"Алматы қаласы Жасыл экономика басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.08.2019 ж. №3566

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Шуиновым Д.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3089416-1 «Приобретение кабинета химии в комплекте» на основании жалоб посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах № 2926744 от 21.05.2019 года потенциальный поставщик ИП Жаксылыков А.С. отклонен от участия в конкурсе. Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: 2) представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии пункту 150 Правил определен исчерпывающий перечень отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, в котором отклонение заявок потенциальных поставщиков по основанию отсутствия информаций (сайта) о предлагаемом товаре в свободном доступе не предусмотрено. Кроме того, согласно подпункту 2) пункта 16 к конкурсной документации Правил, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что конкурсные документации техническая спецификация потенциального поставщика ИП Жаксылыков А.С. соответствует требованиям конкурсной документации, установленных Заказчиком. При этом камеральным контролем расхождений по требуемой технической спецификации не установлено. Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической

спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом, исходя из вышеуказаного Комитетом установлено, что в требования конкурсной комиссий необосновано завышенные. При этом, техническая спецификация содержит гарантийный срок соответсвующий гарантийному периоду указанному в технической спецификации конкурсной документации: Гарантия на поставляемый моноблок не менее 3-х лет, включая 3 года гарантии на детали. Следовательно, отклонение потенциального поставщика ИП Жаксылыков А.С. по причине несоответствия конкурсной документации необоснованно. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 11.06.2019 жылғы № 710000000-4-5-67508 хабарламасына "Алматы қаласы Жасыл экономика басқармасы" КММ, 050240003614 12.11.2015 жылғы № 3516 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно доводов, что потенциальным поставщиком ИП Жаксылыков А.С. не были соблюдены такие обязательные требования как представление ссылки на официальный сайт производителя (для определения соответствия предлагаемого товара требованиям Заказчика), сообщается следующее: Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок, заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Следовательно, в случае предоставления победителем конкурса товара, не соответствующей марки, модели и производителя, также характеристикам, указанных в технической спецификации поставщика, то в соответствии с подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона РК «О Государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Более того, согласно п.5.3 Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Вместе с тем, согласно пункту 150 Правил, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по основанию отсутствия информаций (сайта) о предлагаемом товаре в свободном доступе не предусмотрено. Также, изучением конкурсной заявки установлено, что потенциальным поставщиком ИП Жаксылыков А.С. представлена техническая спецификация, соответствующая требованиям конкурсной документации Организатора.

Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление зеленой экономики города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3566 07.08.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление зеленой экономики города Алматы", 050240003614 от 17.06.2019 года № 3516, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.06.2019 года № 710000000-4-5-67508, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Шуиновым Д.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3089416-1 «Приобретение кабинета химии в комплекте» на основании жалоб посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах № 2926744 от 21.05.2019 года потенциальный поставщик ИП Жаксылыков А.С. отклонен от участия в конкурсе. Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: 2) представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии пункту 150 Правил определен исчерпывающий перечень отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, в котором отклонение заявок потенциальных поставщиков по основанию отсутствия информаций (сайта) о предлагаемом товаре в свободном доступе не предусмотрено. Кроме того, согласно подпункту 2) пункта 16 к конкурсной документации Правил, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. Так, проведенным камеральным контролем установлено, что конкурсные документации техническая спецификация потенциального поставщика ИП Жаксылыков А.С. соответствует требованиям конкурсной документации, установленных Заказчиком. При этом камеральным контролем расхождений по требуемой технической спецификации не установлено. Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются

требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. При необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). Так же, согласно приложение 7 к конкурсной документации не предусмотрено заполнения потенциальными поставщиками сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов. Таким образом, исходя из вышеуказаного Комитетом установлено, что в требования конкурсной комиссий необосновано завышенные. При этом, техническая спецификация содержит гарантийный срок соответсвующий гарантийному периоду указанному в технической спецификации конкурсной документации: Гарантия на поставляемый моноблок не менее 3-х лет, включая 3 года гарантии на детали. Следовательно, отклонение потенциального поставщика ИП Жаксылыков А.С. по причине несоответствия конкурсной документации необоснованно. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. , сообщает следующее.

Касательно доводов, что потенциальным поставщиком ИП Жаксылыков А.С. не были соблюдены такие обязательные требования как представление ссылки на официальный сайт производителя (для определения соответствия предлагаемого товара требованиям Заказчика), сообщается следующее: Согласно пункту 4.1 Типового договора о государственных закупках товаров Приложение 19 Правил осуществления государственных закупок, заказчик или его представители могут проводить контроль и проверку поставленных товаров на предмет соответствия требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Следовательно, в случае предоставления победителем конкурса товара, не соответствующей марки, модели и производителя, также характеристикам, указанных в технической спецификации поставщика, то в соответствии с подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона РК «О Государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Более того, согласно п.5.3 Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Вместе с тем, согласно пункту 150 Правил, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по основанию отсутствия информаций (сайта) о предлагаемом товаре в свободном доступе не предусмотрено. Также, изучением конкурсной заявки установлено, что потенциальным поставщиком ИП Жаксылыков А.С. представлена техническая спецификация, соответствующая требованиям конкурсной документации Организатора.

В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич