"Еңбекшіқазақ ауданы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

04.09.2019 ж. №3658

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «Шелек-Болашак» от 09 июля 2019 года №49319, ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» от 05 июля 2019 года №49161, ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» от 04 июля 2019 года №48996, ТОО «АСАТ-Құрылыс» от 04 июля 2019 года №48994, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3046410-2 «Работы по реконструкции (капитальному ремонту) части здания средней школы имени Кабылова под детский сад в селе Асы-Сага» проведенного в ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее - Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что функциональным назначением предмета закупки являются объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.2), 3) и 4) п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их

нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с пп.3) п.9 ч.2 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей, а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно), а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно); торгово-развлекательные объекты с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 800 до 1200 человек (включительно); гостиничные комплексы (мотели, туристические базы) с вместимостью более 50 мест; здания детских дошкольных учреждений; здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно); здания спальных корпусов школ-интернатов, детских лагерей отдыха вместимостью более 50 детей; объекты здравоохранения без стационаров от 50 до 480 посещений в смену (включительно); здания предприятий бытового обслуживания от 50 до 200 рабочих мест; комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями; пункты автосервиса (мастерские) с одновременным обслуживанием более 10 единиц транспортных средств, а также наземные или подземные гаражи-стоянки, высотой наземных этажей более 5, подземных этажей более 2-х; здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров 50 и менее коек; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков:

1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 9,8% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 9,8% (8 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 9,8% (10 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,8% (10 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9,6% (10л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 8,8% (10 л.) 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,2% (5 л.). Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 10% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 7,2% (7 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 6% (6 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,6% (9 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9% (7л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 9,8% (9 л.); 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,4% (5 л.). Вместе с тем, согласно пункту 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что представленная цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» снижена на 15%, то есть на 7 241 875 тенге больше. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» подлежит отклонению от участия в конкурсе. Более того, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям – непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, в составе заявки потенциального поставщика ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой», приложена электронная копия соответствующей лицензии, однако не указаны Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не допускаются к участию в конкурсе (признаны участниками конкурса), как соответствующие квалификационным требованиям в части непредставления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 15.07.2019 жылғы № 191010000-4-6/7-70584 хабарламасына "Еңбекшіқазақ ауданы әкімінің аппараты" ММ, 001140002379 12.11.2015 жылғы № 3847 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Касательно условной скидки по опыту работы потенциальных поставщиков ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Компания Строй Индустрия», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шелек-Болашак», ТОО «АСАТ-Құрылыс»: В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта

работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвии с п. 10 Примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Изучением материалов конкурса установлено следующее: По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 4 объекта (генподряд), за 2010 год – 7 объектов (генподряд), за 2011 год – 3 объекта (генподряд), за 2012 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 5 объектов (генподряд), за 2014 год – 3 объекта (генподряд), за 2015 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 3 объекта (генподряд), за 2017 год – 6 объектов (генподряд), за 2018 год – 5 объектов (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» по опыту работы составляет – 10 % (10 лет). По конкурсной заявке

потенциального поставщика ТОО «Компания Строй Индустрия». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Компания Строй Индустрия» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 5 объектов (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 4 объекта (генподряд), за 2015 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 3 объекта (генподряд), за 2018 год – 11 объектов (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Компания Строй Индустрия» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Техно Снаб 2002». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Техно Снаб 2002» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 2 объекта (генподряд), за 2011 год – 4 объекта (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 2 объекта (генподряд), за 2014 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 5 объектов (генподряд), за 2018 год – 2 объекта (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Техно Снаб 2002» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Шелек-Болашак». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Шелек-Болашак» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 1 объект (генподряд), за 2011 год – 10 объектов (генподряд), за 2012 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 3 объекта (генподряд), за 2014 год – 1 объект (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Шелек-Болашак» по опыту работы составляет – 10 % (10 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АСАТ-Құрылыс». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «АСАТ-Құрылыс» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 2 объекта (генподряд), за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2012 год – 2 объект (генподряд), за 2013 год – 6 объектов (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 2 объекта (генподряд), за 2017 год – 2 объекта (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «АСАТ-Құрылыс» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет).
Относительно отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой»: Согласно п. 16 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать ведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно пункту 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» отсутствуют сведения о наличии лицензии на строительно-монтажные работы.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3658 04.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района", 001140002379 от 22.07.2019 года № 3847, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.07.2019 года № 191010000-4-6/7-70584, где установлены следующие нарушения:
Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», а также на основании обращений ТОО «Шелек-Болашак» от 09 июля 2019 года №49319, ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» от 05 июля 2019 года №49161, ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» от 04 июля 2019 года №48996, ТОО «АСАТ-Құрылыс» от 04 июля 2019 года №48994, осуществлен камеральный контроль на электронный конкурс №3046410-2 «Работы по реконструкции (капитальному ремонту) части здания средней школы имени Кабылова под детский сад в селе Асы-Сага» проведенного в ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (далее - Организатор), по итогам которого установлено следующее. Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 (далее - Закон) и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила) в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ. При этом, согласно п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Контролем установлено, что функциональным назначением предмета закупки являются объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.2), 3) и 4)

п.10 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В соответствии с пп.3) п.9 ч.2 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», указаны объекты II (нормального) уровня ответственности: объекты жилищно-гражданского назначения: жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей, а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями; жилые и многофункциональные здания от 6 до 12 этажей (включительно), а также административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой до 12 этажей (включительно) в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) или иными особыми геологическими (гидрогеологическими и геотехническими) условиями, требующими специальных проектных решений и мероприятий при строительстве; спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно); торгово-развлекательные объекты с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 800 до 1200 человек (включительно); гостиничные комплексы (мотели, туристические базы) с вместимостью более 50 мест; здания детских дошкольных учреждений; здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно); здания спальных корпусов школ-интернатов, детских лагерей отдыха вместимостью более 50 детей; объекты здравоохранения без стационаров от 50 до 480 посещений в смену (включительно); здания предприятий бытового обслуживания от 50 до 200 рабочих мест; комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями; пункты автосервиса (мастерские) с одновременным обслуживанием более 10 единиц транспортных средств, а также наземные или подземные гаражи-стоянки, высотой наземных этажей более 5, подземных этажей более 2-х; здания больниц с травматологическими и хирургическими отделениями, а также стационаров 50 и менее коек; Кроме того, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1%) за каждый последующий объект строительства». В связи с чем,

согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено что, в нарушение пункта 155 Правил, неверно применена условная скидка за наличие опыта работы следующих потенциальных поставщиков: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 9,8% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 9,8% (8 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 9,8% (10 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,8% (10 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9,6% (10л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 8,8% (10 л.) 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,2% (5 л.). Тогда как при пересчете условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: 1) ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 10% (10 л.); 2) ТОО «Техно Снаб 2002» - 7,2% (7 л.); 3) ТОО «Шелек-Болашак» - 6% (6 л.); 4) ТОО «АСАТ-Құрылыс» - 9,6% (9 л.); 5) ТОО «Компания Строй Индустрия» - 9% (7л.); 6) ТОО «СенімҚұрылысСервис» - 9,8% (9 л.); 7) ТОО «Капстройгрупп-Т» - 5,4% (5 л.). Вместе с тем, согласно пункту 174 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. При этом, согласно пункту 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Изучением установлено, что представленная цена ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» снижена на 15%, то есть на 7 241 875 тенге больше. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «ПРОЕКТ «АИДА» подлежит отклонению от участия в конкурсе. Более того, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям – непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Так, в составе заявки потенциального поставщика ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой», приложена электронная копия соответствующей лицензии, однако не указаны Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в Сведениях о квалификации согласно Приложению 5 к конкурсной документации. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил не допускаются к участию в конкурсе (признаны участниками конкурса), как соответствующие квалификационным требованиям в части непредставления сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». , сообщает следующее.

Касательно условной скидки по опыту работы потенциальных поставщиков ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Компания Строй Индустрия», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «Шелек-Болашак», ТОО «АСАТ-Құрылыс»: В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от

11 декабря 2015 года № 648, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвии с п. 10 Примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Изучением материалов конкурса установлено следующее: По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 4 объекта (генподряд), за 2010 год – 7 объектов (генподряд), за 2011 год – 3 объекта (генподряд), за 2012 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 5 объектов (генподряд), за 2014 год – 3 объекта (генподряд), за 2015 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 3

объекта (генподряд), за 2017 год – 6 объектов (генподряд), за 2018 год – 5 объектов (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «НҰР-ШАПАҒАТ-ҚҰРЫЛЫС» по опыту работы составляет – 10 % (10 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Компания Строй Индустрия». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Компания Строй Индустрия» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 5 объектов (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 1 объект (генподряд), за 2014 год – 4 объекта (генподряд), за 2015 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 3 объекта (генподряд), за 2018 год – 11 объектов (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Компания Строй Индустрия» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Техно Снаб 2002». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Техно Снаб 2002» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 2 объекта (генподряд), за 2011 год – 4 объекта (генподряд), за 2012 год – 2 объекта (генподряд), за 2013 год – 2 объекта (генподряд), за 2014 год – 2 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 5 объектов (генподряд), за 2018 год – 2 объекта (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Техно Снаб 2002» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Шелек-Болашак». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «Шелек-Болашак» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 1 объект (генподряд), за 2011 год – 10 объектов (генподряд), за 2012 год – 1 объект (генподряд), за 2013 год – 3 объекта (генподряд), за 2014 год – 1 объект (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2017 год – 1 объект (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Шелек-Болашак» по опыту работы составляет – 10 % (10 лет). По конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АСАТ-Құрылыс». В составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «АСАТ-Құрылыс» заявлены и приложены копий электронных документов подтверждающий опыт работы за 2009 год – 1 объект (генподряд), за 2010 год – 2 объекта (генподряд), за 2011 год – 1 объект (генподряд), за 2012 год – 2 объект (генподряд), за 2013 год – 6 объектов (генподряд), за 2015 год – 1 объект (генподряд), за 2016 год – 2 объекта (генподряд), за 2017 год – 2 объекта (генподряд), за 2018 год – 1 объект (генподряд). Следовательно, условная скидка потенциального поставщика ТОО «АСАТ-Құрылыс» по опыту работы составляет – 10 % (9 лет). Относительно отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой»: Согласно п. 16 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать ведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно пункту 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если, непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Производственно-строительная фирма «Павлодарпромстрой» отсутствуют сведения о наличии лицензии на строительно-монтажные работы.

В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич