"Ақтау қалалық тұрғын-үй коммуналдық шаруашылығы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.08.2019 ж. №3565

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Менімен, Маңғыстау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит Департаментінің камералдық бақылау бөлімінің жетекші маманы Досанов Аясын Ержанулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, «Қазақ соқырлар қоғамы» қоғамдық бірлестігінің «Маңғыстау» Корпоративтік қорының 12.07.2019 жылғы № 49601 санды және «Атамекен" мүгедектерді қолдау қоғамы» ҚБ-нің 11.07.2019 жылғы № 49486 санды шағымы негізінде Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алулары веб-порталына камералдық бақылау жүргізілді. Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі-Қағида) 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Осыған орай, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде мемлекеттік сатып алуды Ұйымдастырушы тарапынан келесідей талаптар қойылған: - ... Қызмет көрсету үшін әлеуетті өнім берушінің құрал жабдықтарын, бұталардың, ағаштардың, гүлдердің өскіндерін сақтау үшін, сондай-ақ көлік құралдарын жөндеу және сақтау үшін, жалпы аумағы 0,8 га кем емес (Ақтау қаласының шегінде) меншікті немесе жалға алынған өндірістік базасы болуы тиіс... Алайда, жүргізілген камералдық бақылау барысында, әлеуетті өнім беруші Алматы қаласы Бостандық ауданының мүгедектер қоғамы жергілікті ҚБ «ДӘМ» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде «САЯ» ЖШС-і арасында 27.06.2019 жылғы № 0025 өндірістік базаны жалға алудың алдын-ала келісім-шарты бойынша: Маңғыстау облысы, Ақтау қаласы, № 8 өндірістік аймақ, № 9 жер телімінің жалпы аумағы 0,55 га құрайтыны анықталды. Қағиданың 150 тармақ 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Жоғарыдағылардың негізінде, конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім Алматы қаласы Бостандық ауданының мүгедектер қоғамы жергілікті ҚБ «ДӘМ» ЖШС-нің конкурстықт өтінімі конкурсқа негіссіз жіберіліп, Қағиданың 150 тармақ талаптарын бұзылғаны анықталды. Анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес (4 бағыт №6 бейін) жойылуға жатады. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 29.07.2019 жылғы № 471010000-4-6-71769 хабарламасына "Ақтау қалалық тұрғын-үй коммуналдық шаруашылығы бөлімі" ММ, 131240025912 12.11.2015 жылғы № 3896 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик

закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В конкурсной документации могут содержаться и другие дополнительные сведения, позволяющие потенциальным поставщикам получить наиболее полную информацию об условиях проводимых государственных закупок. Кроме того, в соответствии с пп.2) ст.4 Закона, осуществление государственных закупок основывается на принципах предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно п.2 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 статьи 9 Закона, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В технической спецификации конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам: Для оказания услуг потенциальный поставщик должен иметь собственную либо арендованную производственную базу для хранения инвентаря, саженцев кустарников, деревьев и роз, рассады цветов, а также для ремонта и хранения транспортных средств, общей площадью территории не менее 0,8 га (в черте города Актау). Изучением установлено, что наличие географически удобно расположенной производственной базы (собственной или арендуемой) непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ и ограничивают, и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в данной государственной закупке. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ДӘМ" Местного ОО Общества инвалидов Бостандыкского района г. Алматы соответствует требованиям конкурсной документации в данной части.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты толық қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3565 07.08.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Актауский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства", 131240025912 от 02.08.2019 года № 3896, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.07.2019 года № 471010000-4-6-71769, где установлены следующие нарушения:
Менімен, Маңғыстау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит Департаментінің камералдық бақылау бөлімінің жетекші маманы Досанов Аясын Ержанулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, «Қазақ соқырлар қоғамы» қоғамдық бірлестігінің «Маңғыстау» Корпоративтік қорының 12.07.2019 жылғы № 49601 санды және «Атамекен" мүгедектерді қолдау қоғамы» ҚБ-нің 11.07.2019 жылғы № 49486 санды шағымы негізінде Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алулары веб-порталына камералдық бақылау жүргізілді. Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі-Қағида) 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Осыған орай, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде мемлекеттік сатып алуды Ұйымдастырушы тарапынан келесідей талаптар қойылған: - ... Қызмет көрсету үшін әлеуетті өнім берушінің құрал жабдықтарын, бұталардың, ағаштардың, гүлдердің өскіндерін сақтау үшін, сондай-ақ көлік құралдарын жөндеу және сақтау үшін, жалпы аумағы 0,8 га кем емес (Ақтау қаласының шегінде) меншікті немесе жалға алынған өндірістік базасы болуы тиіс... Алайда, жүргізілген камералдық бақылау барысында, әлеуетті өнім беруші Алматы қаласы Бостандық ауданының мүгедектер қоғамы жергілікті ҚБ «ДӘМ» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде «САЯ» ЖШС-і арасында 27.06.2019 жылғы № 0025 өндірістік базаны жалға алудың алдын-ала келісім-шарты бойынша: Маңғыстау облысы, Ақтау қаласы, № 8 өндірістік аймақ, № 9 жер телімінің жалпы аумағы 0,55 га құрайтыны анықталды. Қағиданың 150 тармақ 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Жоғарыдағылардың негізінде, конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім Алматы қаласы Бостандық ауданының мүгедектер қоғамы жергілікті ҚБ «ДӘМ» ЖШС-нің конкурстықт өтінімі конкурсқа негіссіз жіберіліп, Қағиданың 150 тармақ талаптарын бұзылғаны анықталды. Анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес (4 бағыт №6 бейін) жойылуға жатады. , сообщает следующее.
В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием

требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В конкурсной документации могут содержаться и другие дополнительные сведения, позволяющие потенциальным поставщикам получить наиболее полную информацию об условиях проводимых государственных закупок. Кроме того, в соответствии с пп.2) ст.4 Закона, осуществление государственных закупок основывается на принципах предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно п.2 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 статьи 9 Закона, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В технической спецификации конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам: Для оказания услуг потенциальный поставщик должен иметь собственную либо арендованную производственную базу для хранения инвентаря, саженцев кустарников, деревьев и роз, рассады цветов, а также для ремонта и хранения транспортных средств, общей площадью территории не менее 0,8 га (в черте города Актау). Изучением установлено, что наличие географически удобно расположенной производственной базы (собственной или арендуемой) непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ и ограничивают, и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в данной государственной закупке. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ДӘМ" Местного ОО Общества инвалидов Бостандыкского района г. Алматы соответствует требованиям конкурсной документации в данной части.
В этой связи, Комитетом принято решение о полном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич