"Шымкент қаласының құрылыс басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

09.09.2019 ж. №3660

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, сотрудником отдела камерального контроля Кошимовым У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалоб ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Югстройсервис-Н" и ТОО "Шымкентстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот 26126010-ОК1 на сумму 1 315 252 769 тенге. Согласно п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно данным веб-портала государственных закупок организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены квалификационние требования, в части обладания потенциальными поставщиками опыта работ в размере 5 лет. Так, согласно пп.5) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования о наличии опыта работы. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Таким образом, организатором государственных закупок в конкурсной документации в установлении квалификационных требовании в части обладания потенциальными поставщиками опыта работы в размере 5 лет нарушения законодательство о государственных закупках не усматривается. Согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165, объект «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, №48» относится к II-му (нормальному) уровню ответственности технически сложному объекту, функциональное назначение объекты жилищно-гражданского

назначения. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. В соответствии с п.10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3)

функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно протоколу об итогах № 3325291-ОК1 от 13.06.2019г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» отклонена по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников.; Так, согласно с пп. 4) п. 4 статьей 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях: предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона. Также, в соответствии с пп.3 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: 3) имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Таким образом, конкурсная комиссия не рассматривает ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 8) пункта 1 статьи 6 Закона. В связи с чем, в нарушение п.1 ст.10, пп.4) п.4 ст.24 Закона и пп.1, пп.3 п.150 Правил, конкурсной комиссией отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» по основаниям непредусмотренным законодательством о государственных закупках. При этом, изучение конкурсной заявки ТОО «Корпорация АҚ ордасы» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работ в соответствие с Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам от 28.02.2015г. № 165, что конкурсной комиссии присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 7,8% за 5 лет опыта работы, по следующим годам: 2010 – 1 объект (1.Строительство детского сада на 280 мест); 2013 – 3 объект (1.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г.Кызылорда» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 2.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико-биологического направления в г.Шымкент» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 3.Строительство "Назарбаев Интеллектуальная школа физико- математического направления г.Тараз на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест"); 2015 – 9 объекта (1.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г. Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Н»; 2.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Г» ; 3.Работы по

демонтажу и сносу здания и строительство общежития на 500 мест ЮКГПИ по улице Г.Иляева №14 в городе Шымкент; 4.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Л»; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1В»; 6. Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «9- ти этажный жилой дом № 1Е»; 7.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1И»; 8.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Б»; 9.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1К»); 2017 – 5 объекта (1.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №15; 2.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №18; 3.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №29; 4.Строит-во 40 многокв. жил. дом. в г.Шымкент ЮКО. Два сблокир-ных 9-ти этаж. жил. дома" (повт. прим. на 8 домов.) Жил дом №39; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в городе Шымкент ЮКО. Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома" (повторное применение на 8 домов.) Жилой дом №40); 2018 – 1 объекта (1.Строительство школы на 600 мест им. Фирдоуси в селе Фирдоуси с/о Жана жол Мактааральского района ЮКО). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «Корпорация АҚ ордасы» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 04.07.2019 жылғы № 790000000-4-5/7-69955 хабарламасына "Шымкент қаласының құрылыс басқармасы" ММ, 060240010563 12.11.2015 жылғы № 3762 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление строительства города Шымкент» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» сентября 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление строительства города Шымкент», БИН:060240010563, от 12.07.2019 года №3762 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент (далее - Департамент) от 04.07.2019 года №790000000-4-5/7-69955 где установлены нарушения по конкурсу №3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» в части необоснованного допуска/отклонения и применения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Согласно подпункту 4 пункта 4 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего

Закона. Также, в соответствии с подпунктом 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правил), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Вместе с тем, согласно разъяснению АО «Центр электронных финансов» от 02.09.2019 года, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям (далее – Сведения) не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные Сведения с информационной системы «Централизованные унифицированные лицевые счета», полученные не раньше даты публикации объявления, а также наличие поставщика в едином реестре должников (далее - ЕРД). В случае если согласно запрошенным Сведениям, задолженность поставщика превышает шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете либо поставщик состоит в ЕРД, Система не даст возможность подать заявку потенциальному поставщику. Потенциальным поставщиком ТОО «Корпорация АҚ ордасы» (БИН 060340003659) на Портале, в модуле «Электронные закупки» были поданы заявки на участие в вышеуказанных конкурсах. На момент подачи заявки поставщик ТОО «Корпорация АҚ ордасы» не состоял в ЕРД, в связи с этим поставщик смог подать заявку на Портале по указанным объявлениям. Исходя из изложенного, выводы Департамента не противоречат нормам законодательства о государственных закупках. Кроме того, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление строительства города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3660 09.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление строительства города Шымкент", 060240010563 от 12.07.2019 года № 3762, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.07.2019 года № 790000000-4-5/7-69955, где установлены следующие нарушения:
Мной, сотрудником отдела камерального контроля Кошимовым У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» на основании жалоб ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Югстройсервис-Н" и ТОО "Шымкентстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот 26126010-ОК1 на сумму 1 315 252 769 тенге. Согласно п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно данным веб-портала государственных закупок организатором государственных закупок в конкурсной документации установлены квалификационние требования, в части обладания потенциальными поставщиками опыта работ в размере 5 лет. Так, согласно пп.5) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования о наличии опыта работы. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лот) или аукциона превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Таким образом, организатором государственных закупок в конкурсной документации в установлении квалификационных требовании в части обладания потенциальными поставщиками опыта работы в размере 5 лет нарушения законодательство о государственных закупках не усматривается. Согласно Правил определения общего порядка

отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165, объект «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №46, №47, №48» относится к II-му (нормальному) уровню ответственности технически сложному объекту, функциональное назначение объекты жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. В соответствии с п.10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и

здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно протоколу об итогах № 3325291-ОК1 от 13.06.2019г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» отклонена по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: потенциальный поставщик имеет неисполненные обязательства по исполнительным документам, взыскании с ТОО «Корпорация Ак ордасы» в пользу ИП Хасравшиной Веры Петровный суммы задолженности в размере 9 590 840,08 тенге. Согласно пп. 8 п.1 ст 6 Законо о государственных закупках (далее-Закон)- Ограничения, связанные с участием в государственных закупках- потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников.; Так, согласно с пп. 4) п. 4 статьей 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях: предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона. Также, в соответствии с пп.3 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: 3) имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Таким образом, конкурсная комиссия не рассматривает ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 8) пункта 1 статьи 6 Закона. В связи с чем, в нарушение п.1 ст.10, пп.4) п.4 ст.24 Закона и пп.1, пп.3 п.150 Правил, конкурсной комиссией отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «Корпорация АҚ ордасы» по основаниям непредусмотренным законодательством о государственных закупках. При этом, изучение конкурсной заявки ТОО «Корпорация АҚ ордасы» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работ в соответствие с Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам от 28.02.2015г. № 165, что конкурсной комиссии присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 7,8% за 5 лет опыта работы, по следующим годам: 2010 – 1 объект (1.Строительство детского сада на 280 мест); 2013 – 3 объект (1.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г.Кызылорда» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 2.Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико-

биологического направления в г.Шымкент» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест; 3.Строительство "Назарбаев Интеллектуальная школа физико- математического направления г.Тараз на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест"); 2015 – 9 объекта (1.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г. Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Н»; 2.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Г» ; 3.Работы по демонтажу и сносу здания и строительство общежития на 500 мест ЮКГПИ по улице Г.Иляева №14 в городе Шымкент; 4.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Л»; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1В»; 6. Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «9- ти этажный жилой дом № 1Е»; 7.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1И»; 8.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1Б»; 9.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в г.Шымкент ЮКО. «Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома № 1К»); 2017 – 5 объекта (1.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №15; 2.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №18; 3.Строительство 9-ти этажного железобетонного жилого дома 3-го класса комфортности с привязкой 11-ти многоэтажных жилых домов (всего 12 домов) а АДЦ в г.Шымкент. Жилой дом №29; 4.Строит-во 40 многокв. жил. дом. в г.Шымкент ЮКО. Два сблокир-ных 9-ти этаж. жил. дома" (повт. прим. на 8 домов.) Жил дом №39; 5.Строительство 40 многоквартирных жилых домов в городе Шымкент ЮКО. Два сблокированных 9-ти этажных жилых дома" (повторное применение на 8 домов.) Жилой дом №40); 2018 – 1 объекта (1.Строительство школы на 600 мест им. Фирдоуси в селе Фирдоуси с/о Жана жол Мактааральского района ЮКО). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «Корпорация АҚ ордасы» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением. , сообщает следующее.

ГУ «Управление строительства города Шымкент» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ____ «___» сентября 2019 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление строительства города Шымкент», БИН:060240010563, от 12.07.2019 года №3762 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент (далее - Департамент) от 04.07.2019 года №790000000-4-5/7-69955 где установлены нарушения по конкурсу №3325291-1 «Строительство 9-ти этажных 56 квартирных жилых домов в АДЦ города Шымкент, без наружных инженерных сетей (повторное применение проекта на 8 домов). Жилые дома №44, №45» в части необоснованного допуска/отклонения и применения условной скидки за наличие опыта работы к заявкам потенциальных поставщиков, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников. Согласно подпункту 4 пункта 4 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального

поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случаях предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона. Также, в соответствии с подпунктом 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правил), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом. Вместе с тем, согласно разъяснению АО «Центр электронных финансов» от 02.09.2019 года, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям (далее – Сведения) не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные Сведения с информационной системы «Централизованные унифицированные лицевые счета», полученные не раньше даты публикации объявления, а также наличие поставщика в едином реестре должников (далее - ЕРД). В случае если согласно запрошенным Сведениям, задолженность поставщика превышает шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете либо поставщик состоит в ЕРД, Система не даст возможность подать заявку потенциальному поставщику. Потенциальным поставщиком ТОО «Корпорация АҚ ордасы» (БИН 060340003659) на Портале, в модуле «Электронные закупки» были поданы заявки на участие в вышеуказанных конкурсах. На момент подачи заявки поставщик ТОО «Корпорация АҚ ордасы» не состоял в ЕРД, в связи с этим поставщик смог подать заявку на Портале по указанным объявлениям. Исходя из изложенного, выводы Департамента не противоречат нормам законодательства о государственных закупках. Кроме того, в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил проведения камерального контроля, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич