"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

19.08.2019 ж. № 3960

Осымен "Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 050140007287 Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес «ТК и З» ЖШС, «Raiymbek&company;» ЖШС және «Дан-Строй-Проект» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 050140007287, Шолаққорған қаласы, ул. ЖИБЕК ЖОЛЫ, д. 16, оф) 2019 жылдың 3 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. 1. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертпесінің 2 тармағына сәйкес, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талаптар көзделмеген жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін бермеуге де болады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Непредставление

электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -отсутствуют эксперты технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждающие стаж работы 3 лет, с документами подтверждающие (выписка ЕНПФ или сведение ГФСС) опыт, стаж работы эксперта с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетілген. Себебі, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге кемінде 3 жыл еңбек өтілі бар аттестаттаудан өткен сарапшы мамандардың болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленбеген. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. 2. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 1 тармағына сәйкес, егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактураларының электрондық көшірмелері болып табылады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 154 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық баға ұсынысына әсер ететін шартты жеңілдігі дұрыс есептелмегені анықталды. Бұл ретте, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-не сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі үшін 10 жыл, 5% шартты жеңілдік есептелуі тиісті. Себебі, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-гі біліктілігі туралы мәліметінде растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, 2010-2019 жылдары конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсеткен қызметтерінің көлемін көрсеткен. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 12.08.2019 жылғы № 611010000-4-5/7-72674 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетіне" РММ "Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ БСН 050140007287 Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осымен, "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік

аудит департаменті" РММ бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3405431-1 Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі Лоттың № 26600004-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору жұмыстарға камералдық бақылау жүргізіліп, 12.08.2019 жылы № 611010000-4-5/7-72674 санды «Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы» хабарлама жолдаған. (хабарлама қоса тіркеледі) Алайда, хабарламада көрсетілген ЖШС «Дан-Строй-Проект» конкурстық өтімінде техникалық ерекшелікте көрсетілген жылжымалы зертхана ұсынылмаған, сонымен қатар еңбек өтілінде конкурстық өтінімге ұсынылған құжаттары (акт, форма 2, счет факткралары) толық ұсынылмаған. Конкурстық комиссияның 22.07.2019 жылғы № 3189117 санды қорытындылар туралы хаттаманың Заңды шығарылғанын хабарлай отырып: Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2018 жылғы 19 наурыздағы "Камералдық бақылау жүргізу қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы, № 385 бұйрығының 14 тармағының 1 тармақшасына сәйкес қарсылықты қанағаттандыруыңызды сұранамын.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя
Кудайбергенов Даулет Берикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

19.08.2019 года № 3960

Настоящим ГУ "Отдел жилищно-комунального хозяйство, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Созакского района", 050140007287 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.08.2019 года № 611010000-4-5/7-72674, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес «ТК и З» ЖШС, «Raiymbek&company;» ЖШС және «Дан-Строй-Проект» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 050140007287, Шолаққорған қаласы, ул. ЖИБЕК ЖОЛЫ, д. 16, оф) 2019 жылдың 3 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. 1. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертпесінің 2 тармағына сәйкес, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Конкурстық

құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талаптар көзделмеген жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін бермеуге де болады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -отсутствуют эксперты технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждающие стаж работы 3 лет, с документами подтверждающие (выписка ЕНПФ или сведение ГФСС) опыт, стаж работы эксперта с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетілген. Себебі, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге кемінде 3 жыл еңбек өтілі бар аттестаттаудан өткен сарапшы мамандардың болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленбеген. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. 2. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 1 тармағына сәйкес, егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактураларының электрондық көшірмелері болып табылады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 154 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық баға ұсынысына әсер ететін шартты жеңілдігі дұрыс есептелмегені анықталды. Бұл ретте, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-не сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі үшін 10 жыл, 5% шартты жеңілдік есептелуі тиісті. Себебі, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-гі біліктілігі туралы мәліметінде растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, 2010-2019 жылдары конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсеткен қызметтерінің көлемін көрсеткен. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетіне" РММ "Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ БСН 050140007287 Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осымен, "Қазақстан Республикасы Қаржы

министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3405431-1 Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі Лоттың № 26600004-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору жұмыстарға камералдық бақылау жүргізіліп, 12.08.2019 жылы № 611010000-4-5/7-72674 санды «Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы» хабарлама жолдаған. (хабарлама қоса тіркеледі) Алайда, хабарламада көрсетілген ЖШС «Дан-Строй-Проект» конкурстық өтімінде техникалық ерекшелікте көрсетілген жылжымалы зертхана ұсынылмаған, сонымен қатар еңбек өтілінде конкурстық өтінімге ұсынылған құжаттары (акт, форма 2, счет фактралары) толық ұсынылмаған. Конкурстық комиссияның 22.07.2019 жылғы № 3189117 санды қорытындылар туралы хаттаманың Заңды шығарылғанын хабарлай отырып: Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2018 жылғы 19 наурыздағы "Камералдық бақылау жүргізу қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашадағы № 598 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы, № 385 бұйрығының 14 тармағының 1 тармақшасына сәйкес қарсылықты қанағаттандыруыңызды сұранамын.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя
Кудайбергенов Даулет Берикович