Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.09.2019 жылғы № 750000000-4-5/6-73811

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.09.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 360940000035, "Алматы қаласы Алмалы ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Секретарь комиссии "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Торхашов Бекжан Зейнелович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3503355-1 Алматы қаласы Алмалы ауданының арық желілері мен өткелдерін ағымдағы жөндеу Лоттың № 26590168-ОК1 Аумақтарды жөндеу / абаттандыру бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Торхашовым Б.З., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3503355-1 «Текущий ремонт арычных сетей и переходов Алмалинского района г.Алматы», и на основании обращении ТОО "Бауыр Құрылыс Компаниясы" № 52407, ТОО "Финансово-строительная корпорация "Астана-Курылыс" №52435, ТОО "KazMegapolisGroup" №52630, посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах № 3241071 от 12.08.2019 года конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "KazMegapolisGroup" по причине: «1) Согласие о принятии условия получения потенциальным поставщиком соответствующих согласований и разрешений, необходимых для проведения работ, в случае необходимости таковых (принятие данного условия отразить в отдельном документе) 2) Потенциальный поставщик должен предоставить гарантию качества на соответствие требованиям нормативов, ГОСТов и стандартов на выполняемые работы, поставляемые запасные части, высаженные саженцы, их приживаемость и на элементы МАФ, на используемые материалы и оборудование, и другие материалы сроком не менее чем 24 месяцев с даты акта выполненных работ; 3) Предоставления согласия о предоставлении форм отчетности: 4) Обязательство о предоставлении копий документов, удостоверяющих качество поставляемых материалов и комплектующего оборудования с указанием товарных знаков, моделей, наименованием производителя и места происхождения товара. 5) Обязательство о согласовании марки, вида, и других параметров используемых материалов и других товаров при выполнении работ. 6) Потенциальный поставщик представляет обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов связанных с транспортировкой, страхованием, оплатой таможенных пошлин (при доставке из-за границы), налогов и сборов и иных расходов (монтаж, пуско-наладочные работы) должны быть включены в стоимость выполнения работ, предусмотренных условиями по выполнению работ; 7) Потенциальный поставщик представляет обязательство о принятий на себя все расходы, связанные с коммунальными расходами во время проведения текущего ремонта. 8) Потенциальный поставщик представляет обязательство После завершений работ должна восстановить зеленных зон вдоль арычных сетей». Согласно пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям,

установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.3, п.4 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов и сведения о трудовых ресурсах, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО "KazMegapolisGroup" вместе со своей заявкой представил государственная лицензия на строительно-монтажные работы II категории (ГСЛ № 0000773 от 31.10.2016г.). В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Таким образом, в нарушение п.2 ст.10 Закона, конкурсной комиссией необоснованно отклонен от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО "KazMegapolisGroup". Также, по итогам камерального контроля, выявлены нарушения, выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе потенциального поставщика, предусмотренные профилем рисков № 6. В соответствии со ст.26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.177 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175-1 настоящих Правил), услуги (за исключением услуг, предусмотренных пунктом 176 настоящих Правил), признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов. Согласно п.178 Правил, допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 настоящих Правил при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Изучением материалов государственных закупок установлено, что выделенная сумма на конкурс составляет 44 789 285,71 тенге, пороговое значение демпинговой цены составляет 35 831 428,56 тенге. Так, согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики ТОО «Ерназар», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" и ТОО "Бозтумак" с ценовыми предложениями в размере 29 0000 000 тенге, 32 606 392 тенге, 31 352 500 тенге и 32 888 888 тенге, т.е. ниже более чем на 20%, что противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом,

конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Ерназар», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" и ТОО "Бозтумак" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.09.2019 года № 750000000-4-5/6-73811

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 360940000035, коммунальное государственное учреждение "Аппарат Акима Алмалинского района города Алматы" о нарушениях, выявленных 03.09.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Секретарь комиссии РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Торхашов Бекжан Зейнелович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3503355-1 Текущий ремонт арычных сетей и переходов Алмалинского района г.Алматы № лота 26590168-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Торхашовым Б.З., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3503355-1 «Текущий ремонт арычных сетей и переходов Алмалинского района г.Алматы», и на основании обращении ТОО "Бауыр Құрылыс Компаниясы" № 52407, ТОО "Финансово-строительная корпорация "Астана-Курылыс" №52435, ТОО "KazMegapolisGroup" №52630, посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах № 3241071 от 12.08.2019 года конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "KazMegapolisGroup" по причине: «1) Согласие о принятии условия получения потенциальным поставщиком соответствующих согласований и разрешений, необходимых для проведения работ, в случае необходимости таковых (принятие данного условия отразить в отдельном документе) 2) Потенциальный поставщик должен предоставить гарантию качества на соответствие требованиям нормативов, ГОСТов и стандартов на выполняемые работы, поставляемые запасные части, высаженные саженцы, их приживаемость и на элементы МАФ, на используемые материалы и оборудование, и другие материалы сроком не менее чем 24 месяцев с даты акта выполненных работ; 3) Предоставления согласия о предоставлении форм отчетности: 4) Обязательство о предоставлении копий документов, удостоверяющих качество поставляемых материалов и комплектующего оборудования с указанием товарных знаков, моделей, наименованием производителя и места происхождения товара. 5) Обязательство о согласовании марки, вида, и других параметров используемых материалов и других товаров при выполнении работ. 6) Потенциальный поставщик представляет обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов связанных с транспортировкой, страхованием, оплатой таможенных пошлин (при доставке из-за границы), налогов и сборов и иных расходов (монтаж, пуско-наладочные работы) должны быть включены в стоимость выполнения работ, предусмотренных условиями по выполнению работ; 7) Потенциальный поставщик представляет обязательство о принятий на себя все расходы, связанные с коммунальными расходами во время проведения текущего ремонта. 8) Потенциальный поставщик представляет обязательство После завершений работ должна восстановить зеленных зон вдоль арычных сетей». Согласно пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных

характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.3, п.4 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов и сведения о трудовых ресурсах, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО "KazMegapolisGroup" вместе со своей заявкой представил государственная лицензия на строительно-монтажные работы II категории (ГСЛ № 0000773 от 31.10.2016г.). В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Таким образом, в нарушение п.2 ст.10 Закона, конкурсной комиссией необоснованно отклонен от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО "KazMegapolisGroup". Также, по итогам камерального контроля, выявлены нарушения, выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе потенциального поставщика, предусмотренные профилем рисков № 6. В соответствии со ст.26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.177 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175-1 настоящих Правил), услуги (за исключением услуг, предусмотренных пунктом 176 настоящих Правил), признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов. Согласно п.178 Правил, допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 настоящих Правил при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Изучением материалов государственных закупок установлено, что выделенная сумма на конкурс составляет 44 789 285,71 тенге, пороговое значение демпинговой цены составляет 35 831 428,56 тенге. Так, согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики ТОО «Ерназар», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" и ТОО "Бозтумак" с ценовыми предложениями в размере 29 0000 000

тенге, 32 606 392 тенге, 31 352 500 тенге и 32 888 888 тенге, т.е. ниже более чем на 20%, что противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Ерназар», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" и ТОО "Бозтумак" подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.