"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

04.09.2019 ж. №3655

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Согласно п.5 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила)), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на

рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к сведениям о квалификации (Приложения 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «ТАМАС» заявлен объем выполненных работ за период с 2005 по 2018 г., ТОО «Инсект» заявлен объем выполненных работ за период с 2009 по 2018 г. при этом, ряд объектов в совокупности соответствуют требованиям п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил). Таким образом, к заявкам потенциальных поставщиков необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «ТАМАС» в размере 1% (следовало 10%) и к заявке ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%) при этом, опыт работы в качестве генерального подрядчика данных потенциальных поставщиков составляет 10 лет. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 05.08.2019 жылғы № 391010000-4-7-72213 хабарламасына "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 3928 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» сентября 2019 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН:141140018066, от 12.08.2019 года №3928 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 05.08.2019 года №391010000-4-7-72213, где установлены нарушения по конкурсу №3375581-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство распределительных сетей и сооружений водоснабжения сел Фрунзенское и Красноармейское

Денисовского района Костанайской области», в части неприменения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются вышеуказанные документы, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в этих документах, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно пункту 10 примечания приложения 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Руководствуясь вышеперечисленными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, расчет условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО «ТАМАС» составляет 10% (из них 9 лет в качестве генерального подрядчика), (2009г. (4 объекта), 2010г. (4 объекта), 2011г., 2012г. (2 объекта), 2013г., 2014г., 2015г. (2 объекта), 2016г. (2 объекта), 2017г.), потенциального поставщика ТОО «Инсект» 10% (из них 10 лет в качестве генерального подрядчика), (заявлен опыт работы с 2009г. по 2018г.). Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 (далее – Правила проведения камерального контроля), в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита подает возражение в апелляционную комиссию при уполномоченном органе в порядке и сроки, установленные главой 11-1 Закона, по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. Поскольку нарушения в части условной скидки применительно к заявкам потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия», ТОО «Строитель 2003» не указаны в вышеуказанном уведомление, доводы возражения в данной части не состоятельны. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3655 04.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 12.08.2019 года № 3928, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.08.2019 года № 391010000-4-7-72213, где установлены следующие нарушения:
Согласно п.5 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила)), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно п.8 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений

первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к сведениям о квалификации (Приложения 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Изучением опыта работы потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) ТОО «ТАМАС» заявлен объем выполненных работ за период с 2005 по 2018 г., ТОО «Инсект» заявлен объем выполненных работ за период с 2009 по 2018 г. при этом, ряд объектов в совокупности соответствуют требованиям п.9 примечания сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил). Таким образом, к заявкам потенциальных поставщиков необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявкам ТОО «ТАМАС» в размере 1% (следовало 10%) и к заявке ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%) при этом, опыт работы в качестве генерального подрядчика данных потенциальных поставщиков составляет 10 лет. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» сентября 2019 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН:141140018066, от 12.08.2019 года №3928 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 05.08.2019 года №391010000-4-7-72213, где установлены нарушения

по конкурсу №3375581-1 «Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство распределительных сетей и сооружений водоснабжения сел Фрунзенское и Красноармейское Денисовского района Костанайской области», в части неприменения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков ТОО «ТАМАС», ТОО «Инсект», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются вышеуказанные документы, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в этих документах, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно пункту 10 примечания приложения 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Руководствуясь вышеперечисленными нормами Правил и представленных документов в составе заявки, расчет условной скидки по критерию опыта работы потенциального поставщика ТОО «ТАМАС» составляет 10% (из них 9 лет в качестве генерального подрядчика), (2009г. (4 объекта), 2010г. (4 объекта), 2011г., 2012г. (2 объекта), 2013г., 2014г., 2015г. (2 объекта), 2016г. (2 объекта), 2017г.), потенциального поставщика ТОО «Инсект» 10% (из них 10 лет в качестве генерального подрядчика), (заявлен опыт работы с 2009г. по 2018г.). Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 (далее – Правила проведения камерального контроля), в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита подает возражение в апелляционную комиссию при уполномоченном органе в порядке и сроки, установленные главой 11-1 Закона, по форме, согласно приложению 4 к настоящим Правилам. Поскольку нарушения в части условной скидки применительно к заявкам потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энергия», ТОО «Строитель 2003» не указаны в вышеуказанном уведомление, доводы возражения в данной части не состоятельны. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич