"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

12.08.2019 ж. № 3928

Осымен "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 Согласно п.5 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила)), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к сведениям о квалификации (Приложения 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «ТАМАС» заявлен объем выполненных работ за период с 2005 по 2018 г., ТОО «Инсект» заявлен объем выполненных работ за период с 2009 по 2018 г. при этом, ряд объектов в совокупности соответствуют требованиям п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил). Таким образом, к заявкам потенциальных поставщиков необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «ТАМАС» в размере 1% (следовало 10%) и к заявке ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%) при этом, опыт работы в качестве генерального подрядчика данных потенциальных поставщиков составляет 10 лет. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 05.08.2019 жылғы № 391010000-4-7-72213 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 2019 жылғы 5 тамыздағы № 391010000-4-72213 Хабарламаға (бұдан әрі-Хабарлама) сәйкес келесі бұзушылықтар анықталды: Әлеуетті өнім берушілердің өтінімдеріне «ТАМАС» ЖШС өтінімдеріне 1% (тиісті 10%) мөлшерінде жұмыс тәжірибесінің болуы үшін және «Инсект» ЖШС өтініміне 2% (тиісті 10%) мөлшерінде шартты жеңілдік негізсіз қолданылды, бұл ретте аталған әлеуетті өнім берушілердің бас мердігері ретінде жұмыс тәжірибесі 10 жылды құрайды. Хабарламада жазылған бұзушылықтар мынадай негіздер бойынша негізделмеген. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен

бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 441-тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде тапсырыс берушілер «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V Заңының (бұдан әрі – «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң) 9-бабы 1-тармағының 5) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім берушілерге өткізілетін Мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын сатып алынатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесіне ие болу бөлігінде біліктілік талаптарын қояды. Қағиданың 155-тармағына сәйкес конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша (1 %) пайыз мөлшерінде, шартты жеңілдік береді. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында, оның ішінде конкурстың мәні болып табылатын ұқсас (сондай) жұмыс түрлері бойынша жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жыл ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста, оның ішінде құрылыстың бір объектісінен астам ұқсас (сондай) жұмыс түрлері бойынша сатып алынатын жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия әрбір кейінгі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер осы жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаған болса, конкурстық комиссия әрбір келесі құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. «Қостанай облысы Денисов ауданы Фрунзенское және Красноармейское ауылдарын сумен қамтамасыз етудің тарату желілері мен ғимараттарының құрылысы» жобасы бойынша құрылыс-монтаж жұмыстары» (бұдан әрі – Конкурс) конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алудың мәні «Amanat Story KZ» ЖШС бас жобалаушысы әзірлеген жобалау-сметалық құжаттамаға сәйкес, жұмыс кешені қарастырылған онда, сумен қамтамасыз ету жүйесінің (жаңа) құрылысы болып табылады, оның ішінде: су тарту құрылыстары (ұңғымалар, 1-көтеру сорғы станциясы); су құбыры құрылыстары кешенін (2 көтермелі сорғы станциясы, таза су резервуары - 2 дана, су айдайтын мұнара), сыртқы суағар, су құбыры тарату желілерінің құрылысы, бұл конкурс мәні бойынша жұмыс болып табылады. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы №165 бұйрығымен бекітілген Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларында жоғарыда көрсетілген объектілер бөлек көрсетілген және олардың әрқайсысы бойынша жауапкершілік деңгейі жеке белгіленеді. ҚР ҚНжЕ 1.01-32-2005 сәйкес «Құрылыс терминологиясы» жүйе – белгілі бір принципке бағынатын және жалпы функцияны орындайтын құрылыстардың, құрылғылардың, жабдықтардың, аспаптар мен басқа да техникалық құралдардың, ұғымдардың, нормалар мен ережелердің жиынтығы (мысалы, желдету, сумен жабдықтау, жылыту жүйесі, нормативтік құжаттар жүйесі, рұқсат беру және т.б. жүйесі), су құбыры – сумен жабдықтауды жүзеге асыратын инженерлік құрылыстар мен құрылғылар кешені – табиғи көздерден су алу, оны тазарту, тасымалдау және тұтынушыларға беру. Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін зерделей отырып, конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаны (біліктілігі туралы мәліметтер) басшылыққа ала отырып, жұмыс тәжірибесінің бар-жоғын қарады, оған сәйкес егер конкурстың мәні жаңа құрылыс болып табылған жағдайда, тек жаңа объектілерді салудың ғана жұмыс тәжірибесі ескеріледі, сондай-ақ құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиістілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе сондай болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Сондай-ақ әлеуетті өнім берушінің құрылыс (құрылыс-монтаж жұмыстары және жобалау) саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтығында мыналар ескеріледі: 1) жауапкершілік деңгейі, 2) объектілердің техникалық күрделілігі, 3) функционалдық мақсаты, 4) бұрын орындалған

жұмыстардың ұқсастығы немесе ұқсастығы «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңы) бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір кіші бөлімінде болған жағдайда ескеріледі. «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес конкурстың мәні болып табылатын негізгі құрылыс объектілері құрылыс-монтаж жұмыстарына лицензияның бірнеше кіші түрінің болуын талап етеді, атап айтқанда: СУ ТАРТҚЫШТЫ (ҰҢҒЫМАЛАРДЫ) салу үшін Жер қабатындағы арнаулы жұмыстарға лицензияның кіші түрі, оның ішінде: жер қабатындағы бұрғылау жұмыстарына талап етіледі. СОРҒЫ СТАНЦИЯСЫН салу үшін лицензияның кіші түрлері талап етіледі: 1) байланысқа, авариядан қорғауға, бақылау және дабыл жүйесіне, көлікте, электр энергетикасы және сумен жабдықтау объектілерінде, тіршілікті қамтамасыз ететін өзге де объектілерде оқшаулауға, сондай-ақ өндірістік мақсаттағы есепке алу және бақылау аспаптарына байланысты технологиялық жабдықты монтаждау, іске қосу-оңдау жұмыстары. 2) Жер қабатындағы арнаулы жұмыстар, оның ішінде: іргетас негіздерді орналастыру: 3) Ғимараттар мен құрылыстардың тіреу және (немесе) қоршау конструкцияларын, оның ішінде: 3-1) металл конструкцияларды монтаждауды; 3-2) көтергіш құрылғылардың (лифтілердің, эскалаторлардың, шахта тоқпақтары мен көтергіштерінің, аспалы жолдар мен көтергіш құрылыстардың басқа да конструкцияларын) құрылыс конструкцияларын монтаждауды; 3-3) монолитті конструкцияларды орналастыру, сондай-ақ құрамабетон және темір-бетон конструкцияларын монтаждауды, қабырғалар мен аралық қабырғалардың жеке элементтерін қалауды және ойықтарды толтыруды; 3-4) шатыр жабу жұмыстары; 4) Инженерлік желілер мен жүйелерді, оның ішінде: 4-1) суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын; 4-2) электрмен жабдықтау желілерін және сыртқы электрмен жарықтандыру құрылғысын, электрмен жарықтандырудың және электрмен жылытудың ішкі желілерін қамтитын инженерлік желілер мен жүйелерді орналастыру. АРЫНДЫ СУАҒАР мен ТАРАТУ ЖЕЛІЛЕРІН салу үшін лицензияның кіші түрі мыналарға талап етіледі (!) И нженерлік желілер мен жүйелерді, оның ішінде суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның қалдық суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын қамтиды. ТАЗА СУ РЕЗЕРВУАРЛАРЫН салу үшін лицензияның кіші түрлері талап етіледі: 1) Жер қабатындағы арнаулы жұмыстар, оның ішінде: іргетас негіздерді орналастыру: 2) Ғимараттар мен құрылыстардың тіреу және (немесе) қоршау конструкцияларын, оның ішінде: 2-1) металл конструкцияларды монтаждауды; 2-2) монолитті конструкцияларды орналастыру, сондай-ақ құрамабетон және темір-бетон конструкцияларын монтаждауды, қабырғалар мен аралық қабырғалардың жеке элементтерін қалауды және ойықтарды толтыруды; 3) Инженерлік желілер мен жүйелерді, оның ішінде: 3-1) суық және ыстық сумен жабдықтау, жылумен жабдықтау желілерін, тұрмыстық, өндірістік және жауын-шашынның сарқынды суларының орталықтандырылған кәрізін, су құбырының, жылу беру мен кәріздің ішкі жүйелерінің құрылғысын; 3-2) электрмен жабдықтау желілерін және сыртқы электрмен жарықтандыру құрылғысын, электрмен жарықтандырудың және электрмен жылытудың ішкі желілерін қамтитын инженерлік желілер мен жүйелерді орналастыру. СУ ТЕГЕУІРІНДІ МҰНАРА салу үшін лицензияның кіші түрлері талап етіледі: объектілерді күрделі жөндеу мен реконструкциялауды қамтитын үйлер мен ғимараттардың (оның ішінде көпірлер, көлік эстакадалары, тоннельдер мен жол өткізгілер, өзге де жасанды құрылыстар) тірек және (немесе) қоршау конструкцияларын салуға, оның ішінде: мұнара және діңгек үлгісіндегі құрылыс конструкцияларын, түтін мұржаларын монтаждауды. Осылайша, конкурстың мәні лицензияланатын қызмет түрінің бір кіші түріне ЖАТПАЙТЫН 5 (бес) негізгі объектіден (құрылыстардан) тұрады. Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға ескертулердің 11-тармағына сәйкес (біліктілік туралы мәліметтер) Инженерлік желілер мен жүйелерді кешенді салу

кезіндегі жұмыс тәжірибесі (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі), жұмыс тәжірибесі инженерлік желілер мен ЖҮЙЕЛЕРДІҢ ең болмағанда БІР ТҮРІНІҢ болуын негізге ала отырып есептеледі. Конкурс мәні жүйе кешені ЕМЕС, БІР ЖҮЙЕ – сумен жабдықтау жүйесі болып табылады, осыған байланысты конкурстық комиссия сумен жабдықтау жүйесінің бір түрінің болуына байланысты жұмыс тәжірибесін есептеді. Осы нормаларды ескере отырып, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін қарау кезінде жобада көзделген, яғни конкурстың мәні болып табылатын, оның ішінде әлеуетті өнім берушілер бойынша жалпы функцияны орындайтын және су алуды, сақтауды, дайындауды, беруді және бөлуді қамтамасыз ететін инженерлік желілер мен құрылыстардың жиынтығын қамтитын сумен жабдықтау жүйелерінің жаңа құрылыс объектілері үшін жұмыс тәжірибесін есептеді: «Энергия» фирмасы ЖШС: 2009 жыл: Абай ауданы Топар кентіндегі су құбыры желілерінің құрылысы; 2012 жыл: Ақтоғай ауданы Шабанбай би ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы; 2013 жыл: Қарқаралы ауданы Жарлы ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы (Еңбек а/о); 2017 жыл: Павлодар облысы Ақтоғай ауданы Жолболды ауылындағы су құбырының құрылысы; «Инсект» ЖШС: 2009 жыл: Ерейментау ауданы Новодолинка ауылындағы су құбыры және кәріз жүйесінің құрылысы; 2014 жыл: Ақмола облысы Атбасар ауданының Шұңқыркөл және Ново-Мариновка ауылдарында су тарту құрылыстарын, тарату желілерін және таза су резервуарларын салу; «Теміржолсу-Ақтөбе» ЖШС: 2013 жыл: Ақтөбе облысы Мәртөк ауданының Полтавка ауылында су құбыры желілерін салу; 2018 жыл: Ақтөбе облысы Мұғалжар ауданының Ақсу ауылында су құбыры желілерін және құрылыстарын салу; «Строитель 2003» ЖШС: 2014 жыл: Саға ауылында сумен жабдықтау жүйесін салу; «ТАМАС» ЖШС: 2014 жыл: Алматы облысы Қаратал ауданының Дойыншы ауылының сумен жабдықтау жүйесінің құрылысы 2014 жыл. Жоғарыда баяндалғанның негізінде конкурстық комиссияның шешімі заңды және негізді деп есептейміз, өйткені ол тек қана Қазақстан Республикасының аумағында қолданылатын заңнама нормаларына негізделген.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области" Кочкурова Оксана Евгеньевна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

12.08.2019 года № 3928

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.08.2019 года № 391010000-4-7-72213, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно п.5 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила)), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений

первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к сведениям о квалификации (Приложения 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «ТАМАС» заявлен объем выполненных работ за период с 2005 по 2018 г., ТОО «Инсект» заявлен объем выполненных работ за период с 2009 по 2018 г. при этом, ряд объектов в совокупности соответствуют требованиям п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил). Таким образом, к заявкам потенциальных поставщиков необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «ТАМАС» в размере 1% (следовало 10%) и к заявке ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%) при этом, опыт работы в качестве генерального подрядчика данных потенциальных поставщиков составляет 10 лет. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Согласно Уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 5 августа 2019 года № 391010000-4-7-72213 (далее – Уведомление) установлены следующие нарушения: К заявкам потенциальных поставщиков необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «ТАМАС» в размере 1% (следовало 10%) и к заявке ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%) при этом, опыт работы в качестве генерального подрядчика данных потенциальных поставщиков составляет 10 лет. Изложенные в Уведомлении нарушения не обоснованы по следующим основаниям. Согласно пункту 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов

Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон «О государственных закупках») предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. В соответствии с пунктом 155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Предметом государственных закупок работ способом конкурса «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство распределительных сетей и сооружений водоснабжения сел Фрунзенское и Красноармейское Денисовского района Костанайской области» (далее – Конкурс) является строительство (новое) системы водоснабжения села, в котором, в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной генеральным проектировщиком ТОО «Amanat Story KZ», предусмотрен комплекс работ, в том числе по сооружениям: водозаборные сооружения (скважины, насосная станция 1 подъема); строительство комплекса водопроводных сооружений (насосная станция 2 подъема, резервуары чистой воды - 2 шт., водонапорная башня), наружного водовода, распределительных водопроводных сетей, что является работой по предмету конкурса. В Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165, вышеуказанные объекты указаны раздельно и по каждому из них уровень ответственности устанавливается отдельно. Вместе с тем, в соответствии с СН РК 4.01-03-2013 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения» под системой водоснабжения понимается комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления, а водоснабжение – совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям. В соответствии со СНиП РК 1.01-32-2005 «Строительная терминология» Система – совокупность сооружений, устройств, оборудования, приборов и других технических средств, понятий, норм и правил со связями между ними, подчиненных определенному принципу и выполняющих общую функцию (например, система вентиляции, водоснабжения, отопления, система нормативных документов, система допусков и т.д.), Водопровод – комплекс инженерных сооружений и устройств, осуществляющих водоснабжение – получение воды из природных источников, ее очистку, транспортирование и подачу потребителям. Конкурсная комиссия, изучая заявки потенциальных поставщиков рассматривала наличие опыта работы руководствуясь приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в соответствии с которым в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов , а также в сфере строительства опыт работы рассчитывается исходя из

функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности, 2) техническая сложность объектов, 3) функциональное назначение, 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» основные объекты строительства, являющиеся предметом конкурса, требуют наличие нескольких подвидов лицензии на строительно-монтажные работы, а именно: Для строительства ВОДОЗАБОРА (СКВАЖИН) требуется подвид лицензии на Специальные работы в грунтах, в том числе: буровые работы в грунте. Для строительства НАСОСНОЙ СТАНЦИИ требуются подвиды лицензии на: 1) Монтаж технологического оборудования, связанного с связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; 2) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 3) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 3-1) монтаж металлических конструкций; 3-2) монтаж строительных конструкций подъемных сооружений (лифтов, эскалаторов, шахтных копров и подъемников, канатных дорог и других конструкций подъемных сооружений); 3-3) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3-4) кровельные работы; 4) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 4-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 4-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства НАПОРНОГО ВОДОВОДА и РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ требуется подвид лицензии на (!) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Для строительства РЕЗУРВУАРОВ ЧИСТОЙ ВОДЫ требуются подвиды лицензии на: 1) Специальные работы в грунтах, в том числе: устройство оснований; 2) Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе: 2-1) монтаж металлических конструкций; 2-2) устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; 3) Устройство инженерных сетей и систем, в том числе: 3-1) сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; 3-2) сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. Для строительства ВОДОНАПОРНОЙ БАШНИ требуется подвид лицензии на: Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: монтаж строительных конструкций башенного и мачтового типа, дымовых труб. Таким образом, предмет конкурса состоит из 5 (пяти) основных объектов (сооружений), которые НЕ находятся в одном подвиде лицензируемого вида деятельности. В соответствии с пунктом 11 примечаний

к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) опыт работы при комплексном строительстве инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы ОДНОГО из ВИДОВ инженерных сетей и СИСТЕМ. Предметом конкурса является НЕ комплекс систем, а ОДНА СИСТЕМА – система водоснабжения, в связи с чем конкурсная комиссия рассчитывала опыт работы исходя из наличия одного вида системы – системы водоснабжения. Учитывая данные нормы, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков засчитывала опыт работ за объекты нового строительства систем водоснабжения, которые включают в себя совокупность инженерных сетей и сооружений, выполняющих общую функцию и обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды, предусмотренных в проекте, т.е. являющихся предметом конкурса, в том числе по потенциальным поставщикам: ТОО фирма «Энергия»: 2009 год: Строительство водопроводных сетей п. Топар Абайского района; 2012 год: Строительство водопроводных сетей с. Шабанбай би Актогайского района; 2013 год: Строительство водопроводных сетей с. Жарлы (Енбекского с/о) Каркаралинского района; 2017 год: Строительство водопровода в с. Жолболды Актогайского района Павлодарской области; ТОО «Инсект»: 2009 год: Строительство системы водоснабжения и канализации с. Новодолинка Ерейментауского района; 2014 год: Строительство водозаборных сооружений, разводящих сетей и резервуаров чистой воды в с. Шункырколь и Ново-Мариновка Атбасарского района Акмолинской области; ТОО «Теміржолсу-Ақтөбе»: 2013 год: Строительство водопроводных сетей с. Полтавка Мартукского района Актюбинской области; 2018 год: Строительство водопроводных сетей и сооружений в с. Аксу Мугалжарского района Актюбинской области; ТОО «Строитель 2003»: 2014 год: Строительство водоснабжения в селе Сага; ТОО «ТАМАС»: 2014 год: Строительство системы водоснабжения с. Дойыншы Каратальского района Алматинской области. На основании всего вышеизложенного считаем решение конкурсной комиссии законным и обоснованным, так как оно основано исключительно на нормах законодательства, действующего на территории Республики Казахстан.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области" Кочкурова Оксана Евгеньевна