"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

14.08.2019 ж. № 3936

Осымен "Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі" ММ, 960340000514 Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3390931-1 «Конкурс по государственным закупкам вещевого имущества» (лот №25856135-ОК1 – 18 035, 71тенге) на основании жалобы ТОО «Turan-Skin» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Вместе с тем, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине непредставления технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан либо за представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» по причине «ОТКЛОНЕН в соответствии с пп 2 пункта 150 Приказа МФ РК от 11.12.2015 г № 648. "Об утверждении Правил осуществления государственных закупок" Непредставление технической

спецификации и представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Предоставленная потенциальным поставщиком К3 (техническая спецификация) не соответствует требованиям конкурсной документации: 1) Потенциальный поставщик предоставляет файл Доп_ТС_обувь при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенное в соответствие техническую спецификацию ПРЕДУСМОТРЕННАЯ порталом государственных закупок;;; Согласно требованиям конкурсной документации (типовой технической спецификации) утвержденный Приказом МИР РК от 19 января 2018 года № 41 «Об утверждении типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности» УКАЗАНО В рамках конкурсной заявки потенциальный поставщик предоставляет электронные копии подтверждающих документов о наличии собственной или арендованной (если арендованное указать у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя): - швейной машины для затяжки носочной и пяточной части не менее одной единицы; - машины для спускания краев деталей не менее одной единицы;- швейные машины (для обуви) не менее одной единицы; - пресс вырубочный не менее одной единицы; - пресс для приклеивания подошв не менее одной единицы; - пресс для раскроя кожи и других материалов не менее одной единицы; - формовочная машина не менее одной единицы. Потенциальным поставщиком В рамках конкурсной заявки НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ электронные копии подтверждающих документов ; - машины для спускания краев деталей не менее одной единицы». В ходе камерального контроля установлено, что предоставленная потенциальным поставщиком ТОО «Turan-Skin» техническая спецификация по лоту 25856135-ОК1 соответствует требованиям конкурсной документации заказчика, указаны все необходимые сведения, характеристики, соответствующие требованиям технической спецификации конкурсной документации заказчика. Кроме того, согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Кроме того, в соответствии с подпунктом 2) пункта 16 приложения 4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» по причинам, указанным в протоколе итогов. Установленное нарушение подпадает под профилями рисков № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.08.2019 жылғы № 710000000-4-5-72482 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлениях об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-72482 от 8 августа 2019 года Министерство внутренних дел Республики Казахстан (далее - МВД), рассмотрев уведомления

об устранении нарушений Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан № 710000000-4-5-72482 от 8 августа 2019 года 2019 года, не согласно с выводами касательно допущенных нарушений законодательства о государственных закупках и имеет следующие возражения: По Конкурсу по государственным закупкам вещевого имущества № 3390931-1. Нарушение, указанное в уведомлении камерального контроля: 1. Нарушение подпункта 2) пункта 150 Правил, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin». В ходе камерального контроля установлено, что предоставленная потенциальным поставщиком ТОО «Turan-Skin» техническая спецификация по лотам №25856135-ОК1, соответствует требованиям конкурсной документации заказчика, указаны все необходимые сведения, характеристики товаров, соответствующие требованиям технической спецификации конкурсной документации заказчика. 2. Изучением материалов конкурса установлено, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Возражение МВД: Согласно протоколу предварительного допуска №3390931-ОК1 от 05.07.2019 года конкурсная заявка потенциального поставщика (техническая спецификация) ТОО «Turan-Skin» была отклонена с подробным описанием причин их отклонения по следующим основаниям: «Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В технической спецификации Заказчика указаны следующие требования «При поставке товара предоставить сертификат соответствия или справку о том, что не подлежит обязательной сертификации», однако в технической спецификации потенциального поставщика данные характеристики не указаны. Потенциальному поставщику требуется предоставить техническую спецификацию предусмотренную веб-порталом ГЗ с учетом указанных замечаний.». Потенциальному поставщику предоставлялось право для приведения заявки на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска (пункт 126 Правил). Однако, потенциальный поставщик не вносит изменения в техническую спецификацию конкурсной заявки, предусмотренной веб-порталом государственных закупок, согласно отклонений предусмотренных протоколом предварительного допуска. В последующем, по истечении 3 (трех) рабочих дней, согласно протокола об итогах №3390931-ОК1 от 18.07.2019 года, конкурсная заявка потенциального поставщика (техническая спецификация) ТОО «Turan-Skin» была отклонена по следующим основаниям: «ОТКЛОНЕН в соответствии с пп 2 пункта 150 Приказа МФ РК от 11.12.2015 г № 648, "Об утверждении Правил осуществления государственных закупок" непредставление технической спецификации и представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Предоставленная потенциальным поставщиком К3 (техническая спецификация) не соответствует требованиям конкурсной документации: 1) Потенциальный поставщик предоставляет файл Доп_ТС_обувь при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенную в соответствие техническую спецификацию ПРЕДУСМОТРЕННУЮ порталом государственных закупок», при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенную в соответствие техническую спецификацию, ПРЕДУСМОТРЕННУЮ веб-порталом государственных закупок.

Потенциальный поставщик в ходе приведения в соответствие конкурсной заявки (технической спецификации) не внес изменения в техническую спецификацию, ПРЕДУСМОТРЕННУЮ веб-порталом государственных закупок. Кроме того, в технической спецификации потенциального поставщика были лишь указаны отклоненные описания в ходе предварительного допуска.». В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленных техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Конкурсная документация (техническая спецификация) пункт 8 содержит требование к ПОСТАВЩИКАМ о наличии сертификата соответствия на серийное производство согласно требованиям технических регламентов с приложением анализа состояния производства, выданного аккредитованным органом по подтверждению соответствия. В графе «Описание» заказчиком было прописано следующие требования «При поставке товара предоставить сертификат соответствия или справку о том, что не подлежит обязательной сертификации». При этом потенциальным поставщиком в конкурсной заявке (технической спецификации), данное требование не было указано. Соответственно конкурсная комиссия отклонила данного потенциального поставщика с правом приведения в соответствие конкурсной заявки. Вместе с тем, согласно подпункта 2) пункта 150 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В случае допуска данного потенциального поставщика и признания его победителем конкурса, существует риск не качественного исполнения договора, в части принадлежности к классификационной группировке, соответствие технической документации, происхождение, принадлежность к данной партии, а также соответствие ее по признакам, параметрам, показателям и требованиям, которые в совокупности достаточны для подтверждения соответствия продукции техническому регламенту и нормативному документу, товаросопроводительной документации, договору (контракту) на поставку, спецификации, этикетке, ярлыку и другому документу, характеризующего продукцию (Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2008 года N 90), так как техническая спецификация потенциального поставщика прилагается к договору веб-порталом автоматически. Вместе с тем, согласно пунктам 9, 10 Технического регламента «Процедуры подтверждения соответствия» имеет следующие основные положения: При сертификации проверяются характеристики (показатели) продукции, используются методы испытаний, позволяющие: 1) провести идентификацию продукции, в том числе проверить принадлежность к классификационной группировке, соответствие технической документации, происхождение, принадлежность к данной партии, а также соответствие ее по признакам, параметрам, показателям и требованиям, которые в совокупности достаточны для подтверждения соответствия продукции техническому регламенту и нормативному документу, товаросопроводительной документации, договору (контракту) на поставку, спецификации, этикетке, ярлыку и другому документу, характеризующего продукцию. При идентификации должно учитываться соблюдение импортером требований нормативных правовых актов Республики Казахстан в части необходимой информации в маркировке продукции; 2) полно и достоверно подтвердить соответствие продукции требованиям, направленным на обеспечение ее безопасности для жизни, здоровья человека, охрану окружающей среды, установленным в регламентах, а также другим требованиям, которые на основе законодательных актов должны проверяться при обязательном подтверждении соответствия, при соблюдении условий использования, хранения и транспортирования продукции. Состав других проверяемых показателей определяется исходя из целей сертификации конкретной продукции. Кроме того,

главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб КВГА МФ РК Садвакасовым А.Т. в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, выявлено следующее нарушение «Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов». Стоит отметить, что данная конкурсная документация была утверждена Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41 «Об утверждении типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности». Согласно пункта 5 типовой технической спецификации утвержденная Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41 содержит следующие требования: Требование к производственным ресурсам потенциального поставщика (указывается требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие производственных помещений на правах собственности или аренды, используемых при изготовлении товара (справка об отсутствии (наличии) указанного имущества, выданной не ранее даты размещения объявления об осуществлении государственных закупок и/или договор аренды на срок не менее 1 года и акт приема-передачи производственных площадей), кроме того пунктом 6 так же содержит следующие требования «Требование о наличии собственного/арендованного производственного и (или) технологического оборудования, используемого при изготовлении товара (указывается требование о предоставлении сведений о собственном/арендованном производственном и (или) технологическом оборудовании (список оборудования с приложением технической документации (при наличии), используемого для изготовления товара, документов, подтверждающих право собственности, если арендованное указать у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)». Вместе с тем, данная типовая конкурсная документация была утверждена, для поддержки отечественного товаропроизводителя по легкой промышленности. Кроме того, в подтверждении данных возражений Министром по инвестициям и развитию Республики Казахстан, было дано разъяснение в данной части, что электронные копии документов, подтверждающих соответствие требованиям конкурсной документации необходимо представить на этапе подачи конкурсной заявки (разъяснение прилагается). На основании вышеизложенного считаем, что конкурсная комиссия в соответствии с вышеуказанными нормами законодательства Республики Казахстан обоснованно отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» и выводы по нарушению законодательства в сфере государственных закупок считаем необоснованными. Начальник Департамента тыла К. Султанбаев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Начальник Департамента тыла МВД РК
Султанбаев Кайсар Абилекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

14.08.2019 года № 3936

Настоящим ГУ "Министерство внутренних дел Республики Казахстан", 960340000514 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.08.2019 года № 710000000-4-5-72482, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3390931-1 «Конкурс по государственным закупкам вещевого имущества» (лот №25856135-ОК1 – 18 035, 71тенге) на основании жалобы ТОО «Turan-Skin» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно требованиям конкурсной документации потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 3 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), где указывается наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.), страна происхождения, завод-изготовитель, год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик, иные сведения, подтверждающие соответствие товара требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.1 п.1 Приложения 19 Правил, поставщик обязуется поставить Товар согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. Вместе с тем, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине непредставления технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан либо за представление потенциальным поставщиком технической

спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» по причине «ОТКЛОНЕН в соответствии с пп 2 пункта 150 Приказа МФ РК от 11.12.2015 г № 648. "Об утверждении Правил осуществления государственных закупок" Непредставление технической спецификации и представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Предоставленная потенциальным поставщиком КЗ (техническая спецификация) не соответствует требованиям конкурсной документации: 1) Потенциальный поставщик предоставляет файл Доп_ТС_обувь при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенное в соответствие техническую спецификацию ПРЕДУСМОТРЕННАЯ порталом государственных закупок;;; Согласно требованиям конкурсной документации (типовой технической спецификации) утвержденный Приказом МИР РК от 19 января 2018 года № 41 «Об утверждении типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности» УКАЗАНО В рамках конкурсной заявки потенциальный поставщик предоставляет электронные копии подтверждающих документов о наличии собственной или арендованной (если арендованное указать у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя): - швейной машины для затяжки носочной и пяточной части не менее одной единицы; - машины для спускания краев деталей не менее одной единицы;- швейные машины (для обуви) не менее одной единицы; - пресс вырубочный не менее одной единицы; - пресс для приклеивания подошв не менее одной единицы; - пресс для раскроя кожи и других материалов не менее одной единицы; - формовочная машина не менее одной единицы. Потенциальным поставщиком В рамках конкурсной заявки НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ электронные копии подтверждающих документов ; - машины для спускания краев деталей не менее одной единицы». В ходе камерального контроля установлено, что предоставленная потенциальным поставщиком ТОО «Turan-Skin» техническая спецификация по лоту 25856135-ОК1 соответствует требованиям конкурсной документации заказчика, указаны все необходимые сведения, характеристики, соответствующие требованиям технической спецификации конкурсной документации заказчика. Кроме того, согласно приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок: при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Кроме того, в соответствии с подпунктом 2) пункта 16 приложения 4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.2 п.150 Правил, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» по причинам, указанным в протоколе итогов. Установленное нарушение подпадает под профилями рисков № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлениях об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-72482 от 8 августа 2019 года

Министерство внутренних дел Республики Казахстан (далее - МВД), рассмотрев уведомления об устранении нарушений Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан № 710000000-4-5-72482 от 8 августа 2019 года 2019 года, не согласно с выводами касательно допущенных нарушений законодательства о государственных закупках и имеет следующие возражения: По Конкурсу по государственным закупкам вещевого имущества № 3390931-1. Нарушение, указанное в уведомлении камерального контроля: 1. Нарушение подпункта 2) пункта 150 Правил, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin». В ходе камерального контроля установлено, что предоставленная потенциальным поставщиком ТОО «Turan-Skin» техническая спецификация по лотам №25856135-ОК1, соответствует требованиям конкурсной документации заказчика, указаны все необходимые сведения, характеристики товаров, соответствующие требованиям технической спецификации конкурсной документации заказчика. 2. Изучением материалов конкурса установлено, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов. Возражение МВД: Согласно протоколу предварительного допуска №3390931-ОК1 от 05.07.2019 года конкурсная заявка потенциального поставщика (техническая спецификация) ТОО «Turan-Skin» была отклонена с подробным описанием причин их отклонения по следующим основаниям: «Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В технической спецификации Заказчика указаны следующие требования «При поставке товара предоставить сертификат соответствия или справку о том, что не подлежит обязательной сертификации», однако в технической спецификации потенциального поставщика данные характеристики не указаны. Потенциальному поставщику требуется предоставить техническую спецификацию предусмотренную веб-порталом ГЗ с учетом указанных замечаний.». Потенциальному поставщику предоставлялось право для приведения заявки на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска (пункт 126 Правил). Однако, потенциальный поставщик не вносит изменения в техническую спецификацию конкурсной заявки, предусмотренной веб-порталом государственных закупок, согласно отклонений предусмотренных протоколом предварительного допуска. В последующем, по истечении 3 (трех) рабочих дней, согласно протокола об итогах №3390931-ОК1 от 18.07.2019 года, конкурсная заявка потенциального поставщика (техническая спецификация) ТОО «Turan-Skin» была отклонена по следующим основаниям: «ОТКЛОНЕН в соответствии с пп 2 пункта 150 Приказа МФ РК от 11.12.2015 г № 648, "Об утверждении Правил осуществления государственных закупок" непредставление технической спецификации и представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Предоставленная потенциальным поставщиком КЗ (техническая спецификация) не соответствует требованиям конкурсной документации: 1) Потенциальный поставщик предоставляет файл Доп_ТС_обувь при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенную в соответствие техническую спецификацию ПРЕДУСМОТРЕННУЮ порталом государственных закупок», при этом Потенциальному поставщику требовалось предоставить приведенную в соответствие

техническую спецификацию, ПРЕДУСМОТРЕННУЮ веб-порталом государственных закупок. Потенциальный поставщик в ходе приведения в соответствие конкурсной заявки (технической спецификации) не внес изменения в техническую спецификацию, ПРЕДУСМОТРЕННУЮ веб-порталом государственных закупок. Кроме того, в технической спецификации потенциального поставщика были лишь указаны отклоненные описания в ходе предварительного допуска.». В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленных техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Конкурсная документация (техническая спецификация) пункт 8 содержит требование к ПОСТАВЩИКАМ о наличии сертификата соответствия на серийное производство согласно требованиям технических регламентов с приложением анализа состояния производства, выданного аккредитованным органом по подтверждению соответствия. В графе «Описание» заказчиком было прописано следующие требования «При поставке товара предоставить сертификат соответствия или справку о том, что не подлежит обязательной сертификации». При этом потенциальным поставщиком в конкурсной заявке (технической спецификации), данное требование не было указано. Соответственно конкурсная комиссия отклонила данного потенциального поставщика с правом приведения в соответствие конкурсной заявки. Вместе с тем, согласно подпункта 2) пункта 150 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В случае допуска данного потенциального поставщика и признания его победителем конкурса, существует риск не качественного исполнения договора, в части принадлежности к классификационной группировке, соответствие технической документации, происхождение, принадлежность к данной партии, а также соответствие ее по признакам, параметрам, показателям и требованиям, которые в совокупности достаточны для подтверждения соответствия продукции техническому регламенту и нормативному документу, товаросопроводительной документации, договору (контракту) на поставку, спецификации, этикетке, ярлыку и другому документу, характеризующего продукцию (Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2008 года N 90), так как техническая спецификация потенциального поставщика прилагается к договору веб-порталом автоматически. Вместе с тем, согласно пунктам 9, 10 Технического регламента «Процедуры подтверждения соответствия» имеет следующие основные положения: При сертификации проверяются характеристики (показатели) продукции, используются методы испытаний, позволяющие: 1) провести идентификацию продукции, в том числе проверить принадлежность к классификационной группировке, соответствие технической документации, происхождение, принадлежность к данной партии, а также соответствие ее по признакам, параметрам, показателям и требованиям, которые в совокупности достаточны для подтверждения соответствия продукции техническому регламенту и нормативному документу, товаросопроводительной документации, договору (контракту) на поставку, спецификации, этикетке, ярлыку и другому документу, характеризующего продукцию. При идентификации должно учитываться соблюдение импортером требований нормативных правовых актов Республики Казахстан в части необходимой информации в маркировке продукции; 2) полно и достоверно подтвердить соответствие продукции требованиям, направленным на обеспечение ее безопасности для жизни, здоровья человека, охрану окружающей среды, установленным в регламентах, а также другим требованиям, которые на основе законодательных актов должны проверяться при обязательном подтверждении соответствия, при соблюдении условий использования, хранения и транспортирования продукции. Состав других проверяемых

показателей определяется исходя из целей сертификации конкретной продукции. Кроме того, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб КВГА МФ РК Садвакасовым А.Т. в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, выявлено следующее нарушение «Кроме того, в приложение 7 (сведения о квалификации) к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок отсутствует раздел о предоставлении материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям в технической спецификации как наличие тех или иных материальных и трудовых ресурсов». Стоит отметить, что данная конкурсная документация была утверждена Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41 «Об утверждении типовой конкурсной документации товаров легкой и мебельной промышленности». Согласно пункта 5 типовой технической спецификации утвержденная Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 19 января 2018 года № 41 содержит следующие требования: Требование к производственным ресурсам потенциального поставщика (указывается требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие производственных помещений на правах собственности или аренды, используемых при изготовлении товара (справка об отсутствии (наличии) указанного имущества, выданной не ранее даты размещения объявления об осуществлении государственных закупок и/или договор аренды на срок не менее 1 года и акт приема-передачи производственных площадей), кроме того пунктом 6 так же содержит следующие требования «Требование о наличии собственного/арендованного производственного и (или) технологического оборудования, используемого при изготовлении товара (указывается требование о предоставлении сведений о собственном/арендованном производственном и (или) технологическом оборудовании (список оборудования с приложением технической документации (при наличии), используемого для изготовления товара, документов, подтверждающих право собственности, если арендованное указать у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)». Вместе с тем, данная типовая конкурсная документация была утверждена, для поддержки отечественного товаропроизводителя по легкой промышленности. Кроме того, в подтверждении данных возражений Министром по инвестициям и развитию Республики Казахстан, было дано разъяснение в данной части, что электронные копии документов, подтверждающих соответствие требованиям конкурсной документации необходимо представить на этапе подачи конкурсной заявки (разъяснение прилагается). На основании вышеизложенного считаем, что конкурсная комиссия в соответствии с вышеуказанными нормами законодательства Республики Казахстан обоснованно отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Turan-Skin» и выводы по нарушению законодательства в сфере государственных закупок считаем необоснованными. Начальник Департамента тыла К. Султанбаев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Начальник Департамента тыла МВД РК
Султанбаев Кайсар Абилекович