"Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.08.2019 ж. №3630

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес «ТК и З» ЖШС, «Raiymbek&company;» ЖШС және «Дан-Строй-Проект» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 050140007287, Шолаққорған қаласы, ул. ЖИБЕК ЖОЛЫ, д. 16, оф) 2019 жылдың 3 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. 1. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертпесінің 2 тармағына сәйкес, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талаптар көзделмеген жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін бермеуге де болады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным

требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -отсутствуют эксперты технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждающие стаж работы 3 лет, с документами подтверждающие (выписка ЕНПФ или сведение ГФСС) опыт, стаж работы эксперта с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетілген. Себебі, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге кемінде 3 жыл еңбек өтілі бар аттестаттаудан өткен сарапшы мамандардың болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленбеген. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. 2. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 1 тармағына сәйкес, егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактураларының электрондық көшірмелері болып табылады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 154 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық баға ұсынысына әсер ететін шартты жеңілдігі дұрыс есептелмегені анықталды. Бұл ретте, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-не сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі үшін 10 жыл, 5% шартты жеңілдік есептелуі тиісті. Себебі, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-гі біліктілігі туралы мәліметінде растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, 2010-2019 жылдары конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсеткен қызметтерінің көлемін көрсеткен. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 12.08.2019 жылғы № 611010000-4-5/7-72677 хабарламасына "Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 050140007287 12.11.2015 жылғы № 3957 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В технической

спецификации являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, Организатором установлены требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами: передвижная лаборатория. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» установлено, что потенциальным поставщиком в подтверждении материального ресурса был заявлен «испытательная лаборатория Одаз9370 арендованная у Давидбековой М.А. (приложены подтверждающие документы). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел жилищно-комунального хозяйство, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Созакского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3630 27.08.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-комунального хозяйство, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Созакского района", 050140007287 от 19.08.2019 года № 3957, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.08.2019 года № 611010000-4-5/7-72677, где установлены следующие нарушения:
Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мынбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес «ТК и З» ЖШС, «Raiymbek&company;» ЖШС және «Дан-Строй-Проект» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Созақ ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 050140007287, Шолаққорған қаласы, ул. ЖИБЕК ЖОЛЫ, д. 16, оф) 2019 жылдың 3 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. 1. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы делінген. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертпесінің 2 тармағына сәйкес, растаушы құжаттардың электрондық

көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті. Конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде талаптар көзделмеген жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін бермеуге де болады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -отсутствуют эксперты технического надзора соответствующего уровня ответственности подтверждающие стаж работы 3 лет, с документами подтверждающие (выписка ЕНПФ или сведение ГФСС) опыт, стаж работы эксперта с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетілген. Себебі, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге кемінде 3 жыл еңбек өтілі бар аттестаттаудан өткен сарапшы мамандардың болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленбеген. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. 2. Қағиданың 154 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады. Сондай – ақ, конкурстық құжаттамаға 6–қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 1 тармағына сәйкес, егер осы конкурста қызметтерді көрсету тәжірибесінің болуы біліктілік талабы болып табылмаған жағдайда растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесін растаушы құжаттар көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактураларының электрондық көшірмелері болып табылады. Осыған сәйкес, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 154 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС – нің конкурстық баға ұсынысына әсер ететін шартты жеңілдігі дұрыс есептелмегені анықталды. Бұл ретте, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-не сатып алынатын көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесі үшін 10 жыл, 5% шартты жеңілдік есептелуі тиісті. Себебі, әлеуетті өнім беруші «Дан-Строй-Проект» ЖШС-гі біліктілігі туралы мәліметінде растаушы құжаттарының электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, 2010-2019 жылдары конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсеткен қызметтерінің көлемін көрсеткен. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде № 3405431-1 «Созақ ауданы, Шолаққорған ауылының ішкі автомобиль жолдарына орташа жөндеу (асфальттау) жұмыстарын техникалық қадағалау қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. , сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В технической спецификации являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, Организатором установлены требования к потенциальным поставщикам в части обладания материальными и трудовыми ресурсами: передвижная лаборатория. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» установлено, что потенциальным поставщиком в подтверждении материального ресурса был заявлен «испытательная лаборатория Одаз9370 арендованная у Давидбековой М.А. (приложены подтверждающие документы). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич