«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

№08-ш-287/274
от 16.08.2019г.

ДиректоруТОО «EngineeringServices»
Шамсутдинову И.З
Восточно-Казахстанская область, Кокпектинский р-н, с.К.Аубакирова 8А

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области *(Далее – Департамент)* рассмотрев Ваше обращение от 02 августа 2019 года за №50972 *(вход. №ЗТ-Ш-287 от 30 июля 2019 года)* отношении ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» по электронному конкурсу №3429740-1 «Технический надзор по объекту «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Индер-Карабау-Миялы-Сагиз" (участок 0-80 км)», сообщает следующее:

В соответствии с п.165 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министерства финансов РК от 11.12.2015г. №648, в случае, если качественные характеристики товаров, услуг в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику.

Вместе с тем, согласно п.167 Правил, в случае отсутствия заключения экспертной комиссии или эксперта критерии, предусмотренные пунктами 163-166 настоящих Правил, конкурсной комиссией не применяется.

При этом,согласно пп.1) п.2 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» *(далее - Закон)*, объектами контроля являются экспертная комиссия, эксперт.

Далее, согласно п.26 ст.2 Закона,«*эксперт – физическое лицо, **обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок,** подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг».*

Так, изучением материалов электронного конкурса установлено, по электронному конкурсу экспертом Куржумовой С. подготовлено экспертное

заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг.
Согласно заключению следует, что «*ТОО «ИПЦ «Альянс» предложено техническая спецификация с улучшенными качественными характеристиками услуг по инжиниринговым услугам по техническому надзору, в части наличия информационной системы Probook, позволяющей в режиме реального времени видеть Заказчику все интересующие параметры состояния строительства объекта и осуществления управления проектом, в том числе, но не ограничиваясь: согласования, акты скрытых работ, предписания, исполнение предписаний и уведомлении, акты выполненных работ, протоколы совещаний, исполнительная документация, акт ввода в эксплуатацию, регистрация объекта, локация (местоположение) экспертов технического надзора в рабочее время».*

В связи с чем, конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «ИПЦ «Альянс» присвоено условная скидка в размере 5% за качественные характеристики услуг.

По остальным заявкам экспертом Куржумовой С. не усмотрено представления технической спецификаций с качественными характеристиками.

Камеральным контролем применения конкурсной комиссией критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение установлено следующее.

В соответствии с пунктом 152-1 Правил осуществления государственных закупок*(далее - Правила)*, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г №648*«для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:*

2) функциональные, технические, ***качественные*** *и эксплуатационные* ***характеристики*** *товаров,* ***услуг*** *и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров».*

Согласно пп.5) п. 2 Конкурсной документации, утвержденной Организатором от 12.06.2019 года №222-НҚ *«Настоящая конкурсная документация включает в себя: перечень критериев, которые будут учитываться конкурсной комиссией при определении победителяконкурса с целью определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественный товар,работу, услугу, в соответствии с пунктом 152-1 Правил осуществления государственных закупок».*

В соответствии с абзацам 5 Приложения 2 Конкурсной документации «Техническая спецификация закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика)» предусмотрено, что в технической спецификации на товары, услуги **описание** функциональных, технических, **качественных** и эксплуатационных **характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы**

функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги.

Однако, в утвержденной конкурсной документации Организатора, не определены соответствующие пределы и параметры технических характеристик закупаемых инжиниринговых услуг, превышение которых будет основанием для применения критерия для определения наиболее качественных характеристик предлагаемых услуг потенциальных поставщиков.

Таким образом, не соблюдение норм законодательства на этапе формирования и утверждения конкурсной документации, влекут нарушения принципа осуществление государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок.

В этой связи, применения конкурсной комиссией критерия за качественные характеристики закупаемых услуг, на основании экспертного заключения, нарушает принцип предоставления равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок.

По итогам камерального контроля, также выявлены иные нарушения и в адрес Организатора направлено уведомление по устранению выявленных нарушений.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулированная споров, является обязательным.

Руководитель департамента **Г.Жазетов**

Исп:Ж.Ерболұлы
Тел:87122 31 90 38