«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№

**05-11/3473 28.08.2019 ж**

**«Оңтүстік құрылыс компаниясы»ЖШС**

*14.08.2019 жылғы №52232 арызға*

ҚР Қаржы министрлігінің ШҚО бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (бұдан әрі – Департамент), Сіздің "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ-ға қатысты №3516971-1"«Шығыс Қазақстан облысы, Жарма ауданы, Шар қаласындағы спорт кешенінің құрылысы»" конкурсын дайындау және өткізу кезінде мемлекеттік сатып алу заңнамасының сақталуына қатысты арызыңызға көрсетілген пайымдарыңыздың жартылай расталғанын хабарлайды.

ҚР Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алулар қағидаларын жүзеге асыру ережесінің 155 тармағына сәйкес (ары қарай – Ереже), егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын

жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды.

Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5 және 5-1-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады.

Сонымен қатар, конкурсттық құжатаманың 5-1 Құжаттамасы Есертудің 10 тармағына сәйкес Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары

мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта:

1) ғимараттар мен құрылыстар жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші –төмендетілген) есептеледі.

Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші(жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары),екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі;

2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар).

Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі.

Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі;

3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үйазаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар);

4) бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңына Бірінші санаттағы рұқсаттардың (лицензиялардың) Тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі.

Осылардың негізінде камералды бақылаумен төмендегі көрсетілген

әлеуетті өнім берушілердің жұмыс тәжірибесі болуына шартты жеңілдіктері қайта есептелді.

Ереженің 155 тармағы мен 5 қосымшаның (Біліктілік талаптары туралы) 10 тармағына сәйкес конкурстық құжаттамаға 07.08.2019 жылғы № 3231785 қорытынды хаттамасы бойынша, конкурстық комиссия шешімімен "Құрылыс"

ЖШС-ға жұмыс өтілі үшін 8% жеңілдік қолданылған (оның ішінде 7 жыл бас мердігер ретінде), анығында 7,8% тағайындау керек болатын (7 жыл бас мердігер ретіндегі өтіл үшін).

Жалпы шарттық жеңілдік, сапа менеджменті мен экологиялық сапа жүйесіне сәйкестік сертификаттарын қоса алғанда, шартты жеңілдік көлемі 10,8 % құрау керек болатын.

Сіздің конкурстық өтініміңізге жұмыс өтілін дұрыс есептемеу бойынша келесіні хабарлаймыз, конкурстық комиссиямен жұмыс өтілі негізсіз 4,4% болып саналған және бас мердігер ретінде 4 жыл жұмыс өтілі саналған, ал анығында 3,7% бен 3 жыл бас мердігер ретінде саналу керек болатын, Сіздің конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттарға сәйкес, 5 қосымшада (жұмыстарды сатып алу Біліктілік талаптары туралы) көрсетілген 2014 жылғы 2 объекті бойынша еңбек өтілі (ОҚО Отырар ауданы Талапты ауылдық округінің қатты қалдықтар полигоны құрылысы және ОҚО Түлкібас ауданы Састобе ауылдық округінің қатты қалдықтар полигоны құрылысы) Ереженің 155 тармағы мен 5 Қосымшаның 10 тармағы бойынша сатып алу тақырыбына сәйкес келмейтінді. Жалпы шарттық жеңілдік, сапа менеджменті мен экологиялық сапа жүйесіне сәйкестік сертификаттарын қоса алғанда, Сіздің кокнурстық өтінімге жалпы жеңілдік, сапа менеджменті мен экологиялық сапа жүйесіне сәйкестік сертификаттарын қоса алғанда 6,7 % шартты жеңілдік қолданылуы керек болатын.

Камералды бақылау қорытындысы бойынша Департаментпен Камералды бақылау ережесіне сәйкес шаралар қабылданатын болады.

Уәкілетті органның шешімімен келіспеген жағдайда, Сіз, ҚР «Мемлекеттік сатып алулар туралы» Заңының 47 бабы 6 тармағына (ары қарай – Заң) және ҚР «Заңды және жеке тұлғалардың арыздарын қарау тәртібі туралы» Заңына сәйкес шағымдануға құқылысыз, оныі ішінде жоғары тұрған органға.

Сондай ақ, Заңның 47 бабы 9 тармағына сәйкес, сот алды дауды шешу тәртібі міндетті болып саналады.

**Басшы** **С. Мамаев**

Орынд.: Мейірұлы Е.
Тел.:8 (7232)577896

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№
**05-11/3473 от 28.08.2019 г**

**ТОО «Оңтүстік құрылыс компаниясы»**

*На обращение №52232от 14.08.2019 года*

Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) на Ваше обращение в отношении Государственного учреждения "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытый конкурс №3516971-1 «Строительство спортивного комплекса в г. Шар Жарминского района ВосточноКазахстанской области» сообщает, что доводы, указанные в Вашем обращении подтвердились частично.

По доводам, касательно не верного расчета конкурсной комиссией опыта работы конкурсных заявок потенциальных поставщиков сообщаем следующее.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 *(далее – Правила)* в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, <u>в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.</u>

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве

субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Также в соответствии с п.10 Примечаний Приложения 5 (сведений о квалификации) к конкурсной документации Правил при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса.

В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ следующих потенциальных поставщиков:

Так, в нарушение п. 155 Правил и п.10 Примечаний Приложения 5 (сведений о квалификации) к конкурсной документации согласно протоколу итогов №3231875 от 07.08.2019 года, решением конкурсной комиссии ТОО

"КУРЫЛЫС" присвоена условная скидка за наличие опыта работ в размере 8% (7 лет в качестве генерального подрядчика), тогда как следовало присвоить 7,8%(7 лет в качестве генерального подрядчика). Общая условная скидка с учетом приложенных сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента должна составлять 10,8%.

По доводам касательно неправильного расчета опыта работы Вашей конкурсной заявки, сообщаем, что конкурсной комиссией необоснованно расчитан опыт работы в размере 4,4% и 4 года в качестве генерального подрядчика, тогда как следовало 3,7% и 3 года в качестве генерального подрядчика, так как опыт работы по двум объектам в 2014 году (Строительство полигона твердых отходов с. о Талапты Отырарского района ЮКО и Строительство полигона твердых отходов с/о Састобе Тулькубасского района ЮКО) приложенный в Вашей конкурсной заявке согласно Приложению 5 (сведения о квалификации при закупках работ) не соответствуют предмету закупаемых работ согласно п. 155 Правил и п.10 Примечаний Приложения 5 (сведений о квалификации). Общая условная скидка с учетом приложенных сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента Вашей конкурсной заявки составлять должна 6,7%.

По итогам камерального контроля Департаментом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

**Руководитель** **С. Мамаев**

*Исп:* Мейірұлы Е.
*Тел.: 8(7232)57 78 96*