ТМК

ИНН 7451441160 ● КПП 745101001 ● ОГРН 1197456017747
454048 Челябинск ул. Курчатова дом 19 корпус 2 офис 401

спецтехника ● автотранспорт ● запасные части ● комплектующие ● оборудование

№
02.08.2019

Комитет внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

ЖАЛОБА

Наименование закупки: Государственные закупки для КГП на ПХВ «Атырауская городская поликлиника №3» Управления здравоохранения Атырауской области способом открытого конкурса
Номер электронного конкурса: 3413243-2
Номер лота: 26527153-ОК1
Наименование лота: Автомобиль
Заказчик: Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Атырауская городская поликлиника №3" Управления здравоохранения Атырауской области

Общество с ограниченной ответственностью «ТМК» (зарегистрировано в статусе нерезидента Республики Казахстан БИН 190550004458, зарегистрировано в статусе резидента Российской Федерации ИНН 7451441160) представило на обозрение конкурсной комиссии техническую спецификацию на Автомобиль специализированный медицинской службы «санитарный автомобиль» ЛУИДОР 2200; производство ООО «ПКФ ЛУИДОР», Россия, год выпуска: 2019, новый, оборудованный необходимым медицинским оборудованием и средством доставки пациента. В основе данного автомобиля лежит платформа LADA R90, на основе данной платформы изготавливается большое количество транспортных средств, в том числе на основе данной платформы выпускается автомобиль Lada Largus, но указанный автомобиль Lada Largus возможно использовать в качестве медицинского автомобиля только после его переоборудования и внесения изменения в конструкцию. Автомобиль с измененной конструкцией всегда по потребительским и качественным свойствам, включая пассивную и активную безопасность, будет уступать автомобилю, который был специально спроектирован и изготовлен под определенные нужды – в данном случае автомобиль медицинской службы, предназначенный для транспортировки пациента. Только ООО «ТМК» представило на обозрение конкурсной комиссии ОТТС подтверждающий происхождение и назначение автомобиля. Технические, качественные, эксплуатационные параметры предложенного автомобиля полностью соответствовали требованиям Заказчика, а в части того что данный автомобиль специально изготовлен как транспортное средство медицинской службы, а не является «переделкой» из серийной модели значительно превосходил предложения других потенциальных Поставщиков, заявивших в своей документации автомобиль Lada Largus причем 2018 года выпуска. ООО «ТМК» единственный из участников сообщил конкретное наименование и полные технические характеристики и предложил автомобиль соответствующий Одобрению типа транспортного средства таможенного союза и 2019 года выпуска, приложив к спецификации Одобрение типа транспортного средства.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *А именно, в технической спецификации потенциального поставщика отсутствуют требования "Рабочий объём, куб. см.- не менее 1598, Число и расположение цилиндров 4 цилиндра, рядное.*

Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Двигатель бензиновый, 1.6 л., 16-кл,. (78кВт/106 л.с.), 5МТ.* К спецификации приложено ОТТС в котором отражены полные технические параметры двигателя.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *высота примерно1636-1654мм.* Фактически габаритные размеры автомобиля согласованы в протоколе обсуждения №3110294.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *подголовники задних сидений.* Фактически в автомобиле скорой помощи задний ряд сидений отсутствует. На его место устанавливаются носилки, кресло сопровождающего и тумба. К спецификации приложено ОТТС в котором отражены полные технические параметры автомобиля.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Кресло водителя и переднего пассажира.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Общее количество мест: 4 (водитель, 2 сопровождающих, пациент на носилках). Сиденье водителя с регулировкой по высоте и поясничной поддержкой.* Схема расположения мест в автомобиле прилагается к спецификации.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Носилки для медицинские бескаркасные для скорой медицинской помощи бескаркасные носилки используются для транспортировки пациента при работе в тесном помещении и ограниченном пространстве - там, где по габаритам не входят обычные "жесткие" носилки.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Носилки мягкие бескаркасные (тип 1) с номинальной нагрузкой 150 кг.* Именно такой тип носилок и заявлен Заказчиком.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Укладка для скорой медицинской помощи – 1комплект.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Укладка врача скорой медицинской помощи пластиковая УМСП-01-Пм/2 (440х252х340.* Именно такой тип укладки и заявлен Заказчиком и такой тип укладки используется бригадами скорой помощи.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *При открытии футляра обеспечена постоянная вертикальная ориентация лотков и удобный доступ к содержимому лотков и дна футляра. Ложемент обеспечивает полный набор мест для ампул, ампулы ориентированы вертикально, не «звенят» и не бьются. На верхней поверхности футляра имеется бирочное окошко для обозначения номера бригады или названия набора.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Укладка врача скорой медицинской помощи пластиковая УМСП-01-Пм/2 (440х252х340.* Именно такой тип укладки и заявлен Заказчиком. Описание, заявленное конкурсной комиссией, носит характер рекламно-описательного. Характеристики укладки указаны в ее наименовании и типе УСМП-01-Пм/2. Данный тип укладки используется бригадами скорой помощи.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Конструкция шин специально выполнена так, что надуть шину ртом возможно только до 50 мм.рт.ст. Рентгенография возможна без снятия шин.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Комплект шин КШв-5 полимерных иммобилизационных пневматических с возможностью рентгенографии, максимальное рабочее давление в конечностных шинах – 50 мм рт. ст.; в упаковке-подушке – 40 мм рт. ст. с ограничением.* Термин «ограничение» подразумевает невозможность надуть/накачать шину не более чем на указанный параметр.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Изотермическое спасательное покрывало предназначено для защиты пострадавших от перегрева или переохлаждения. Защита от перегрева: Золотистым напылением к телу. Вследствие отражения солнечных лучей тело предохраняется от нагрева.Защита от переохлаждения: Серебристым напылением к телу.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Покрывало спасательное Защита (изотермическое) двухстороннее предназначенное для комплектации аварийно-спасательных и медицинских служб.* Термин «изотермическое»

подразумевает возможность температурной регулировки/защиты тела пострадавшего. Термин «двустороннее» подразумевает возможность двойного/обратного действия – охлаждение/нагрев.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Электрокардиограф 12-канальный.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Электрокардиограф ЭК12Т-01-Р-Д.* Декларация соответствия с подробным описанием приложена к спецификации.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Физиологически оптимальный биполярный импульс с автоматической коррекцией продолжительности (не более 10мс на 200Дж) и формы зависимости от импульса пациента. Режим синхронной дефибрилляции (кардиоверсия)Количество разрядов от полностью заряженной батареи 200 Дж – не менее 70, Блокировка выдачи энергии при сопротивлении пациента менее 12 Ом и более 200 Ом, а так же при замкнутых или разомкнутых электродах.Взрослые и детские электроды, многоразовые. Тестирование выдачи набранной энергии 200Дж., Время восстановление монитора после дефибрилляции, сек 6. Встроенный регистратор записи на бумажный носитель с автоматическим и ручным включением 12,5; 25 мм/сек. Мощность , потребляемая от сети, не более, ВА 250, . Время заряда аккумуляторной батареи, не более, 4ч. Размер ЖК дисплея 115*86 мм с разрешением 320*240 точек., Масса аппарата, не более 6 кг Комбинированное питание 220 В/50 Гц сменная аккумуляторная батарея, сеть постоянного тока (12-20), Комплект поставки: Адаптер питания от сети 12-20 В. Кабель кардиографический.Термобумага. Одноразовые электроды для мониторирования. Сумка для переноски. Эксплуатационная документация.* Фактически потенциальным *Поставщиком указано: Дефибриллятор ДКИ-Н-10. Дефибриллятор состоит из двух частей: носимая часть — вес 6 кг и зарядное стройство — вес 2 кг. Импульс дефибрилляции — биполярный трапецеидальный с ограниченной длительностью (БТОД) несимметричный с соотношением амплитуд токов отрицательной и положительной полуволн (0,5±0,1) на нагрузке 50 Ом. Возможность применения для взрослых и детей. Речевое сопровождение действий оператора и процесса работы прибора. Автоматический сброс накопленной энергии на внутреннюю нагрузку через 30 сек. после набора. Возможность приёма и регистрации ЭКГ. Возможность заряда одновременно двух батарей. Отображение всей информации на ЖК-дисплее до и после дефибрилляции. Время набора энергии 200 Дж - 6 сек. Время набора энергии 360 Дж - 10 сек. Количество разрядов энергии от полностью заряженной батареи (360 Дж) – 40. Встроенный термопринтер - ширина 57 мм. Время непрерывной работы прибора в режиме мониторирования - 7 часов от сменных аккумуляторных батарей (2 шт.). Время непрерывной работы прибора при работе от сети 220 В, от бортовой сети автомобиля (12–30) В - 168 часов. Чувствительность канала ЭКГ - 5, 10, 20 мм/мВ. Скорость перемещения изображения - 12,5, 25, 50 мм/с. Энергия импульса - 5, 10, 25, 50, 75, 100, 150, 200, 250, 300, 360 Дж. Потребляемая мощность - 250 Вт. Электробезопасность - класс II, тип BF. Длина - 380 мм, ширина - 175 мм, высота - 270 мм. Размеры экрана - 115×86 мм. Масса - 8 кг.* Декларация соответствия приложена к спецификации. Данный дефибриллятор соответствует ГОСТ Р 50444-92 и применяется для комплектования автомобилей скорой медицинской помощи.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Макс. Давление газа: 200 атм. Гидравлическая ёмкость - 2 л. Прибл. время непрер. подачи кислорода: 30 минут (при расходе 10 л/мин). Комплектация: Баллон, пластиковый кейс, редуктор (фикс. давление 1 атм.), регулятор потока с измерительной колбой, увлажнитель.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Комплектация по исполнению 2 со стальным баллоном вместимостью 2,0 литра. Возможность плавного изменения регулятором подачи кислорода от 0 до 25 л/мин. Время работы ингалятора при расходе кислорода: -10л/мин не менее 30мин, -4 л/мин не менее 95 мин. Футляр полумягкий с металлическим основанием и с возможностью крепления на борту транспортного средства. Комплект поставки: кислородный регулятор давления, коробка клапанная с ресивером; баллон с вентилем (стальной) 2литра; лицевая маска*

анестезиологическая для взрослых; лицевая маска анестезиологическая для детей; держатели маски; кислородная трубка L=1,8 м; шланг с быстроразъемными шариковыми замками; фиксированный клапан Вентури 40%; фиксированный клапан Вентури 60%; футляр; кронштейн для крепления футляра на борту транспортного средства. Декларация соответствия приложена к спецификации. Рабочее давление 200 атм является стандартным давлением кислородных баллонов. Увлажнитель – обязательный элемент любого медицинского кислородного оборудования. Характеристика изделия КИ-5 подразумевает его полную пригодность к использованию аварийно-спасательными и медицинскими бригадами скорой помощи согласно ГОСТ Р 50444-92.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Шасси к комплектации.* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *базовое шасси LADA R90.* ОТТС приложено к спецификации.

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *Медицинский салон должен быть оснащен: -Мусоросборник – контейнер(для использованных бумажных полотенец).* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Бак для сбора и хранения медицинских отходов класс Б, 35 л.*

В протоколе итогов конкурсная комиссия указала отсутствие или несоответствие: *по требованию конкурсной документации "Кабель отведения ЭКГ 10-ти электродный, Время непрерывной работы, не менее 8 часов в сутки".* Фактически потенциальным Поставщиком указано: *Кабель электродный. Время непрерывной работы прибора в режиме мониторирования - 7 часов от сменных аккумуляторных батарей (2 шт.)* Декларация соответствия содержит указание на количество электродов – 10. При наличии двух батарей время работы составляет 7 часов*2батареи=14 часов.

Конкурсная комиссия одной из причин отклонения заявки ООО «ТМК» указала: *Также техническая спецификация потенциального поставщика не соответсвует разделом условия поставки (Условия поставки по требования Заказчика DDP - Продавец обязан нести все расходы, связанные с транспортировкой товара, включая любые сборы для экспорта из страны назначения и для импорта в страну назначения. Под словом «сборы» здесь подразумевается ответственность и риски за проведение таможенной очистки, а также за оплату таможенных формальностей, таможенных пошлин, налогов и других сборов.)* ООО «ТМК» в отношении данного замечания конкурсной комиссии отмечает, что ссылка на условия поставки DDP описывает исключительно порядок распределения/отнесения расходов на доставку и таможенное оформление. С учетом того, что Правила международной торговли не ратифицированы Республикой Казахстан, то их положения носят справочный характер и могут применяться для описания процедур поставки лишь в части не противоречащей законодательству Республики Казахстан.

Законодательство Республики Казахстан четко и недвусмысленно определяет плательщиков и порядок уплаты НДС по ввезенным импортированным товарам и утилизационного сбора по импортированным товарам.

В технической спецификации было указано что платежи/сборы/налоги/пошлины уплачиваемые на территории Республики Казахстан в стоимость товара не включены так как ООО «ТМК» не является плательщиком налогов на территории Республики Казахстан. Так же было указано, что ставка НДС при поставке из РФ в РК 0% (ноль). ООО «ТМК» было указано, что налоги и сборы, предусмотренные законодательством РФ в отношении экспортированного товара, стоимость доставки, страхование товара в пути до передачи Заказчику оплачивает Поставщик; все налоги, платежи и сборы предусмотренные законодательством РК в отношении импортированного товара (включая налоговые, таможенные, экологические) оплачивает Заказчик. Эта формулировка полностью соответствует букве Договора о Евразийском экономическом союзе, гарантирующем свободный доступ нерезидентов на рынки стран-участниц.

ООО «ТМК» при подаче документации на участие в конкурсе было отражено, что Общество с ограниченной ответственностью «ТМК» (зарегистрировано в статусе нерезидента Республики Казахстан БИН 190550004458, зарегистрировано в статусе резидента Российской Федерации ИНН 7451441160) согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, вступившим в силу 01.01.2015, подписанном Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, является экспортером. Согласно п.п. 20, 21 «Правил реализации расширенных обязательств производителей и импортеров» утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2016 года №28, не является плательщиком утилизационного сбора на территории Республики Казахстан.

Согласно пунктам 20, 21 «Правил реализации расширенных обязательств производителей и импортеров» утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2016 года №28 обязанность уплаты утилизационного сбора возлагается только на две категории: производитель на территории Республики Казахстан и импортер на территорию Республики Казахстан. В случае приобретения товара российского происхождения (производства) у российского Поставщика обязанность уплаты утилизационного сбора возникает у Заказчика резидента Республики Казахстан, так как в данном случае Заказчик выступает импортером.

При приобретении товара у российского Поставщика, осуществляющего поставку со ставкой НДС 0% Заказчик, являющийся резидентом Республики Казахстан, производит оплату товара российскому Поставщику без НДС. По факту приобретения товара у российского Поставщика Заказчик обязан, согласно налоговому законодательству Республики Казахстан, подать в налоговые органы заявление о ввозе (импорте) товаров. Российский Поставщик в свою очередь обязан сообщить о факте экспорта в адрес Заказчика в таможенные и налоговые органы Российской Федерации. В дальнейшем налоговые и таможенные органы стран-участниц производят сверку движения товаров между странами-участницами. Данные взаимоотношения регулируются Приложением №18 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2019 года, описывающем процедуры экспорта и импорта товаров в ЕАЭС.

Заказчик, являющийся резидентом Республики Казахстан и потенциальным Покупателем (приобретателем) у российского Поставщика, являясь импортером и конечным получателем товара, при оценке конкурсной документации, представленной потенциальным Поставщиком, должен учитывать требования статьи 21 Закона «О государственных закупках» № 434-V ЗРК 4 декабря 2015 года. Данное требование в отношении ООО «ТМК» относится к категории неадминистрируемых в отношении потенциального Поставщика нерезидента. В проекте конкурсной документации Заказчиком данный вопрос не освещался, в проекте конкурсной документации требование Заказчика по данному вопросу отсутствовало, потенциальный Поставщик не имел возможности получить разъяснение Заказчика по данному вопросу в рамках процедуры обсуждения. Потенциальный Поставщик ООО «ТМК» изложил данные сведения и конкретизировал условия поставки в своей спецификации, так как полагал необходимым действовать в рамках законодательства Республики Казахстан и ЕАЭС.

С учетом приведенных аргументации/пояснений, требований законодательных и нормативных актов Республики Казахстан прошу решение конкурсной комиссии в части отклонения заявки потенциального Поставщика ООО «ТМК», по указанным в итоговом протоколе основаниям, при подведении итогов конкурса не учитывать.

Если Заказчик:

А) не предусмотрел возможность того, что в конкурсе может принять участие потенциальный Поставщик, который будет являться нерезидентом и экспортером;

Б) не предусмотрел статью финансирования расходов на исполнение предусмотренных законом обязанностей по уплате налогов и сборов;

В) не желает заключать договор с Российским Поставщиком

он должен использовать предусмотренные законодательством формы отказа или прямо указать требование в конкурсной документации что к конкурсу допускаются только резиденты

Республики Казахстан, но не использовать необоснованные доводы для отклонения конкурсной заявки потенциального Поставщика.

При подведении итогов и оценке конкурсной документации потенциальных Поставщиков, Заказчик должен исходить из позиции разумности и целесообразности приобретения товара самого высокого качества и с самыми высокими техническими и потребительскими свойствами. Товар должен соответствовать требованию о предоставлении технической документации на предложенный к поставке Товар.

В пункте 29 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 указано:

Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом краткое описание закупаемых товаров должно содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Технические спецификации других участников конкурса не содержат необходимой информации о предлагаемом к поставке Автомобилю и медицинскому оборудованию. Технические спецификации других участников конкурса представлены в виде простого сплошного копирования спецификации Заказчика с сохранением грамматических, стилистических ошибок – то есть являются полной копией. Так как при размещении Заказчиком своей заявки и в том числе спецификации законодательно запрещено указывать определенные марки, торговые наименования, то и другие потенциальные Поставщики при размещении своих предложений и спецификаций этого не сделали, так как представили свои предложения путем простого копирования спецификации Заказчика. Между тем законодательно требуется при подаче заявки потенциальным Поставщиком давать указания на наименование, марку, при необходимости на техническую документацию. Технические же спецификации других участников отчасти содержали характеристики, заимствованные не из технических, а из рекламных описаний, так как Заказчик при формировании своей заявки использовал рекламное описание и рекламные термины. Только техническая документация ООО «ТМК» содержит на ряду с описанием приложенные документы, подтверждающие наименование, происхождение и качественные характеристики (Одобрение типа транспортного средства, Сертификат соответствия, Декларации соответствия на сложное медицинское оборудование).

Решение конкурсной комиссии нарушают принципы права, в части предоставления поставщикам равных возможностей и добросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

1) решение конкурсной комиссии, которое нашло отражение в Протоколе итогов № 3413243-ОК2 отменить;
2) итоги прошедшего конкурса № 3413243-2 отменить.

Директор Н.А. Мезенцев

8 (351) 223-09-84 TMK2230984@GMAIL.COM