Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

15.08.2019 жылғы № 710000000-4-5/6-72915

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 15.08.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 920840000228, Астана қаласы Білім басқармасының "№ 22 мектеп-гимназия" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель Департамента
Уркумбаева Толкын Женисовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Тунликбаев Серик Бегалиевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3480759-1 Мектеп мекемесіне рұқсатнаманы басқару және басқару жүйесінің жабдығын орнату және іске қосу мен жөндеу бойынша жұмыстар Лоттың № 26573811-ОК2 Работы по установке (монтажу) дверей/ворот/турникетных систем/ограждений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур - Султан Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Тунликбаев Серик Бегалиевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3480759-1 «Работы по установке и пуско-наладке оборудования системы контроля и управления доступом в школьное учреждение» (по лоту) № лота 26573811-ОК2 Работы по установке (монтажу) дверей/ворот/турникетных систем/ограждений на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок, организатором которого является Государственное учреждение "Школа-гимназия № 22" Управления образования города Астаны (далее – Организатор). По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением/допуском заявки потенциальных поставщиков ИП «SKY TECH», ТОО «Logitex» и ТОО «APART» в конкурс. По итогам камерального контроля установлено следующее. Согласно протокола об итогов № 3206943 от 26.07.2019 года заявка потенциального поставщика ИП «SKY TECH» была отклонена на основании пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правил), как не соответствующим квалификационным требованиям, т.е. не предоставлен протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции, указанный в пункте 14 технической спецификации. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее-Закон), потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладанием соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации Организатора конкурса имеется требование «Поставщик обязан предоставить протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции». Согласно с пп.2) и 24) ст. 2 Закона, в настоящем Законе используются следующие основные понятия: потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не

установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям. Однако данное требование в технической спецификации не относится к требованию потенциальным поставщикам. Кроме того протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции не является подтверждающим документом о праве собственности материальным ресурсом. В нарушении пп.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «SKY TECH». Согласно технической спецификации организатора конкурса имеется требование «потенциальный поставщик должен предоставить детальную техническую спецификацию с полным описанием поставляемого оборудования и программного обеспечения, с указанием моделей». Согласно пп.2) п. 16 Конкурсной документации Правил, в технической спецификации указываются национальные стандарты, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии пп.2 п. 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, т.е. представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением технической спецификации потенциальных поставщиков ТОО «Logitex» и ТОО «APART» установило, что в технической спецификации не указано описание поставляемого оборудования и программного обеспечения, с указанием моделей. В нарушение пп.2 п. 150 Правил, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Logitex» и ТОО «APART» подлежало отклонению от участия в конкурсе как не представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль рисков камерального контроля: Профиля риска №5 и №6

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

15.08.2019 года № 710000000-4-5/6-72915

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 920840000228, Государственное учреждение "Школа-гимназия № 22" Управления образования города Астаны о нарушениях, выявленных 15.08.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель Департамента
Уркумбаева Толкын Женисовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Тунликбаев Серик Бегалиевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3480759-1 Работы по установке и пуско-наладке оборудования системы контроля и управления доступом в школьное учреждение № лота 26573811-ОК2 Работы по установке (монтажу) дверей/ворот/турникетных систем/ограждений на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур - Султан Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Тунликбаев Серик Бегалиевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3480759-1 «Работы по установке и пуско-наладке оборудования системы контроля и управления доступом в школьное учреждение» (по лоту) № лота 26573811-ОК2 Работы по установке (монтажу) дверей/ворот/турникетных систем/ограждений на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок, организатором которого является Государственное учреждение "Школа-гимназия № 22" Управления образования города Астаны (далее – Организатор). По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением/допуском заявки потенциальных поставщиков ИП «SKY TECH», ТОО «Logitex» и ТОО «APART» в конкурс. По итогам камерального контроля установлено следующее. Согласно протокола об итогов № 3206943 от 26.07.2019 года заявка потенциального поставщика ИП «SKY TECH» была отклонена на основании пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правил), как не соответствующим квалификационным требованиям, т.е. не предоставлен протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции, указанный в пункте 14 технической спецификации. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее-Закон), потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладанием соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации Организатора конкурса имеется требование «Поставщик обязан предоставить протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции». Согласно с пп.2) и 24) ст. 2 Закона, в настоящем Законе используются следующие основные понятия: потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую

деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям. Однако данное требование в технической спецификации не относится к требованию потенциальным поставщикам. Кроме того протокол тестирования интеграционного модуля подписанный участниками интеграции не является подтверждающим документом о праве собственности материальным ресурсом. В нарушении пп.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «SKY TECH». Согласно технической спецификации организатора конкурса имеется требование «потенциальный поставщик должен предоставить детальную техническую спецификацию с полным описанием поставляемого оборудования и программного обеспечения, с указанием моделей». Согласно пп.2) п. 16 Конкурсной документации Правил, в технической спецификации указываются национальные стандарты, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии пп.2 п. 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, т.е. представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением технической спецификации потенциальных поставщиков ТОО «Logitex» и ТОО «APART» установило, что в технической спецификации не указано описание поставляемого оборудования и программного обеспечения, с указанием моделей. В нарушение пп.2 п. 150 Правил, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Logitex» и ТОО «APART» подлежало отклонению от участия в конкурсе как не представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль рисков камерального контроля: Профиля риска №5 и №6

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.