Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы
от ИП Байжуманов Э.Д.
Республика Казахстан, г. Алматы,
пр. Аль-Фараби, 21/7, кв.565

Жалоба на действия заказчика (организатора аукциона)

Заказчик (Организатор), действия которого обжалуются: НАО "КазНМУ"

Место нахождения Заказчика (Организатора): Казахстан, Алматы, ул. Толе би 88.

№ аукциона: 3402424-1, № лота 24419964-АУК1

Потенциальный поставщик: ИП БАЙЖУМАНОВ Э. Д.

Наименование аукциона: Бифазный дефибриллятор.

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерное отклонение потенциального поставщика ИП БАЙЖУМАНОВ Э.Д.

Доводы жалобы:

Согласно Протоколу об итогах 3402424-1 потенциальный поставщик ИП БАЙЖУМАНОВ Э. Д. отклонен по причине несоответствия аукционной документации по лоту 24419964-АУК1.

В качестве причины отклонения указана следующая:

«*Требования к потенциальному поставщику: 1) Потенциальный поставщик должен предоставить в составе конкурсной заявки копию оригинала сертификата об утверждении типов средств измерений с приложением описания типа средств измерений, в случае если Товар относится к средствам измерений или копию оригинала письма от соответствующего государственного органа Республики Казахстан о том, что Товар не подлежит включению в реестр средств измерений – не приложены копии соответствующих документов. Представленное гарантийное письмо потенциального поставщика не является копией соответствующего документа.*»

Считаем, что указанные в Протоколе об итогах причины отклонения являются незаконными и необоснованными по следующим причинам.

В соответствии с п.2 Правил установления принадлежности технических средств к средствам измерений, утвержденных приказом Министра индустрии и торговли РК от 12.11.2019 года № 312, для технических средств, ввозимых повторно или ранее производимых, критериями отнесения к средствам измерений является **наличие их в реестре государственной системы обеспечения единства измерений (далее - реестр ГСИ)** или в номенклатурном перечне, устанавливающем перечень и периодичность поверки средств измерений, подлежащих поверке.

В соответствии с п.3 указанных Правил, источниками для принятия решения по отнесению технических средств к средствам измерений являются:

- *информация, поступающая от производителя технических средств;*
- *нормативная документация;*
- *техническая (эксплуатационная) документация;*
- *намерения по использованию;*
- ***данные реестра ГСИ.***

Согласно п. 1 ст. 17 Закона РК «Об обеспечении единства измерений», средства измерений, являющиеся объектами государственного метрологического контроля в соответствии со статьей 22 настоящего Закона, перед выпуском в обращение подлежат утверждению типа. Решение об утверждении типа средств измерений принимается уполномоченным органом на основании положительных результатов испытаний для целей утверждения типа средств измерений и удостоверяется сертификатом об утверждении типа средств измерений установленного образца, срок действия которого устанавливается при его выдаче.

Согласно пункту 3 указанной статьи, утвержденный тип средств измерений и средства измерений, прошедшие метрологическую аттестацию, вносятся в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

Согласно пункту 5 указанной статьи информация об утверждении типа средств измерений и решение об отмене утвержденного типа публикуются в официальных изданиях уполномоченного органа.

По данным реестра ГСИ, предложенный ИП Байжуманов Э.Д. товар «861304 Дефибриллятор HeartStartFRx» зарегистрирован в Государственном реестре средств измерений Республики Казахстан за № KZ.02.02.04854-2016, о чем ИП Байжуманов Э.Д. сообщил в своем письме в Аукционную комиссию АО

«Национальный медицинский университет». Выписка с официального интернет-ресурса *https://kazinmetr.kz/bd/reestr/utsi/42409/*: также прилагалась.

Кроме того, 17 июля 2019 года, ИП Байжуманов Э.Д. направлено в Аукционную комиссию очередное письмо, в котором ИП Байжуманов Э.Д. гарантирует предоставить с первой партией поставки товара копию оригинала сертификата об утверждении типов средств измерений с приложением описания типа средств измерений.

Дополнительным подтверждением того, что товар «Дефибриллятор HeartStartFRx» зарегистрирован в Государственном реестре средств измерений Республики Казахстан и допущен к вводу в эксплуатацию в Республике Казахстан, является то, что другими потенциальными поставщиками приложен СЕРТИФИКАТ № KZ.02.02.04854-2016 об утверждении типа средств измерений Номер:KZ92VTN00000620 Дата выдачи:11.02.2016 **на такой же товар**.

Более того, другими потенциальными поставщиками (которые были допущены) также не в полной мере соблюдены требования аукционной документации, по которым был отклонен ИП Байжуманов Э.Д. А именно, приложен СЕРТИФИКАТ № KZ.02.02.04854-2016. В прилагаемом сертификате указано: «*Описание типа средств измерений приведено в приложении к настоящему сертификату*». Само приложение к сертификату не приложено, тогда как согласно условиям аукционной документации, предусмотрено приложение сертификата об утверждении типов средств измерений с приложением описания типа средств измерений.

В отношении требований о предоставлении оригинала письма от соответствующего государственного органа Республики Казахстан о том, что Товар не подлежит включению в реестр средств измерений, такое требование также не соответствует законодательству.

Законом Республики Казахстан от 5 октября 2018 года № 184-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения единства измерений и стандартизации», внесены изменения в Закон РК «Об обеспечении единства измерений», в котором исключена из компетенции уполномоченного органа функция по определению порядка установления принадлежности технических средств к средствам измерений.

Согласно статьи 11 Закона установление принадлежности технических средств к средствам измерений осуществляют физические и юридические лица, являющиеся их изготовителями, поставщиками или пользователями, в соответствии с законодательством Республики Казахстан об обеспечении единства измерений.

В соответствии с п.1 Правил установления принадлежности технических средств к средствам измерений, утвержденных приказом Министра индустрии и торговли РК от 12.11.2019 года № 312, установление принадлежности технических средств к средствам измерений осуществляют физические и юридические лица, являющиеся производителями, поставщиками, **пользователями**, принимающими решения по ввозу, **закупу**, применению технических средств, при их выпуске из производства, при ввозе и реализации **и перед началом эксплуатации**.

Соответственно, организатор не вправе требовать от потенциального поставщика письмо уполномоченного органа по техническому регулированию и метрологии.

С учетом изложенных выше норм считаем, что требования организатора по предоставлению сертификата об утверждении типов средств измерений или копии оригинала письма от соответствующего государственного органа Республики Казахстан на момент подачи заявки не соответствуют законодательству, в частности п. 2 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», поскольку:

- ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

- непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Требование о предоставлении указанных документов может быть оправдано на момент поставки товара лицом, признанным победителем и заключившим договор о государственных закупках.

Согласно п. 334 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе, если он определен не соответствующими квалификационным требованиям и условиям аукционной документации **по основаниям, определенным Законом и настоящими Правилами**.

Согласно п. 344 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если его заявка на участие в аукционе определена не соответствующей требованиям аукционной документации **по следующим основаниям**:

- непредставление технической спецификации;

- представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям аукционной документации;
- непредставление обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации и настоящих Правил;
- установлен факт представления недостоверной информации по требованиям аукционной документации.

Указанный перечень имеет исчерпывающий характер и такого условия, как отсутствие относящихся к товару документов (в том числе сертификатов), в нем не предусматривается.

С учетом изложенного, отклонение аукционной заявки потенциального поставщика ИП Байжуманов Э.Д. считаем незаконным и необоснованным.

Подобного рода действия организатора закупок нарушают требования Правил осуществления государственных закупок, а также принципы осуществления государственных закупок, предусмотренные статьей 4 Закона РК «О государственных закупках», такие как:

- предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

- добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

- открытости и прозрачности процесса государственных закупок.

Своими действиями Заказчик нарушил права и законные интересы потенциального поставщика, препятствуя его участию в аукционе.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 47, 48 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»,

ПРОШУ:

1. Признать недействительным Протокол об итогах № 3402424-1 по аукциону № 3402424-1.
2. Допустить потенциального поставщика ИП Байжуманов Э. Д. до участия в аукционе.

Приложения:

Протокол об итогах № 3402424-1.
Письма ИП Байжуманов Э.Д. (исх. №33, № 41)
СЕРТИФИКАТ № KZ.02.02.04854-2016 об утверждении типа средств измерений

ИП Байжуманов Э.Д.