«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

№

ТОО «Облжилкомхозстрой»
Восточно-Казахстанская область, г. Усть-Каменогорск, улица Железнодоржная, дом 94

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее - Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение №52668 (ЮЛ-К-442 от 16.08.2019 года), сообщает, что по результатам камерального контроля по государственной закупке №3516232-1 «Технический надзор за строительством участка магистральной сети от м-н Уркер г. Астана до насосной станции 2 подъема с. Караоткель Целиноградского района Акмолинской области» Организатором которого является ГККП на ПХВ «Целиноград Су Арнасы» при акимате Целиноградского района, сообщает следующие.

Согласно Протоколу итогов от №3236934 от 09.08.2019 года конкурсная комиссия допустила следующих потенциальных поставщиков:

ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»;
ТОО «ИПЦ «Альянс»;
ТОО «Облжилкомхозстрой»;
ТОО «Отес Актобе»;
ТОО «KZ Стройэксперт»;
ТОО «Актаустройэксперт»;
ТОО «KazBuildExpert».

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона, *«к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

3. Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок».

В соответствии п.105 Правил, *«заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, должна содержать документы, перечисленные в форме конкурсной документации, а также содержать подтверждение потенциального поставщика».*

Согласно п.16 приложения 4 к Правилам, *«заявка на участие в конкурсе должна содержать:*

1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям:

сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД».

Согласно с п.3 Сведении о квалификации (Приложение 6 к конкурсной документации) Правил, *«потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ «Наименование материальных ресурсов; Количество имеющихся единиц; Состояние (новое, хорошее, плохое); Собственное, арендованное; Наименование, дата и номер подтверждающего документа» с приложением электронных копий подтверждающих документов «документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)».*

Согласно п.2 примечания к приложению 6 Правил, *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».*

В технической спецификации Заказчиком предусмотрены квалификационные требования, а именно:

«Потенциальный поставщик должен иметь аккредитованную (привлеченную) лабораторию. В случае привлечении лаборатории по выполнению работ, при оказании услуг, являющихся предметом закупок, тогда это соисполнитель (субподрядчик), согласно п.п.2, п. 150 Правил. Соответственно виды работ и услуг передаются потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) по приложению 10. В случае аренды лаборатории аттестат аккредитации должен быть выдан организации осуществляющий технический надзор (арендатору испытательной лаборатории), так как, Аттестат аккредитации выдается в единственном экземпляре, передача аттестата аккредитации другим юридическим лицам запрещена, согласно п.7, статьи 21 Закона РК «Об аккредитации в области проект конкурсной документации оценки соответствия»

Необходимый минимальный перечень оборудования, которые должны быть внесены в реестр средств измерений РК и поверены, что подтверждается наличием соответствующих сертификатов, с предоставлением подтверждающих документов. Измеритель прочности бетона; Измеритель влажности стройматериалов и древесины; Инфракрасный термометр (пирометр); Измеритель защитного слоя, диаметра и положения арматуры; Электронный уровень; Тахеометр; Лазерный дальномер, (либо рулетка лазерная); Плотномер; Нивелир Рулетка Фотоаппарат Толщиномер ультразвуковой, комплект колец- пробоотборников КПГ-01 GPS/Глонасс приемник Адгезиметр Твердомер ТДМ-3;

Данная техническая спецификация является неотъемлемой частью договора на инжиниринговые услуги».

Согласно п.150 Правил, *«потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».*

Камеральным контролем установлено, что ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» в сведениях о квалификации в приложение 6 не заявлены материальные ресурсы согласно технической спецификации Заказчика, а также у привлечённых субподрядчиков к данному конкурсу в сведениях о квалификации отсутствуют необходимый минимальный перечень оборудования согласно технической спецификации, а именно:

Измеритель влажности стройматериалов и древесины; Инфракрасный термометр (пирометр); Измеритель защитного слоя, диаметра и положения арматуры; Электронный уровень; Тахеометр; Лазерный дальномер, (либо рулетка лазерная); Плотномер; Нивелир Рулетка Толщиномер ультразвуковой, комплект колец - пробоотборников КПГ-01 GPS/ Глонасс приемник Адгезиметр Твердомер ТДМ-3.

На основании вышеизложенного, ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» и у привлекаемых субподрядчиков в

сведениях о квалификации не заявлены необходимый минимальный перечень оборудования согласно технической спецификации, таким образом потенциальный поставщик подлежит отклонению согласно п.150 Правил.

Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «ИПЦ «Альянс» имеется договор №57 от 13 марта 2019 года на проведения лабораторных испытаний с АФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации».

Согласно пп.2 ст.1 Закона «Об аккредитации в области оценки соответствия», *«аттестат аккредитации - документ, выдаваемый органом по аккредитации, удостоверяющий компетентность субъектов аккредитации выполнять работы в определенной области оценки соответствия».*

Согласно п.3 ст.21 Закона «Об аккредитации в области оценки соответствия», *«Обязательным приложением к аттестату аккредитации является документ, утверждаемый органом по аккредитации и устанавливающий область аккредитации».*

Согласно п.150 Правил, *«непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг».*

Однако в заявке у ТОО «ИПЦ «Альянс» и у привлекаемого субподрядчика АФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» отсутствует аттестат аккредитации и область аккредитации, таким образом потенциальный поставщик подлежит отклонению согласно п.150 Правил.

Согласно п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Согласно данных веб-портала, данный объект не относится к технически сложным, а также, сумма по объекту не превышает 300 тыс. МРП. Соответственно согласно установленным требованиям в технической спецификации к потенциальным поставщикам «Лимиту расходов и нормативам численности на осуществление функций управления проектом и технического надзора», сумма по объекту не превышает 300 тыс. МРП, численность аттестованных работников должно составлять 3 специалиста.

Таким образом, изучением заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», потенциальным поставщиком заявлены 15 специалистов.

Изучением заявки ТОО «ИПЦ «Альянс», потенциальным поставщиком заявлены 11 специалистов.

На основании вышеизложенного потенциальные поставщик обладают необходимым трудовыми ресурсами для выполнения работ по данному конкурсу.

Согласно п.154 Правил, *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.*

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».

Согласно п.1 примечания к приложению 6 к конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Камеральным контролем установлено, что в нарушении п.154 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

При перерасчете условных скидок ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», размер условной скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг составляет - 10 % (10 лет) – за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 года. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг составляет 10% (10 лет).

При перерасчете условных скидок ТОО «ИПЦ «Альянс», размер условной скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг составляет - 10 % (10 лет) – за 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 года. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг составляет 10% (10 лет).

В соответствии со ст.12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

исп: А. Абильмажинов
(8 716 2)40-27-44.