"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

22.08.2019 ж. №3607

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Менімен, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» Республикасы мемлекеттік мекемесінің қызметкері Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Камералдық бақылау жүргізу барысында («Промстройсервис.Е» ЖШС және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-нің шағымына сәйкес) №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысын 2 421 671 190 теңгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №5, 6 және 7 - бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге: - тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; - жұмыс тәжірибесінің болуы бойынша біліктілік талаптары қойылады. Осы тармақтың 5) тармақшасының талабы мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларымен айқындалатын өлшемшарттарға сәйкес белгіленеді. Заңының 27 бабының 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай - Қағида) 442 тармағына сәйкес, конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) белгіленуі мүмкін әлеуетті өнім берушілердің сатып алынатын тауар, жұмыс, көрсетілетін қызмет нарығындағы жұмыс тәжірибесі мынадай өлшемшарттар бойынша: 1) егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, екі жылға дейін; 2) егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін айқындалады. Қағиданың №5 қосымшасынаның (біліктілік туралы мәліметтер) ескертпесіне сәйкес, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Объектіні пайдалануға қабылдау актілерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтер болмаған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген сәйкестік туралы декларацияның электрондық көшірмелерін қосымша ұсынады. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі

құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі – «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі. Егер жұмыс тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылған жағдайда, қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі жиынтықта мынадай шарттар сақталған кезде ескеріледі: 1) бір жылдың ішінде қосалқы мердігер ретінде орындалған жұмыстардың кемінде екі объектісі болған кезде бір жыл жұмыс тәжірибесі беріледі. Жылына орындалған жұмыстардың екі объектісінен көп жұмыс тәжірибесі болған кезде, бір жылдан көп жұмыс тәжірибесін беруге жол берілмейді; 2) қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі конкурс нысанасына сәйкес келетін объектілерде жұмыстар (бір немесе бірнеше) орындалған кезде ескеріледі. Бұл ретте қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі тек «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заңына сәйкес лицензияланатын қызмет түрлері бойынша ескеріледі. 24.05.2019 жылғы №14-0061/19 сараптаманың оң қорытындысына сәйкес, «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысына жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жататындығы жөнінде белгіленген. Конкурстық құжаттаманың 1 қосымшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге 5 жыл жұмыс тәжірибесі болуы бойынша біліктілік талабы белгіленген. №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілер «Промстройсервис.Е» ЖШС 8,2% (8 жыл) және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не шартты жеңілдіктер бойынша 4% (4 жыл) белгіленген. Дегенмен, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім берушілер «Промстройсервис.Е» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі шартты жеңілдігі бойынша 8,8% (8 жыл) және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі шартты жеңілдігі бойынша 6,5% (6 жыл) болуы тиіс. Атап айтқанда:

1. «Промстройсервис.Е» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі бойынша конкурстық комиссиямен есептелінген 8,2% өлшемшарттың орнына - 8,8% (8 жыл) - (2009 жыл – 1 объект, 2011 жыл – 1 объект, 2013 жыл – 2 объект, 2014 жыл – 1 объект, 2015 жыл – 3 объект, 2016 жыл – 1 объект, 2017 жыл – 2 объект, 2018 жыл – 1 объект) болып есептелінуі тиіс; 2. «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі бойынша конкурстық комиссиямен есептелінген 4 % өлшемшарттың орнына - 6,5 % (6 жыл) - (2011 жыл – 1 объект, 2012 жыл – 2 объект, 2013 жыл – 1 объект, 2014 жыл – 1 объект, 2015 жыл – 1 объект и 1 субподряд, 2016 жыл – 2 объект) болып есептелінуі тиіс. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-і конкуртсық құжаттамада талап етілген 5 жыл жұмыс тәжірибесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келгендіктен конкурсқа қатысуға жіберілуі тиіс еді. Сонымен қатар, Департаментпен, әлеуетті өнім беруші «Промстройсервис.Е» ЖШС – нің 05.08.2019 жылғы №245 және веб-портал арқылы 28.07.2019 жылғы №51006 санды шағымында «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен өткізілген №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысына өткізілген электрондық конкурсында, қатысушы ретінде танылған әлеуетті өнім берушілер «УМИРЗАК» ЖШС (конкурстық өтінімінде, Жабдықтау ЖШС-мен 2009 жылы қосалқы мердігер ретінде ұсынылған «Строительство средней школы на 1200 мест в кенте Айтеке би Казалинского района» объектісі) және «Строительная компания Данекер» ЖШС-нің (конкурстық өтінімінде, «Абу-Сер» ЖШС-мен 2014 жылы қосалқы мердігер ретінде ұсынылған «Дом областных учреждений.Блок Г ҚАЗАҚСТАН г.Кызылорда», 2015 жылғы-«Строительство школы на 900 мест (Блок Ж) ҚАЗАҚСТАН в г.Кызылорда ул Абдразакова район Иппадром» және 2018 жылғы-«Строительство районной больницы на 150 коек, Блок В ҚАЗАҚСТАН г. Аральск Аральского района Кызылординской области» объектісі) конкурстық өтінімдерінде анық емес ақпарат берілгендігі көрсетілген. Осыған орай, «УМИРЗАК» ЖШС және «Строительная компания Данекер» ЖШС-нің конкурстық өтінімдері бойынша коннкурстық комиссиямен қайта шешім қабылдауға жатады. Әлеуетті өнім беруші «Промстройсервис.Е» ЖШС – нің 05.08.2019 жылғы №245 санды хаты ЭСЕДО арқылы қосымша ретінде жолданады. Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 13.08.2019 жылғы № 431010000-4-5/6/7-72786 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 3979 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно условной скидки потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е», ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС»: В соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), заказчиком в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 5 лет. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную

скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.3 примечания к сведениям о квалификации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.10 примечания к сведениям о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях. Изучением материалов

конкурса установлено следующее: По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Промстройсервис.Е» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (1 генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е» по опыту работы составляет – 7 % (7 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 4 объекта (генподряд). Таким образом, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» по опыту работы составляет – 4,2 % (4 лет). Относительно предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «УМИРЗАК» сообщаем, что согласно материалов конкурса отсутствуют сведения о предоставление потенциальным поставщиком недостоверной информации.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3607 22.08.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 20.08.2019 года № 3979, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.08.2019 года № 431010000-4-5/6/7-72786, где установлены следующие нарушения:
Менімен, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» Республикасы мемлекеттік мекемесінің қызметкері Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Камералдық бақылау жүргізу барысында («Промстройсервис.Е» ЖШС және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-нің шағымына сәйкес) №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысын 2 421 671 190 теңгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №5, 6 және 7 - бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге: - тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; - жұмыс тәжірибесінің болуы бойынша біліктілік талаптары қойылады. Осы тармақтың 5) тармақшасының талабы мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларымен айқындалатын өлшемшарттарға сәйкес белгіленеді. Заңының 27 бабының 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай - Қағида) 442 тармағына сәйкес, конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) белгіленуі мүмкін әлеуетті өнім берушілердің сатып алынатын тауар, жұмыс, көрсетілетін қызмет нарығындағы жұмыс тәжірибесі мынадай өлшемшарттар бойынша: 1) егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, екі жылға дейін; 2) егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз елу мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін айқындалады. Қағиданың №5 қосымшасынаның (біліктілік туралы мәліметтер) ескертпесіне сәйкес, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған

жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Объектіні пайдалануға қабылдау актілерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтер болмаған жағдайда, осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген сәйкестік туралы декларацияның электрондық көшірмелерін қосымша ұсынады. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына (бұдан әрі – «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі. Егер жұмыс тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылған жағдайда, қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі жиынтықта мынадай шарттар сақталған кезде ескеріледі: 1) бір жылдың ішінде қосалқы мердігер ретінде орындалған жұмыстардың кемінде екі объектісі болған кезде бір жыл жұмыс тәжірибесі беріледі. Жылына орындалған жұмыстардың екі объектісінен көп жұмыс тәжірибесі болған кезде, бір жылдан көп жұмыс тәжірибесін беруге жол берілмейді; 2) қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі конкурс нысанасына сәйкес келетін объектілерде жұмыстар (бір немесе бірнеше) орындалған кезде ескеріледі. Бұл ретте қосалқы мердігердің жұмыс тәжірибесі тек «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заңына сәйкес лицензияланатын қызмет түрлері бойынша ескеріледі. 24.05.2019 жылғы №14-0061/19 сараптаманың оң қорытындысына сәйкес, «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысына жауапкершілігі II (қалыпты) деңгейдегі объектілерге жататындығы жөнінде белгіленген. Конкурстық құжаттаманың 1 қосымшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге 5 жыл жұмыс тәжірибесі болуы бойынша біліктілік талабы белгіленген. №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы,

Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілер «Промстройсервис.Е» ЖШС 8,2% (8 жыл) және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не шартты жеңілдіктер бойынша 4% (4 жыл) белгіленген. Дегенмен, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім берушілер «Промстройсервис.Е» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі шартты жеңілдігі бойынша 8,8% (8 жыл) және «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі шартты жеңілдігі бойынша 6,5% (6 жыл) болуы тиіс. Атап айтқанда: 1. «Промстройсервис.Е» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі бойынша конкурстық комиссиямен есептелінген 8,2% өлшемшарттың орнына - 8,8% (8 жыл) - (2009 жыл – 1 объект, 2011 жыл – 1 объект, 2013 жыл – 2 объект, 2014 жыл – 1 объект, 2015 жыл – 3 объект, 2016 жыл – 1 объект, 2017 жыл – 2 объект, 2018 жыл – 1 объект) болып есептелінуі тиіс; 2. «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-не жұмыс тәжірибесі бойынша конкурстық комиссиямен есептелінген 4 % өлшемшарттың орнына - 6,5 % (6 жыл) - (2011 жыл – 1 объект, 2012 жыл – 2 объект, 2013 жыл – 1 объект, 2014 жыл – 1 объект, 2015 жыл – 1 объект и 1 субподряд, 2016 жыл – 2 объект) болып есептелінуі тиіс. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» ЖШС-і конкуртсық құжаттамада талап етілген 5 жыл жұмыс тәжірибесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келгендіктен конкурсқа қатысуға жіберілуі тиіс еді. Сонымен қатар, Департаментпен, әлеуетті өнім беруші «Промстройсервис.Е» ЖШС – нің 05.08.2019 жылғы №245 және веб-портал арқылы 28.07.2019 жылғы №51006 санды шағымында «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен өткізілген №3403737-1 «Қызылорда облысы, Жаңақорған ауданы, Жаңақорған кентіндегі Б. Байкенжеев көшесі бойында 600 орынды мектеп салу» жұмысына өткізілген электрондық конкурсында, қатысушы ретінде танылған әлеуетті өнім берушілер «УМИРЗАК» ЖШС (конкурстық өтінімінде, Жабдықтау ЖШС-мен 2009 жылы қосалқы мердігер ретінде ұсынылған «Строительство средней школы на 1200 мест в кенте Айтеке би Казалинского района» объектісі) және «Строительная компания Данекер» ЖШС-нің (конкурстық өтінімінде, «Абу-Сер» ЖШС-мен 2014 жылы қосалқы мердігер ретінде ұсынылған «Дом областных учреждений.Блок Г ҚАЗАҚСТАН г.Кызылорда», 2015 жылғы-«Строительство школы на 900 мест (Блок Ж) ҚАЗАҚСТАН в г.Кызылорда ул Абдразакова район Иппадром» және 2018 жылғы-«Строительство районной больницы на 150 коек, Блок В ҚАЗАҚСТАН г. Аральск Аральского района Кызылординской области» объектісі) конкурстық өтінімдерінде анық емес ақпарат берілгендігі көрсетілген. Осыған орай, «УМИРЗАК» ЖШС және «Строительная компания Данекер» ЖШС-нің конкурстық өтінімдері бойынша коннкурстық комиссиямен қайта шешім қабылдауға жатады. Әлеуетті өнім беруші «Промстройсервис.Е» ЖШС – нің 05.08.2019 жылғы №245 санды хаты ЭСЕДО арқылы қосымша ретінде жолданады. Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар камералдық бақылау қағидасының 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады. , сообщает следующее.

Касательно условной скидки потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е», ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС»: В соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), заказчиком в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 5 лет. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком

выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.3 примечания к сведениям о квалификации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.10 примечания к сведениям о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса.

При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях. Изучением материалов конкурса установлено следующее: По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Промстройсервис.Е» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (1 генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Промстройсервис.Е» по опыту работы составляет – 7 % (7 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 4 объекта (генподряд). Таким образом, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ТЕХОСНАСТКА-РЕМСЕРВИС» по опыту работы составляет – 4,2 % (4 лет). Относительно предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «УМИРЗАК» сообщаем, что согласно материалов конкурса отсутствуют сведения о предоставление потенциальным поставщиком недостоверной информации.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна