"Әйтеке би аудандық қаржы бөлімі"
мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

26.07.2019 ж. №3515

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3230412-1 «Проведение экспертизы на рабочий проект "Строительство объектов водоснабжения в с. Актасты , Айтекебийского района, Актюбинской области"» на основании жалобы ТОО "Экспертиза PRO", ТОО "Норматив Плюс" и ТОО "Экспертный центр лабораторных исследований в строительстве" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 17.05.2019г. №3015358 конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Экспертиза PRO" по основанию – «Отсутствует техспецификация к конкурсной документации. Согласно пп.2 п.150 правилы осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), а также согласно пп.2 п.16 конкурсной документации одним из требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе является техническая спецификация с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги» В соответствии с пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Экспертиза PRO" представлена электронная копия технической спецификации организатора государственной закупки. Вместе с тем данная электронная копия подписана электронной цифровой подписью. Таким образом конкурсная заявка потенциального поставщика соответствует требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии с пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика "Экспертиза PRO". Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет условной скидки по критерию наличия опыта работы в отношении конкурсной заявки ТОО "TauExpert" – 13% (9 лет). Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый

год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечаниям приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации потенциальным поставщиком "TauExpert" заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки представлены электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика "TauExpert", который сложился следующим образом: "TauExpert" – 2% (2 года). Таким образом конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неверно применен расчет условной скидки по критерию наличия опыта работы "TauExpert". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 07.06.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-67191 хабарламасына "Әйтеке би аудандық қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 060140008980 12.11.2015 жылғы № 3431 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Айтекебийский районный отдел финансов» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Айтекебийский районный отдел финансов», БИН: 060140008980, от 11.06.2019 года №3431 к уведомлению Комитета от 07.06.2019 года №710000000-4-5/7-67191, где установлены нарушения по конкурсу №3230412-1 «Проведение экспертизы на рабочий проект «Строительство объектов водоснабжения в с. Актасты, Айтекебийского района, Актюбинской области», в части необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО «Экспертиза PRO» от участия в конкурсе и необоснованного применения условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «TauExpert» по критерию опыта работы, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пункту 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В соответствии с п.1 ст.64-1 Закона Республики Казахстан «Об

архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон), комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. Так, приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 №700 утвержден стандарт государственной услуги «Аккредитация юридических лиц, претендующих на проведение комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов». Регламент государственной услуги утвержден приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 декабря 2015 года №759 «Об утверждении регламента государственной услуги «Аккредитация юридических лиц, претендующих на проведение комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов». С учетом изложенного, опыт экспертных организации должны учитываться с момента прохождения аккредитации. Таким образом, условная скидка потенциального поставщика ТОО «TauExpert» по критерию опыта работы составляет 2% (2018, 2019гг). Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Айтекебийский районный отдел финансов"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3515 26.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Айтекебийский районный отдел финансов", 060140008980 от 11.06.2019 года № 3431, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 07.06.2019 года № 710000000-4-5/7-67191, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3230412-1 «Проведение экспертизы на рабочий проект "Строительство объектов водоснабжения в с. Актасты , Айтекебийского района, Актюбинской области"» на основании жалобы ТОО "Экспертиза PRO", ТОО "Норматив Плюс" и ТОО "Экспертный центр лабораторных исследований в строительстве" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 17.05.2019г. №3015358 конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Экспертиза PRO" по основанию – «Отсутствует техспецификация к конкурсной документации. Согласно пп.2 п.150 правилы осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), а также согласно пп.2 п.16 конкурсной документации одним из требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе является техническая спецификация с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги» В соответствии с пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Экспертиза PRO" представлена электронная копия технической спецификации организатора государственной закупки. Вместе с тем данная электронная копия подписана электронной цифровой подписью. Таким образом конкурсная заявка потенциального поставщика соответствует требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии с пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика "Экспертиза PRO". Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия произвела расчет условной скидки по критерию наличия опыта работы в отношении конкурсной заявки ТОО "TauExpert" – 13% (9 лет). Согласно п.155 Правил, в случае, если

потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечаниям приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе камерального контроля установлено, что в сведениях о квалификации потенциальным поставщиком "TauExpert" заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки представлены электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика "TauExpert", который сложился следующим образом: "TauExpert" – 2% (2 года). Таким образом конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неверно применен расчет условной скидки по критерию наличия опыта работы "TauExpert". Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

ГУ «Айтекебийский районный отдел финансов» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» июля 2019 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Айтекебийский районный отдел финансов», БИН: 060140008980, от 11.06.2019 года №3431 к уведомлению Комитета от 07.06.2019 года №710000000-4-5/7-67191, где установлены нарушения по конкурсу №3230412-1 «Проведение экспертизы на рабочий проект «Строительство объектов водоснабжения в с. Актасты, Айтекебийского района, Актюбинской области», в части необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО «Экспертиза PRO» от участия в конкурсе и необоснованного применения условной скидки к заявке потенциального поставщика ТОО «TauExpert» по критерию опыта работы, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пункту 5 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством,

документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В соответствии с п.1 ст.64-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон), комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. Так, приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 №700 утвержден стандарт государственной услуги «Аккредитация юридических лиц, претендующих на проведение комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов». Регламент государственной услуги утвержден приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 декабря 2015 года №759 «Об утверждении регламента государственной услуги «Аккредитация юридических лиц, претендующих на проведение комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов». С учетом изложенного, опыт экспертных организации должны учитываться с момента прохождения аккредитации. Таким образом, условная скидка потенциального поставщика ТОО «TauExpert» по критерию опыта работы составляет 2% (2018, 2019гг). Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич