«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

110000, Қостанай қаласы,
Толстой көшесі, 74
тел.: (7142) 54-02-82, факс: (7142) 51-10-97

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

110000, город Костанай,
ул. Толстого, 74
тел.: (7142) 54-02-82, факс: (7142) 51-10-97

26.04.2019ж. № 04/783

ТОО «АДАЛ - И»

г.Костанай, ул.Дулатова, 150

Для сведения:

**Заместителю Председателя
Комитета внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан
Нажмиденову Б.Т.**

На Ваше обращение от 02.04.2019 года №28 *(по веб – порталу государственных закупок от 02.04.2019 года №36266)*, относительно проведенных ГУ «Рудненский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Рудного» *(далее – Учреждение)* государственных закупок способом конкурса по объявлению №3096777-1 «Содержание сетей уличного освещения г.Рудного», Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области в рамках компетенций сообщает, что на основании поручения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан №КВГА-13/7894 от 19.04.2019 года проведено аудиторское мероприятие *(аудиторский отчет от 26.04.2019 года)*, по результатам которого установлено следующее.

Согласно протоколу об итогах №2878843 от 28.03.2019 года потенциальный поставщик ТОО «Адал-И» отклонен от участия в конкурсе по следующим основаниям: *(Согласно п.85-1 приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок предусмотрено*

004050

требование к потенциальным поставщикам в части обладания рядом трудовых ресурсов, в том числе: техник программист и техник-электроник, прошедших обучение у разработчика системы диспетчерского управления «Радиус» - по 1 единице. В августе 2018 года ГУ «Отдел ЖКХ ПТиАД города Рудного» способом ценового предложения № 2775805-1 была осуществлена закупка по приобретению и установке диспетчерской технических средств регулирования дорожного движения и линии сети наружного освещения в городе Рудный, данная система введена в эксплуатацию и функционирует. ТОО «Адал-И» приложены сертификаты о прохождении обучения системе диспетчерского управления «Радиус» от ООО «Скиф ЭПП» - (который не является разработчиком системы диспетчерского управления «Радиус» установленного в г.Рудный), и автоматизированной системе управления наружным освещением АСУНО от ТОО «Мониторинг плюс» (наименование системы отсутствует), а также письмо от 15.03.2019 года от директора ТОО «Мониторинг плюс» Дмитренко А. с указанием, что внедряемая ими автоматизированная система управления наружным освещением АСУНО (наименование системы отсутствует) совместима со всеми диспетчерскими системами, при этом подтверждение отсутствует (отсутствуют ссылки на нормативные документы, не указаны наименования систем, не приложены протоколы испытаний). Данное письмо и сертификаты не могут быть учтены конкурсной комиссией поскольку они не подтверждают прохождение обучения системе диспетчерского управления «Радиус» установленного и функционирующего в городе Рудный).

Согласно пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия материальных, трудовых и финансовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Согласно п.85-1 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11 декабря 2015 года №648 *(далее – Правила)*, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

В соответствии с п.85-1 Правил, технической спецификацией по объявлению №3096777-1 предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии трудовых ресурсов, а именно:

«Для проведения работ по замене, ремонту осветительного оборудования, исполнительных пунктов, управляемых центральной диспетчерской системой «Радиус», обслуживающая организация должна иметь в штате соответствующих квалифицированных специалистов:

- техник программист, прошедший обучение у разработчика системы диспетчерского управления «Радиус» предоставив в составе конкурсной заявки электронные копии дипломов об образовании, сертификатов по соответствующей системе - 1 ед.

- техник-электроник, прошедший обучение у разработчика системы диспетчерского управления «Радиус» предоставив в составе конкурсной заявки электронные копии дипломов об образовании, сертификатов по соответствующей системе - 1 ед.».

Изучением заявок потенциальных поставщиков, размещенных на веб – портале государственных закупок установлено, что в соответствии с квалификационными требованиями потенциальным поставщиком ТОО «Адал-И» заявлены трудовые ресурсы, в том числе: техник - электроник Нурманов

Е.Е. и техник-программист Богатыренко В.Л. с приложением электронных копии подтверждающих документов *(диплом и т.д.)*.

Кроме того, на вышеуказанные трудовые ресурсы к заявке потенциального поставщика ТОО «Адал – И» приложены электронные копии сертификатов о прохождении обучения по системе диспетчерского управления «Радиус» у ООО «СКИФ ЭПП» в апреле 2018 года.

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Адал – И» соответствует квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ.

Согласно пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В нарушение пп.1 п.150 правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Адал-И» необоснованно отклонена от участия в конкурсе, как несоответствующая квалификационным требованиям, по причине непредставления документов подтверждающих квалификацию трудовых ресурсов, а именно техника - электроника и техника - программиста.

Кроме того, в соответствии с п.12 ст.2 Закона, **услуги** – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата.

В соответствии с п.8 ст.2 Закона, **работы** – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан.

В нарушение п.8 ст.2 Закона, работы по содержанию сетей уличного освещения г.Рудного по объявлению №3096777-1 необоснованно отнесены к виду предмета – услуги.

Более того, предметом государственных закупок по объявлению №3096777-1 являются содержание сетей уличного освещения г.Рудного, которые относятся к работам, не связанным со строительством.

Согласно п.174-1 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов.

Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 Правил представление демпинговых цен не допускается.

В нарушение п.174-1 Правил, организатором государственных закупок неверно установлен признак демпинга – «Услуга с расчетом демпинга».

Необходимо отметить, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «МСервис КСТ» является демпинговым, так как ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с ч.7 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014 года №235, необоснованное признание потенциального поставщика

несоответствующим квалификационным требованиям влечет административную ответственность.

В соответствии с данной нормой, в отношении председателя и 2 членов конкурсной комиссии составлены протокола об административных правонарушениях.

Наряду с этим, в адрес Учреждения будет направлено предписание о расторжении договора о государственных закупках от 19.04.2019 года №42, заключенного с «МСервис КСТ».

Первому адресату сообщаем для сведения, что в случае несогласия с принятым решением Вы вправе обжаловать его вышестоящему должностному лицу либо непосредственно в суд.

И.о. руководителя **А. Жаркеева**

Исп. Курмангалиев К.Г., Джаканов А.С.
8 (7142) 540-136