсутствия сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии) в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» В соответствии с пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг. непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации; Потенциальным поставщиком ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» к конкурсной заявке приложены электронная копия лицензии на осуществление строительно-монтажных работ 1 категории от 23.07.2014 года и заполненные сведения о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. На основании вышеизложенного считаем, что в действиях конкурсной комиссией открытого конкурса №3046410-2 нарушений законодательства о государственных закупках не допущено. Руководитель аппарата акима Енбекшиказахского района Б. Керимбеков
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель аппарата
Керимбеков Бекен Орынбекович