"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

23.07.2019 ж. №3400

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Бектеновым А.Т., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3148830-1 «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области» (113 300,3 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Нур-Талап и К», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.9 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, в соответствии с п.10 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Кроме того, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. В соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Изучением конкурсной документации установлено, что закупаемый объект относится к первому (повышенному) уровню ответственности, технически сложному, лицензируемый вид деятельности в соответствии Законом «О разрешениях и уведомлениях» сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Нур-Талап и К» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлено сведение об объеме ранее выполненных работ за 2016 год аналогичной (схожей) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности). Таким образом, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к заявке ТОО «Нур-Талап и К» в размере – 3,5 %, тогда как к заявке следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 1%. Кроме того, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Данекер» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2011, 2013, 2014, 2015, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Данекер» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 5,4%. Также, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 7,2%. Также, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и

отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 7,2%. Аналогично, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Жылу-XXI» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2011, 2014, 2015, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Жылу-XXI» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 2,5 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 5 %. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «Нур-Талап и К», ТОО «Данекер», ТОО «Бақ-Береке 2030» и ТОО «Жылу-XXI». Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.05.2019 жылғы № 710000000-4-7-62122 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 2985 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», БИН:140440014725 от 04.05.2019 года №2985 к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 02.05.2019 года № 710000000-4-7-61122, где установлены нарушения по государственной закупке способом отрытого конкурса №3080906-1 «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, согласно пункту 3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно пункта 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Также, в соответствии с пунктом 10 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно- монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно- гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно заключения от 01.02.2019 года №14-0008/19 по проекту «РП «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области» в соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 (далее - Правила 165), разрабочиком проекта установлен I (повышенный) уровень ответственности, лицензируемый вид деятельности в соответствии Законом «О разрешениях и уведомлениях», сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. В целях всестороннего и объективного рассмотрения государственной закупки, руководствуясь статьей 21 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года №392-V, был направлен запрос филиал РГП «Госэкспертиза» по Кызылординской области, в целях уточнения объекта по функциональному назначению согласно Правил 165 (исх.КВГА-8/16607 от 17.07.2019г.), где был получен ответ о том, что здание Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области на 175 коек относится к объектам жилищно-гражданского назначения (исх.14-01-0310332 от 17.07.2019г.). Так, в ходе изучения конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено, что по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам

строительства) и их технической сложности, у данных потенциальных поставщиков опыт составляет, 0.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3400 23.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 04.05.2019 года № 2985, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.05.2019 года № 710000000-4-7-62122, где установлены следующие нарушения:
Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Бектеновым А.Т., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3148830-1 «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области» (113 300,3 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Нур-Талап и К», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.9 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, в соответствии с п.10 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Кроме того, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная

комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. В соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации) к Правилам осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Изучением конкурсной документации установлено, что закупаемый объект относится к первому (повышенному) уровню ответственности, технически сложному, лицензируемый вид деятельности в соответствии Законом «О разрешениях и уведомлениях» сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Нур-Талап и К» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлено сведение об объеме ранее выполненных работ за 2016 год аналогичной (схожей) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности). Таким образом, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к заявке ТОО «Нур-Талап и К» в размере – 3,5 %, тогда как к заявке следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 1%. Кроме того, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Данекер» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2011, 2013, 2014, 2015, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Данекер» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 5,4%. Также, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где

конкурсной комиссией к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 7,2%. Также, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Бақ-Береке 2030» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 10 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 7,2%. Аналогично, контролем обоснованности расчета условных скидок за наличие опыта работы к заявке ТОО «Жылу-XXI» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены сведения об объеме ранее выполненных работ за 2010, 2011, 2014, 2015, 2018 гг. аналогичных (схожих) исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства и их технической сложности (объекты I (повышенного) уровня ответственности), где конкурсной комиссией к заявке ТОО «Жылу-XXI» присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере – 2,5 %, тогда как следует учесть условную скидку за наличие опыта работы в размере – 5 %. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «Нур-Талап и К», ТОО «Данекер», ТОО «Бақ-Береке 2030» и ТОО «Жылу-XXI». Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», БИН:140440014725 от 04.05.2019 года №2985 к уведомлению РГУ «Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 02.05.2019 года № 710000000-4-7-61122, где установлены нарушения по государственной закупке способом отрытого конкурса №3080906-1 «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, согласно пункту 3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно пункта 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ,

являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Также, в соответствии с пунктом 10 Примечаний Приложения 5 (Сведения о квалификации), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно- монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно- гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно заключения от 01.02.2019 года №14-0008/19 по проекту «РП «Капитальный ремонт систем внутреннего отопления и водопровода, наружной сети водоснабжения Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области» в соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 (далее - Правила 165), разрабочиком проекта установлен I (повышенный) уровень ответственности, лицензируемый вид деятельности в соответствии Законом «О разрешениях и уведомлениях», сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. В целях всестороннего и объективного рассмотрения государственной закупки, руководствуясь статьей 21 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года №392-V, был направлен запрос филиал РГП «Госэкспертиза» по Кызылординской области, в целях уточнения объекта по функциональному назначению согласно Правил 165 (исх.КВГА-8/16607 от 17.07.2019г.), где был получен ответ о том, что здание Сырдарьинской центральной районной больницы поселка Теренозек Сырдарьинского района Кызылординской области на 175 коек относится к объектам жилищно-гражданского назначения (исх.14-01-0310332 от 17.07.2019г.). Так, в ходе изучения конкурсных заявок потенциальных

поставщиков установлено, что по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, у данных потенциальных поставщиков опыт составляет, 0.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Кенешев Мухтар Абдильдаевич