"Қаратал ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

26.07.2019 ж. №3518

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «АИС Проект» от 25 июня 2019 года №47840 и от 22 июня 2019 года №47591, ТОО «ИКАР-СТРОЙ» от 24 июня 2019 года №47695, ТОО «ОНТ-NP» от 21 июня 2019 года №47514, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3377487-2 «Разработка проекно-сметной документации на средний ремонт улиц Каратальского района, Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено. Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.4 примечания Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, согласно пп.1), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый

последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (4 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (6 л.); Вместе с тем, в соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО «OHT-NP» приложен документ, подтверждающий соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан от 05 декабря 2016 года КСС №0050927 со сроком действия до 05 декабря 2019 года. Таким образом, за наличие документа предусмотренного пунктом 158 Правил, конкурсной комиссии необходимо присвоить условную скидку в размере одного процента (1%). В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.07.2019 жылғы № 191010000-4-7-70694 хабарламасына "Қаратал ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 130840018522 12.11.2015 жылғы № 3787 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно пункту 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно подпункту 1) пункта 13 Примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ИКАР-СТРОЙ» установлено, что в 2014 году потенциальный поставщик выполнял работы в качестве субподрядчика более двух раз. В данной части возражение не применяется. Касательно Ваших доводов о предоставлений недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ИКАР-СТРОЙ» сообщает следующее: Согласно заключении № 18-0293/14 от 14.05.2014 года заказчиком по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Досмуханбетова с.Аккайнар Жамбылского района Алматинской области» является ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жамбылского района Алматинской области». В данной части возражение не принимается. Касательно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы менеджмента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «OHT-NP». В соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В составе заявки потенциального поставщика ТОО «OHT-NP» представлены сертификаты соответствия КСС №0050927 (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004) экологического менеджмента. Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. При этом, сертификаты системы экологического менеджмента с новыми стандартами отсутствует в составе заявки потенциального поставщика. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно не применила 1% условной скидки в отношении за сертификаты системы экологического менеджмента ТОО «OHT-NP». В данной части возражение принимается.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3518 26.07.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района", 130840018522 от 18.07.2019 года № 3787, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.07.2019 года № 191010000-4-7-70694, где установлены следующие нарушения:
Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «АИС Проект» от 25 июня 2019 года №47840 и от 22 июня 2019 года №47591, ТОО «ИКАР-СТРОЙ» от 24 июня 2019 года №47695, ТОО «ОНТ-NP» от 21 июня 2019 года №47514, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3377487-2 «Разработка проекно-сметной документации на средний ремонт улиц Каратальского района, Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Каратальского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено. Согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.4 примечания Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Так, согласно пп.1), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика

конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупках в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (4 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «ИКАР-СТРОЙ» - 10% (6 л.); Вместе с тем, в соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Изучением установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО «OHT-NP» приложен документ, подтверждающий соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан от 05 декабря 2016 года КСС №0050927 со сроком действия до 05 декабря 2019 года. Таким образом, за наличие документа предусмотренного пунктом 158 Правил, конкурсной комиссии необходимо присвоить условную скидку в размере одного процента (1%). В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». , сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 Примечания к Сведениям о квалификации Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В соответствии с пунктом 153 Правил, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих критерии, предусмотренные пунктом 152-1 настоящих Правил, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно пункту 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно подпункту 1) пункта 13 Примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ИКАР-СТРОЙ» установлено, что в 2014 году потенциальный поставщик выполнял работы в качестве субподрядчика более двух раз. В данной части возражение не применяется. Касательно Ваших доводов о предоставлений недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ИКАР-СТРОЙ» сообщает следующее: Согласно заключении № 18-0293/14 от 14.05.2014 года заказчиком по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Досмуханбетова с.Аккайнар Жамбылского района Алматинской области» является ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жамбылского района Алматинской области». В данной части возражение не принимается. Касательно применения условной скидки за наличия сертификата соответствия системы менеджмента качества к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «OHT-NP». В соответствии с пунктом 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В составе заявки потенциального поставщика ТОО «OHT-NP» представлены сертификаты соответствия КСС №0050927 (СТ РК ИСО 14001-2006 (ISO 14001:2004) экологического менеджмента. Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанных стандартов отменены. При этом, сертификаты системы экологического менеджмента с новыми стандартами отсутствует в составе заявки потенциального поставщика. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно не применила 1% условной скидки в отношении за сертификаты системы экологического менеджмента ТОО «OHT-NP». В данной части возражение принимается.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич