Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.09.2019 жылғы № 631010000-4-6/7-73797

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.09.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Саркытов Куат Муратбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3456268-1 «Шығыс Қазақстан облысы Көкпекті ауданы Миролюбовка ауылындағы су құбыры желілерінің құрылысы» Лоттың № 26712694-ОК2 Сумен жабдықтау объектілерінің / жүйелерінің / желілерінің, су өткізу желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3456268-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 (вх. ЮЛ-К-547 от 14.08.2019г) и №52483 (вх. №ЮЛ-К-549 от 14.08.2019г), ТОО «Восток Котлы» №52525 (вх. №ЮЛ-Г-553 от 15.08.2019г.), ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» №52377 (вх.№ЮЛ-Д-552 от 15.08.2019г), на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3241368 от 12.08.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дороги Востока» и ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» допущены к участию в обжалуемом конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила), утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, предусматривает указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» в своем Сведение о квалификации пункт 5 не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявка

указанного потенциального поставщика подлежит отклонению. Далее, изучением заявки ТОО «Дороги Востока» установлено, что данным потенциальным поставщиком в Сведениях о квалификации заявлено наличие опыта работы за последние десять лет с 2009г. по 2018г., в том числе по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» за 2009 год и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» за 2010 год. Согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акта выполненных работ за октябрь месяц 2009 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района», приложенных в составе заявки, ТОО «Дороги Востока» является генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ. Также, согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 11.11.2009 года и акта выполненных работ за июнь месяц 2010 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области», генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ является ТОО «Дороги Востока». В соответствии с п.2 ст.11 Закона, в целях подтверждения заявленного опыта работы ТОО «Дороги Востока» по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» 2010г. (доводы в обращениях ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 и №52483), Департаментом в адрес ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции» (исх. №05-09/3355 от 21.08.2019 года) и ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» (исх. №05-09/3354 от 21.08.2019 года) направлены запросы. Так, согласно ответа ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяиства и жилищной инспекции» от 23.08.2019 года за исх. №84-15/259 (вх. №2951), строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г выполнял ТОО «ТАМАС». К ответу приложены акт приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акт выполненных работ за октябрь месяц 2009 года, согласно которых генеральным подрядчиком вышеуказанного объекта является ТОО «ТАМАС». Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Дороги Востока» в составе заявки предоставлена недостоверная информация в части опыта работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г. В связи с чем, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит отклонению от участия в конкурсе № 3456268-1 в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил. Государственным учреждением «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» на момент камерального контроля ответ на запрос Департамента, не предоставлен. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков, в том числе: к заявке ТОО «Star-Stroi» присвоена скидка – 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Восток-Котлы» присвоена скидка – 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Көлсай Строй» присвоена скидка – 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Дороги Востока» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том

числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО». Согласно п.1.1 Рабочего проекта по объекту «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО», по предмету закупки установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Закупаемая работа по обжалуемому конкурсу «Строительство водопроводных сетей» находится в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения на них» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам II технологически не сложного уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика

учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Так, произведенным камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Star-Stroi» неправомерно применена скидка 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Star-Stroi» подлежит присвоению общей условной скидки 9,2%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Восток-Котлы» неправомерно применена скидка 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 8,8% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Восток-Котлы» подлежит присвоению общей условной скидки 11,8%. В нарушение п.155 Правил, также, к заявке ТОО «Көлсай Строй» неправомерно применена скидка 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 10% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Көлсай Строй» подлежит присвоению общей условной скидки 13%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Дороги Востока» неправомерно применена скидка 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 9,1% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит присвоению общей условной скидки 12,1%. Далее, протоколом об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, опыт работы ТОО «НКО» в качестве генподрядчика необоснованно определен – 10 лет, тогда как, изучением заявки установлено, что согласно приложенным документам в составе заявки, потенциальным поставщиком ТОО «НКО» наличие опыта работы в качестве генподрядчика подтверждено – 9 лет (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2015г., 2017г., 2018г.). Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили риска №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

**№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні**

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.09.2019 года № 631010000-4-6/7-73797

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150340004885, Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 03.09.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Мамаев Серик Есркепулы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Саркытов Куат Муратбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3456268-1 «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО» № лота 26712694-ОК2 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль государственной закупки № 3456268-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 (вх. ЮЛ-К-547 от 14.08.2019г) и №52483 (вх. №ЮЛ-К-549 от 14.08.2019г), ТОО «Восток Котлы» №52525 (вх. №ЮЛ-Г-553 от 15.08.2019г.), ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» №52377 (вх.№ЮЛ-Д-552 от 15.08.2019г), на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3241368 от 12.08.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дороги Востока» и ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» допущены к участию в обжалуемом конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила), утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, предусматривает указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» в своем Сведение о квалификации пункт 5 не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» конкурсной комиссией осуществлено в

нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявка указанного потенциального поставщика подлежит отклонению. Далее, изучением заявки ТОО «Дороги Востока» установлено, что данным потенциальным поставщиком в Сведениях о квалификации заявлено наличие опыта работы за последние десять лет с 2009г. по 2018г., в том числе по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» за 2009 год и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» за 2010 год. Согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акта выполненных работ за октябрь месяц 2009 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района», приложенных в составе заявки, ТОО «Дороги Востока» является генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ. Также, согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 11.11.2009 года и акта выполненных работ за июнь месяц 2010 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области», генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ является ТОО «Дороги Востока». В соответствии с п.2 ст.11 Закона, в целях подтверждения заявленного опыта работы ТОО «Дороги Востока» по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» 2010г. (доводы в обращениях ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 и №52483), Департаментом в адрес ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции» (исх. №05-09/3355 от 21.08.2019 года) и ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» (исх. №05-09/3354 от 21.08.2019 года) направлены запросы. Так, согласно ответа ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяиства и жилищной инспекции» от 23.08.2019 года за исх. №84-15/259 (вх. №2951), строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г выполнял ТОО «ТАМАС». К ответу приложены акт приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акт выполненных работ за октябрь месяц 2009 года, согласно которых генеральным подрядчиком вышеуказанного объекта является ТОО «ТАМАС». Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Дороги Востока» в составе заявки предоставлена недостоверная информация в части опыта работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г. В связи с чем, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит отклонению от участия в конкурсе № 3456268-1 в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил. Государственным учреждением «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» на момент камерального контроля ответ на запрос Департамента, не предоставлен. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков, в том числе: к заявке ТОО «Star-Stroi» присвоена скидка – 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Восток-Котлы» присвоена скидка – 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Көлсай Строй» присвоена скидка – 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Дороги Востока» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых

процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО». Согласно п.1.1 Рабочего проекта по объекту «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО», по предмету закупки установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Закупаемая работа по обжалуемому конкурсу «Строительство водопроводных сетей» находится в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения на них» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам II технологически не сложного уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта

работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Так, произведенным камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Star-Stroi» неправомерно применена скидка 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Star-Stroi» подлежит присвоению общей условной скидки 9,2%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Восток-Котлы» неправомерно применена скидка 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 8,8% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Восток-Котлы» подлежит присвоению общей условной скидки 11,8%. В нарушение п.155 Правил, также, к заявке ТОО «Көлсай Строй» неправомерно применена скидка 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 10% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Көлсай Строй» подлежит присвоению общей условной скидки 13%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Дороги Востока» неправомерно применена скидка 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 9,1% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит присвоению общей условной скидки 12,1%. Далее, протоколом об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, опыт работы ТОО «НКО» в качестве генподрядчика необоснованно определен – 10 лет, тогда как, изучением заявки установлено, что согласно приложенным документам в составе заявки, потенциальным поставщиком ТОО «НКО» наличие опыта работы в качестве генподрядчика подтверждено – 9 лет (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2015г., 2017г., 2018г.). Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили риска №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

**Профиль риска №6, Профиль риска №7**

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.