«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

№08- 9-303/284
1 .08.2019г.

Директору
УПП ТОО «Жамбылское учебно-производственное предприятие Казахского общества слепых»
Б.Умбеткулову

На Ваше обращение
от 05.08.2019г. за №51638 (вход. №3Т-У-303 от 05.08.2019г.)

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области *(Далее – Департамент)* рассмотрев Ваше обращение в отношении РГП "Инспекция транспортного контроля по Атырауской области" Комитета транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» *(далее - Организатор)* по электронному конкурсу №3468144-1 *«Работы по пошиву одежды (на сумму 11 868 939.29 тенге)»* сообщает следующее:

Так, в соответствии п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее - Правил*), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно п.5 Примечания Приложения 5 (сведения о квалификации) к Правилам «В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ,

не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ».

Так, в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» *(далее – Закон)* к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Согласно пункту 85-1 Правил *«материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

Согласно Приложения 2 *(Техническая спецификация закупаемых товаров, работ и услуг к кокурсной документации (для заказчика)* Правил *«в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей»*

Согласно пунктов 3, 4, 15 примечания Приложения 5 *(сведения о квалификации)* к Правилам

«Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Сведения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)

Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».

<u>По трудовым и материальным ресурсам</u>

Согласно утвержденной технической спецификации Заказчика, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, потенциальный поставщик обязан иметь в штате для выполнения работ следующих специалистов со стажем работы не менее 3-х лет, в том числе:

- портной не менее пяти специалистов;
- мастер не менее одного специалиста;
-

- технолог или конструктор не менее одного специалиста;
- закройщица не менее двух специалистов.

Вместе с тем, в технической спецификации предусмотрено предоставить документы, подтверждающие наличие производственных помещений не менее 120 кв. на правах собственности или аренды, используемых для выполнения работ.

В ходе камерального контроля изучением конкурсных заявок установлено, что в Приложении 5 конкурсной документации заявлены трудовые ресурсы, в том числе:

По ТОО «Salima textile» заявлены 9 работников, из них 5 портних (Ж.Иманберлина, А.Тумгоева, Б.Макина, К.Елюбаева, З.Оздоева), 2 закройщицы (С.Токпанова, П.Тумгоева), 1 мастер (Р.Шадыжев), 1 технолог (А.Файзурахманова), где у 9 сотрудников есть в наличие подтверждающие документы по опыту работы (выписки по поступлениям и по движениям денежных средств, трудовые книжки) и документы о квалификации (дипломы и сертификаты).

В сведениях о квалификации ТОО «Salima textile» по таблице п.3 указано наличие собственного производственного помещения более 120 м3 собственником которого является соисполнитель «Швейный салон Веста» с подтверждением документа «справки о зарегистрированных правах (обременениях) на недвижимое имущество и его технических характеристиках» за №10100325198499 от 18.04.2019г. по зданию находящегося по адресу г.Астана, р-н Сарыарка ул.Мухтара Ауэзова д.26 н.п.1.

<u>По условным скидкам опыта работ</u>

Согласно протокола итогов №3468144-ОК1 от 26.07.2019 года конкурсной комиссией по конкурсным заявкам:

По УПП ТОО «Жамбылское учебно-производственное предприятие Казахского общества слепых» присвоена общая условная скидка 8%, из них опыт работы 5% *(5 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика),* за наличие сертификатов менеджемента качества и экологического менеджемента 3%.

По ТОО «Salima textile» присвоена общая условная скидка 5%, из них опыт работы 5% *(1 год опыта работы в качестве генерального подрядчика),* за наличие сертификата менеджемента качества 2%.

В ходе камерального контроля изучением сведений о квалификации конкурсной заявки установлено.

По УПП ТОО «Жамбылское учебно-производственное предприятие Казахского общества слепых» конкурсной комиссией в нарушении п.8 ст.27 Закона п.155 Правил не правильно произведен подсчет условных скидок. Общий размер условной скидки составляет **10 %,** из них 7% за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ *(5 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика 2013г., 2014г., 2015г., 2016г., 2017г. и* за каждую последующую схожую выполненную работу 0,2% *(за 2014г., 2015г., 2017г. – 10 видов работ)* за наличие сертификатов менеджемента качества и экологического менеджемента 3%.

Кроме того по ТОО «Salima textile» конкурсной комиссией в нарушении вышеуказанных норм Закона и Правил не правильно произведен подсчет условных скидок, при отсутствии в п.2 Приложения конкурсной документации, где не заявлен объем работ за последние десять лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов, неправомерно присвоена условная скидка 1% за наличие опыта работы в качестве генерального подрядчика. Таким образом, общий размер условной скидки составляет **2%,** из них опыт работы 0% *(0 лет опыта работы в качестве генерального подрядчика),* за наличие сертификатов менеджемента качества 2%.

Касательно «жалобы ТОО «Салиман» по доводам касающиеся «Сведений об отсутствии (наличии) задолженности» ……..», сообщаем, что данные доводы в обращении ТОО «Салиман» отсутствуют. Кроме того, согласно пп.1 п.150 Правил «*наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов».*

По результатам камерального контроля, выявлены другие нарушения Законодательства государственных закупок, в адрес Организатора направлено уведомление по устранению выявленных нарушений.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

Руководитель департамента **Г.Жазетов**

Исп:Ж.Ерболулы
тел87122 31 90 38