"Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

02.08.2019 ж. №3562

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Мырзахметовым А.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325017-1 «Капитальный ремонт стадиона «Кайрат» в г. Шу Шуского района Жамбылской области» на основании жалоб ТОО «ДТА и К», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «ТемірАйбархан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Изучением данных веб-портала государственных закупок (далее – веб-портал) установлено, что, согласно протоколу об итогах №3041773 от 28.05.2019 года конкурсная комиссия допустила конкурсные заявки следующих потенциальных поставщиков: ТОО «АЙНА-CITY», ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «Темір Айбархан», ТОО «ДТА и К», ТОО «Kaz Construction», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «Санат-Тараз». В соответствии с п.2 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - правила), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Вместе с тем, согласно п.3 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Также, согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве

субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно п.8 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Кроме того, в соответствии с п.10 примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Изучением данных веб-портала государственных закупок (далее – веб-портал) установлено, что, согласно протоколу об итогах №3041773 от 28.05.2019 года конкурсной комиссией применены условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «АЙНА-CITY»-4,1%, ТОО «Арқат Өркендеу»-3%, ТОО «Санат-Тараз»-3,1%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-4%. За наличие сертификата подтверждающего соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному или международному стандарту применено: ТОО «Санат-Тараз»-3%. Вместе с тем, изучением приложении 5 конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «АЙНА-CITY», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «ДТА и К», ТОО «Санат-Тараз»-3,1% установлено, что указанные наличие опыт работы, из которых по уровнью ответственности, технически сложности, функциональному назначению и аналогичности (схожести) ранее выполненных работ не соответствуют видам работ являющихся предметом конкурса. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.155 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «АЙНА-CITY»-4,1%, ТОО «Арқат Өркендеу»-3%, ТОО «ДТА и К»-0%, ТОО «Санат-Тараз»-3,1%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-4%, тогда как следовало присвоить ТОО «АЙНА-CITY»-0%, ТОО «Арқат Өркендеу»-0%, ТОО «ДТА и К»-0%, ТОО «Санат-Тараз»-0%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-0%. При изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АЙНА-CITY» установлено, что в части наличия опыта работы за 2011, 2012,

2014, 2016 (4- объекта) годы в представленных подтверждающих документах отсутствуют сведения, а именно в актах приемки в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчике, также отсутствуют декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Санат-Тараз» представлены сертификат систем менеджмента качества №KZ.3110318.07.03.00855 от 12.08.2016 года и сертификат системы экологического менеджмента №KZ.3110318.07.03.00856 от 12.08.2016 года. Однако, в соответствии Приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285 с 1 января 2017 года отменены национальные стандарты, в том числе сертификаты системы менеджмента качества и экологического менеджмента. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.157, 158 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку в размере 3%. В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон ГЗ), потенциальный поставщик должен обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Согласно п.2 ст.35 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII, правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент завершения его ликвидации. Правоспособность юридического лица в сфере деятельности, на занятие которой необходимо получение разрешения, возникает с момента получения такого разрешения и прекращается в момент его изъятия, истечения срока действия или признания недействительным в установленном законодательными актами Республики Казахстан порядке. Также, согласно п.5 ст.9 Закона ГЗ, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Исходя из пп.1) п.1 ст.10 Закона ГЗ, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг. Изучением данных веб-портала государственных закупок установлено, что организатором установлены требования в конкурсной документации о наличии соответствующего разрешения (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях (Строительно-монтажные работы III категория). Вместе с тем, при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ТемірАйбархан» установлено, что в составе конкурсной заявки не представлены соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТемірАйбархан» подлежало к отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 19.06.2019 жылғы № 311010000-4-6/7-68341 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 12.11.2015 жылғы № 3571 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с п.2 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил

осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Вместе с тем, согласно п.3 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Также, согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно п.8 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Кроме того, в соответствии с п.10 примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт

работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является «Капитальный ремонт стадиона «Кайрат» в г. Шу Шуского района Жамбылской области», где установлен - II (не сложный) уровень ответственности. Согласно Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, закупаемая работа относится по функциональности к прочим сооружениям. Таким образом, касательно опыта работ потенциальных поставщиков ТОО «ТаразҚұрылысИнвест» и ТОО «Арқат Өркендеу» изучением конкурсных заявок установлено, что по аналогичным и схожим ранее выполненным работам по объектам строительства условные скидки составляют 0%.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3562 02.08.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 от 25.06.2019 года № 3571, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.06.2019 года № 311010000-4-6/7-68341, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Мырзахметовым А.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325017-1 «Капитальный ремонт стадиона «Кайрат» в г. Шу Шуского района Жамбылской области» на основании жалоб ТОО «ДТА и К», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «ТемірАйбархан» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Изучением данных веб-портала государственных закупок (далее – веб-портал) установлено, что, согласно протоколу об итогах №3041773 от 28.05.2019 года конкурсная комиссия допустила конкурсные заявки следующих потенциальных поставщиков: ТОО «АЙНА-CITY», ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «Темір Айбархан», ТОО «ДТА и К», ТОО «Kaz Construction», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «Санат-Тараз». В соответствии с п.2 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - правила), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Вместе с тем, согласно п.3 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Также, согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы

на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно п.8 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Кроме того, в соответствии с п.10 примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Изучением данных веб-портала государственных закупок (далее – веб-портал) установлено, что, согласно протоколу об итогах №3041773 от 28.05.2019 года конкурсной комиссией применены условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «АЙНА-CITY»-4,1%, ТОО «Арқат Өркендеу»-3%, ТОО «Санат-Тараз»-3,1%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-4%. За наличие сертификата подтверждающего соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному или международному стандарту применено: ТОО «Санат-Тараз»-3%. Вместе с тем, изучением приложении 5 конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Арқат Өркендеу», ТОО «АЙНА-CITY», ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», ТОО «ДТА и К», ТОО «Санат-Тараз»-3,1% установлено, что указанные наличие опыт работы, из которых по уровнью ответственности, технически сложности, функциональному назначению и аналогичности (схожести) ранее выполненных работ не соответствуют видам работ являющихся предметом конкурса. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.155 Правил осуществление

государственных закупок неправомерно применила условную скидку к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «АЙНА-CITY»-4,1%, ТОО «Арқат Өркендеу»-3%, ТОО «ДТА и К»-0%, ТОО «Санат-Тараз»-3,1%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-4%, тогда как следовало присвоить ТОО «АЙНА-CITY»-0%, ТОО «Арқат Өркендеу»-0%, ТОО «ДТА и К»-0%, ТОО «Санат-Тараз»-0%, ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»-0%. При изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АЙНА-CITY» установлено, что в части наличия опыта работы за 2011, 2012, 2014, 2016 (4- объекта) годы в представленных подтверждающих документах отсутствуют сведения, а именно в актах приемки в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчике, также отсутствуют декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Санат-Тараз» представлены сертификат систем менеджмента качества №KZ.3110318.07.03.00855 от 12.08.2016 года и сертификат системы экологического менеджмента №KZ.3110318.07.03.00856 от 12.08.2016 года. Однако, в соответствии Приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285 с 1 января 2017 года отменены национальные стандарты, в том числе сертификаты системы менеджмента качества и экологического менеджмента. Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.157, 158 Правил осуществление государственных закупок неправомерно применила условную скидку в размере 3%. В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон ГЗ), потенциальный поставщик должен обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Согласно п.2 ст.35 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII, правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент завершения его ликвидации. Правоспособность юридического лица в сфере деятельности, на занятие которой необходимо получение разрешения, возникает с момента получения такого разрешения и прекращается в момент его изъятия, истечения срока действия или признания недействительным в установленном законодательными актами Республики Казахстан порядке. Также, согласно п.5 ст.9 Закона ГЗ, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Исходя из пп.1) п.1 ст.10 Закона ГЗ, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг. Изучением данных веб-портала государственных закупок установлено, что организатором установлены требования в конкурсной документации о наличии соответствующего разрешения (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях (Строительно-монтажные работы III категория). Вместе с тем, при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ТемірАйбархан» установлено, что в составе конкурсной заявки не представлены соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ТемірАйбархан» подлежало к отклонению. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от

30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
В соответствии с п.2 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Вместе с тем, согласно п.3 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Также, согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Вместе с тем, согласно п.8 примечания к Приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. Кроме того, в соответствии с п.10 примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически

сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является «Капитальный ремонт стадиона «Кайрат» в г. Шу Шуского района Жамбылской области», где установлен - II (не сложный) уровень ответственности. Согласно Приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, закупаемая работа относится по функциональности к прочим сооружениям. Таким образом, касательно опыта работ потенциальных поставщиков ТОО «ТаразҚұрылысИнвест» и ТОО «Арқат Өркендеу» изучением конкурсных заявок установлено, что по аналогичным и схожим ранее выполненным работам по объектам строительства условные скидки составляют 0%.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич