Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

15.08.2019 жылғы № 191010000-4-5/7-72939

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 15.08.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240013905, "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Мұсабек Азамат Мұсабекұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Байбукашев Олжас Сейтканович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3417700-1 Ақсу ауданы Жансүгіров ауылында аулаларды және көше бойының аумақтарын ағымдағы жөндеуге Лоттың № 26233009-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» от 29 июля 2019 года №51116, ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» от 31 июля 2019 года №51276 проведен камеральный контроль на электронный конкурс №3417700-1 «Текущий ремонт дворов и территории вдоль улиц с.Жансугурова Аксуского района» осуществленного ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор) по результатам которого установлено следующее. Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Предметом закупа является текущий ремонт дворов и согласно сводному сметному расчету предусмотрены следующие виды работ – установка малых архитектурных форм, установка ограждения, спортплощадка, освещение, посадка деревьев, установка бортовых камней. Согласно п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение

последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков: 1) ТОО «Девятка» - 5,1% (3 г.); 2) ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» - 4,6% (4 г.); 3) ТОО «Жақсымбет» - 3,7% (4 г.); 4) ТОО «Сантехмонтаж-СМР» - 2% (2 г.); 5) ТОО «Жетісу КазСтройСервис» - 8% (8 л.); 6) ТОО «Байконур» - 10% (10 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «Девятка» - 1,9% (1 г.); 2) ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» - 10% (10 л.); 3) ТОО «Жақсымбет» - 3,7% (1 г.); 4) ТОО «Сантехмонтаж-СМР» - 6,5% (3 г.); 5) ТОО «Жетісу КазСтройСервис» - 5,2% (5 л.); 6) ТОО «Байконур» - 2% (2 г.); Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 25 июля 2019 года №3205318 Организатором отклонена конкурсная заявка ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» по причине: «В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 «Правил проведения электронных государственных закупок» и в соответствии с утвержденной технической спецификацией, несоответствие потенциального поставщика в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанные в конкурсной документации (Отсутствует платежное поручение по металлическому контейнеру)». Однако, изучением конкурсной заявки ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» установлено, что потенциальным поставщиком заявлено и подтверждено соответствующими документами наличия металлического контейнера, а именно накладной на отпуск товаров на сторону от 21.11.2018 года №12 выданной ТОО «ТИОН» и счет-фактурой от 21.11.2018 года. Следовательно, отклонение конкурсной заявки ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами неправомерно. Также, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Контролем установлено, что согласно приложению 5 конкурсной заявки ТОО «Байконур» выявлен факт неполного представления сведении о квалификации, а именно не заполнено графа о стоимости договоров. Таким образом, в нарушение п.150 Организатором неправомерно допущена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Байконур». В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях».

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

15.08.2019 года № 191010000-4-5/7-72939

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240013905, Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области" о нарушениях, выявленных 15.08.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Мұсабек Азамат Мұсабекұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Байбукашев Олжас Сейтканович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3417700-1 Текущий ремонт дворов и территории вдоль улиц с.Жансугурова Аксуского района № лота 26233009-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» от 29 июля 2019 года №51116, ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» от 31 июля 2019 года №51276 проведен камеральный контроль на электронный конкурс №3417700-1 «Текущий ремонт дворов и территории вдоль улиц с.Жансугурова Аксуского района» осуществленного ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор) по результатам которого установлено следующее. Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Предметом закупа является текущий ремонт дворов и согласно сводному сметному расчету предусмотрены следующие виды работ – установка малых архитектурных форм, установка ограждения, спортплощадка, освещение, посадка деревьев, установка бортовых камней. Согласно п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в

соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков: 1) ТОО «Девятка» - 5,1% (3 г.); 2) ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» - 4,6% (4 г.); 3) ТОО «Жақсымбет» - 3,7% (4 г.); 4) ТОО «Сантехмонтаж-СМР» - 2% (2 г.); 5) ТОО «Жетісу КазСтройСервис» - 8% (8 л.); 6) ТОО «Байконур» - 10% (10 л.); Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «Девятка» - 1,9% (1 г.); 2) ТОО «ВЕГА МАКС ПЛЮС» - 10% (10 л.); 3) ТОО «Жақсымбет» - 3,7% (1 г.); 4) ТОО «Сантехмонтаж-СМР» - 6,5% (3 г.); 5) ТОО «Жетісу КазСтройСервис» - 5,2% (5 л.); 6) ТОО «Байконур» - 2% (2 г.); Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 25 июля 2019 года №3205318 Организатором отклонена конкурсная заявка ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» по причине: «В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 «Правил проведения электронных государственных закупок» и в соответствии с утвержденной технической спецификацией, несоответствие потенциального поставщика в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанные в конкурсной документации (Отсутствует платежное поручение по металлическому контейнеру)». Однако, изучением конкурсной заявки ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» установлено, что потенциальным поставщиком заявлено и подтверждено соответствующими документами наличия металлического контейнера, а именно накладной на отпуск товаров на сторону от 21.11.2018 года №12 выданной ТОО «ТИОН» и счет-фактурой от 21.11.2018 года. Следовательно, отклонение конкурсной заявки ТОО «Жетысу Сервис А.Н.» по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами неправомерно. Также, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Контролем установлено, что согласно приложению 5 конкурсной заявки ТОО «Байконур» выявлен факт неполного представления сведении о квалификации, а именно не заполнено графа о стоимости договоров. Таким образом, в нарушение п.150 Организатором неправомерно допущена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Байконур». В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях».

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.