"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.09.2019 ж. № 4006

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 Мной, главным специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3470438-1 «Текущий ремонт 1-го корпуса зданий Областного перинатального центра для соблюдения санитарных правил «Санитарно эпидемиологических требований к объектам здравоохранения» на основании жалобы ТОО «КОМПЛЕКТ-5» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан №648 от 11.12.2015г. (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации указано о необходимости указания объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия неправомерно приминала условную скидку за опыт работы потенциальным поставщикам ТОО «Комплект-5» в размере 3 процента за 3 года и ТОО «КызылордаСтройМонтажСервис Д» в размере 8,7 процента за 6 лет. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что опыт работы потенциального поставщика ТОО «Комплект-5» составляет 10 процентов за 7 лет (заявлены объемы выполненных работ за 2010 год в количестве 6 объектов, за 2009 год в количестве 5 объектов, за 2018 год в количестве 5 объектов, за 2015 год в количестве 1 объекта, за 2013 год в количестве 1 объекта, за 2011 год в количестве 3 объектов и за 2012 год в количестве 1 объекта, которые соответствуют схожести (аналогичности) закупаемых работ). Так же, опыт работы потенциального поставщика ТОО «КызылордаСтройМонтажСервис Д» составляет 7,7 процентов за 5 лет (заявлены объемы выполненных работ за 2017 год в количестве 4 объектов, за 2015 год в количестве 8 объектов, за 2014 год в количестве 1 объектов, за 2013 год в количестве 3 объекта и за 2009 год в количестве 3 объекта (из них 1 субподряд), которые соответствуют схожести (аналогичности) закупаемых работ).

Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 28.08.2019 жылғы № 431010000-4-7-73610 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қ А Р С Ы Л Ы Қ 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №3470438-1 «Денсаулық сақтау объектілеріне қойылатын санитариялық-эпидемиологиялық талаптар» санитариялық ережесін сақтау үшін Облыстық перинаталдық орталық ғимаратының 1 корпусын ағымдағы жөндеу» конкурсы (әрі қарай - Конкурс) нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "КызылордаСтройМонтажСервис Д" ЖШС жеңімпаз болып танылған. Осы электрондық конкурс бойынша Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Е.К.Баймаганбетов), әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі ретінде жеңілдік шарттары бойынша «Комплект-5» ЖШС-не 3 жылға 3% өлшемшарттың орнына - 7 жылға 10% және «КызылордаСтройМонтажСервис Д» ЖШС-не 6 жылға 8,7% өлшемшарттың орнына - 5 жылға 7,7% берілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасымен (әрі қарай - Қағида) бекітілген конкурстық құжаттаманың 5 - қосымшасының Ескерту бөлімінің мынадай бөліктерінде: 8. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. 9. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтықта: 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); Конкурстық комиссия конкурсқа қатысу үшін ұсынған әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптарының жұмыс тәжірибесінде, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 28.02.2015 жылғы №165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидалары» байланысты конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың функционалдық мақсаты бойынша тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерге сай келетін нысандар бойынша есепке алған. Ал,камералдық бақылау жүргізу кезеңінде Е.К.Баймаганбетов Конкурс бойынша ұсынған әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары бойынша жұмыс тәжірибесін есептеуде функционалдық мақсаты бойынша өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, өзге де құрылыстарға сай келетін нысандарды есепке алған. Алайда, Хабарламада Е.К.Баймаганбетов есепке функционалдық мақсаты бойынша өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, өзге де құрылыстарға сай келетін нысандарды алу себебін негіздеп көрсетпеген. Осыған орай, камералдық бақылау жүргізу барысында Е.К.Баймаганбетов Конкурсқа қатысу үшін ұсынған әлеуетті өнім берушілердің жұмыс тәжірибесін есептеуде конкурстағы объектінің функционалдық мақсаты бойынша сай

келмейтін нысандарды алғанын нақты айқындамауын көруге болады. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Ерсейтова Жанзира Казиевна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.09.2019 года № 4006

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.08.2019 года № 431010000-4-7-73610, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3470438-1 «Текущий ремонт 1-го корпуса зданий Областного перинатального центра для соблюдения санитарных правил «Санитарно эпидемиологических требований к объектам здравоохранения» на основании жалобы ТОО «КОМПЛЕКТ-5» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан №648 от 11.12.2015г. (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации указано о необходимости указания объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.5 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Камеральным контролем установлено, что конкурсная комиссия неправомерно приминала условную скидку за опыт работы потенциальным поставщикам ТОО «Комплект-5» в размере 3 процента за 3 года и ТОО «КызылордаСтройМонтажСервис Д» в размере 8,7 процента за 6 лет. Однако, в ходе камерального контроля установлено, что опыт работы потенциального поставщика ТОО «Комплект-5» составляет 10 процентов за 7 лет (заявлены объемы выполненных работ за 2010 год в количестве 6 объектов, за 2009 год в количестве 5 объектов, за 2018 год в количестве 5 объектов, за 2015 год в количестве 1 объекта, за 2013 год в количестве 1 объекта, за 2011 год в количестве 3 объектов и за 2012 год в количестве 1 объекта, которые соответствуют схожести

(аналогичности) закупаемых работ). Так же, опыт работы потенциального поставщика ТОО «КызылордаСтройМонтажСервис Д» составляет 7,7 процентов за 5 лет (заявлены объемы выполненных работ за 2017 год в количестве 4 объектов, за 2015 год в количестве 8 объектов, за 2014 год в количестве 1 объектов, за 2013 год в количестве 3 объекта и за 2009 год в количестве 3 объекта (из них 1 субподряд), которые соответствуют схожести (аналогичности) закупаемых работ). Установленные нарушения подпадают под профиль рисков № 7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Қ А Р С Ы Л Ы Қ 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –Ұйымдастырушы) БСН-140440014725 ұйымдастырған №3470438-1 «Денсаулық сақтау объектілеріне қойылатын санитариялық-эпидемиологиялық талаптар» санитариялық ережесін сақтау үшін Облыстық перинаталдық орталық ғимаратының 1 корпусын ағымдағы жөндеу» конкурсы (әрі қарай - Конкурс) нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "КызылордаСтройМонтажСервис Д" ЖШС жеңімпаз болып танылған. Осы электрондық конкурс бойынша Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (әрі қарай - Департамент) 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай - Хабарлама) келтіріп (орындаушы Е.К.Баймаганбетов), әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесі ретінде жеңілдік шарттары бойынша «Комплект-5» ЖШС-не 3 жылға 3% өлшемшарттың орнына - 7 жылға 10% және «КызылордаСтройМонтажСервис Д» ЖШС-не 6 жылға 8,7% өлшемшарттың орнына - 5 жылға 7,7% берілу керектігі көрсетілген. Ұйымдастырушы Хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші жойылуға жатады деп есептейді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасымен (әрі қарай - Қағида) бекітілген конкурстық құжаттаманың 5 - қосымшасының Ескерту бөлімінің мынадай бөліктерінде: 8. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. 9. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жиынтықта: 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); Конкурстық комиссия конкурсқа қатысу үшін ұсынған әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптарының жұмыс тәжірибесінде, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 28.02.2015 жылғы №165 бұйрығымен бекітілген «Ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық жағынан күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидалары» байланысты конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың функционалдық мақсаты бойынша тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерге сай келетін нысандар бойынша есепке алған. Ал,камералдық бақылау жүргізу кезеңінде Е.К.Баймаганбетов Конкурс бойынша ұсынған әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары бойынша жұмыс тәжірибесін есептеуде функционалдық мақсаты бойынша өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, өзге де құрылыстарға сай келетін нысандарды есепке алған. Алайда, Хабарламада Е.К.Баймаганбетов есепке функционалдық мақсаты бойынша өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, өзге де құрылыстарға сай келетін нысандарды алу себебін негіздеп көрсетпеген. Осыған орай, камералдық бақылау жүргізу барысында Е.К.Баймаганбетов Конкурсқа қатысу үшін ұсынған әлеуетті өнім берушілердің

жұмыс тәжірибесін есептеуде конкурстағы объектінің функционалдық мақсаты бойынша сай келмейтін нысандарды алғанын нақты айқындамауын көруге болады. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты қанағаттандырып, Комитеттің 28.08.2019 жылғы №431010000-4-7-73610 хабарламасының күшін жоюды сұраймыз.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Ерсейтова Жанзира Казиевна