ТМК

ИНН 7451441160 ● КПП 745101001 ● ОГРН 1197456017747
454048 Челябинск ул. Курчатова дом 19 корпус 2 офис 401

спецтехника ● автотранспорт ● запасные части ● комплектующие ● оборудование

№ 36
21.08.2019

Комитет внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

ЖАЛОБА

Наименование закупки: Государственная закупка для КГП «Областной противотуберкулезный диспансер»
Номер электронного конкурса: 3509515-1
Номер лота: 26039225-ОК1
Наименование лота: Автомобиль
Заказчик: Коммунальное государственное предприятие «Областной противотуберкулезный диспансер» управления здравоохранения Карагандинской области

Общество с ограниченной ответственностью «ТМК» (зарегистрировано в статусе нерезидента Республики Казахстан БИН 190550004458, зарегистрировано в статусе резидента Российской Федерации ИНН 7451441160) представило конкурсной комиссии техническую спецификацию на Автомобиль УАЗ тип 3962 модификация 396295 (транспортное средство медицинской службы) в необходимой Заказчику комплектации. Технические, качественные, эксплуатационные параметры предложенного автомобиля полностью соответствовали требованиям Заказчика. К спецификации приложено Одобрение типа транспортного средства Таможенного союза и паспорт транспортного средства, подтверждающие технические, качественные и эксплуатационные характеристики автомобиля.

Заявка отклонена с формулировкой: ***Техническая спецификация ООО «ТМК», не соответствуют требованиям технической спецификации к конкурсной документации по лоту № № 26039225-ОК1, т.к. согласно требований технической спецификации к конкурсной документации по лоту № 26039225-ОК1 «…С поставляемым автотранспортным средством Поставщик обязан предоставить полный пакет документов для первичной регистрации в органах Управления дорожной полиции ДВД РК, в том числе документ о полноте платы утилизационного сбора оператору расширенных обязательств производителей (импортёров) определяемым Правительством Республики Казахстан», а согласно спецификации ООО «ТМК», поставщик осуществляет только доставку «…. Условие поставки: доставка до***

указанного места; все расходы связанные с доставкой до указанного места оплачивает Поставщик; налоги, платежи и сборы, отнесенные законодательством РК к исключительной компетенции импортера в отношении импортированного товара, оплачивает Заказчик», что не соответствует требованиям конкурсной документации

Указанная формулировка причины отклонения заявки не соответствует нормативно-правовым актам Республики Казахстан в части взимания ряда налогов и сборов, отнесенных в силу закона к исключительной компетенции Заказчика. А именно:

1) Согласно статьи 72 Договора о ЕАЭС уплата НДС во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения. То есть при экспорте товаров из страны — участницы ЕАЭС применяется ставка НДС 0%, а при ввозе (импорте) товаров на территорию страны-участницы ЕАЭС уплачивается НДС. Правила исчисления и уплаты НДС установлены Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, приведенным в Приложении № 18 к Договору о ЕАЭС (Протокол).

2) В соответствии с абзацем 2 пункта 20 «Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте» Приложения 18 к Договору о ЕАЭС налогоплательщик-импортер товара из государств – членов ЕАЭС одновременно с налоговой декларацией обязан предоставить заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов на бумажном носителе (в 4-х экземплярах) либо заявление в электронном виде с усиленной квалифицированной подписью налогоплательщика. Налогоплательщик направляет экспортеру: в случае подачи заявления в электронном виде – электронную копию, в случае подачи на бумажном носителе – оригинал.

3) В соответствии со статьей 276-20 Налогового Кодекса Республики Казахстан покупатель должен сдать налоговую отчетность и уплатить НДС по ввезенному товару на территорию Республики Казахстан до 20 числа месяца следующего за месяцем ввоза, предоставив поставщику копию заявления, декларации по косвенным налогам по импортированным товарам, уведомления о подтверждении факта уплаты косвенных налогов.

4) Пунктом 2 раздела I Приложения 18 к Договору о ЕАЭС (Протокол) разъяснено, что под экспортом товара понимается вывоз товаров, реализуемых налогоплательщиком, с территории одного государства — члена ЕАЭС на территорию другого государства — члена ЕАЭС. Под импортом товара понимается ввоз товаров, приобретаемых налогоплательщиком, с территории одного государства — члена ЕАЭС на территорию другого государства — члена ЕАЭС.

5) Пунктами 20, 21 «Правил реализации расширенных обязательств производителей и импортеров» утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2016 года №28, определяющих круг лиц обязанных производить уплату утилизационного сбора оплата утилизационного сбора возложена на производителей на территории Республики Казахстан, либо на импортеров.

В проекте договора о государственных закупках в пункте 12.1 содержится требование: ***Налоги и другие обязательные платежи в бюджет подлежат уплате в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.***

Ссылка в причине отклонения заявки на то, что ***с поставляемым автотранспортным средством Поставщик обязан предоставить полный пакет документов для первичной регистрации в органах Управления дорожной полиции ДВД РК, в том числе документ о полноте платы утилизационного сбора оператору расширенных обязательств производителей (импортёров) определяемым Правительством Республики Казахстан*** в данном случае является не корректной, так как формулировка спецификации потенциального поставщика: ***доставка до указанного места; все расходы связанные с доставкой до указанного места оплачивает Поставщик; налоги, платежи и сборы, отнесенные законодательством РК к исключительной компетенции импортера в отношении импортированного товара, оплачивает Заказчик*** конкретизирует условия поставки из Российской Федерации в Республику Казахстан с учетом действующего в Республике Казахстан законодательства. В технической спецификации потенциального Поставщика подробно были изложены основания и мотивировка условий поставки. Потенциальным поставщиком в технической спецификации было указано: ***Стороны исходят из приоритета национального законодательства Республики Казахстан с учетом положений Договора о ЕАЭС в части исчисления и взимания налогов и сборов в отношении импортированных товаров.***

В процессе обсуждения конкурсной документации потенциальным Поставщиком ставился вопрос о не соответствии требования Заказчика действующим нормативно-правовым актам. Ответ Заказчика содержал ссылку на нормативно-правовой акт на основании которого обязанность уплаты утилизационного сбора возлагается именно на Заказчика. Возможно, в процессе подготовки разъяснения, Заказчик не учел положения пункта 2 раздела I Приложения 18 к Договору о ЕАЭС и ошибочно посчитал, что потенциальный Поставщик может быть отнесен к категории импортеров.

Потенциальный поставщик ООО «ТМК», единственный из участников конкурса, представил полную документацию на предлагаемый товар, а именно

Одобрение типа транспортного средства Таможенного союза, Паспорт транспортного средства с точным указанием типа и марки. Предложенный автомобиль новый, 2019 года выпуска. Анализ конкурсных заявок других участников конкурса выявил следующее: одна заявка содержала предложение сходного автомобиля, но устаревшей модификации 396295-550 и 2018 года выпуска, т.е. условно считающегося новым; вторая заявка содержала предложение автомобиля модификации 374195 (остекленный грузопассажирский фургон) не являющейся модификацией транспортного средства медицинской службы.

В пункте 29 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 указано: *При этом краткое описание закупаемых товаров должно содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.*

По техническим, эксплуатационным (самая современная модификация), качественным (год выпуска) параметрам заявка ООО «ТМК» превосходит заявки других участников. Предложенная ООО «ТМК» модификация 396295 (транспортное средство медицинской службы) на территории Республики Казахстан не производится.

Решение конкурсной комиссии:

- нарушает принципы права, в части произвольного толкования нормативно-правовых актов Республики Казахстан;
- не учитывает требования нормативно-правовых актов Республики Казахстан;
- не содержит полного подробного описания причин отклонения с указанием сведений и документов, подтверждающих решение.

На основании выше изложенного прошу:

1) решение конкурсной комиссии, которое нашло отражение в Протоколе итогов № 3509515-ОК1 отменить;
2) признать заявку на участие в конкурсе соответствующей конкурсной документации;
3) итоги прошедшего конкурса № 3509515-ОК1 отменить.

Директор Н.А. Мезенцев

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТМК" ИНН 7451441160 ОГРН 1197456017767 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ГОРОД ЧЕЛЯБИНСК

8 (351) 223-09-84 **TMK2230984@GMAIL.COM**