"Сайрам аудандық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.09.2019 ж. №3665

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мыңбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес әлеуетті өнім берушілер ЖК «ЖАИМБЕТОВ», ЖК «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ», «СтройАзияСервис-СК» ЖШС, «Қазақ соқырлар қоғамы» қоғамдық бірлестігінің «Төлеби» корпоративтік қорының, «Сади строй» ЖШС, «Ерасыл-Құрылыс 2013» ЖШС, «Жол Болсын» ЖШС, «ТАҒАН» ЖШС және «Оңтүстік Ғимарат» құрылыс компаниясы» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Сайрам аудандық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесімен 2019 жылдың 6 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №3413537-1 «Көлкент а/о бойынша жөндеу жұмыстарына арналған ашық конкурс» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. Заңның 9 бабы 1 тармағы 4 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы тұрғысында біліктілік талаптары қойылады. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Конкурстық құжаттамаға 5 – қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 15 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Егер конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігіндегі талаптар көзделмеген жағдайда, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері ұсынылмайды. Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмейді. Конкурстық құжаттаманы зерделеу барысында анықталғандай, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге бірқатар материалдық және еңбек ресурстарының болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген, соның ішінде: «2 дана – Катки

дорожные самоходные гладкие 8 т» талап етілген. Алайда, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім беруші «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» жеке кәсіпкерімен ұсынылған «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т» техникаларының 1 данасының ғана техникалық сипаттамасы конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келетіндігі анықталды. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Сиқым-Олжас» ЖШС-мен ұсынылған «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т» техникаларының 1 данасының ғана техникалық сипаттамасы конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келетіндігі анықталды. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» жеке кәсіпкері мен «Сиқым-Олжас» ЖШС-нің өтінімдері Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа қатысудан шеттетілуге жатады. Бұдан басқа, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерінің конкурстық өтінімі: «Не достаточно трудовых ресурсов единицы: машинист автопогрузчика-2 чел., водитель-5 чел., автокрановщик-1 чел., разнорабочие-15 чел. Не предоставлены приказы о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу» деген себептермен конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілгені анықталды. Себебі, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерімен конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес талап етілген еңбек ресурстары толық ұсынылғаны анықталды. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерінің өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, №3413537-1 «Көлкент а/о бойынша жөндеу жұмыстарына арналған ашық конкурс» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 05.08.2019 жылғы № 611010000-4-5/6-72276 хабарламасына "Сайрам аудандық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" ММ, 130840015835 12.11.2015 жылғы № 3919 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с пп.4 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации заказчика установлены квалификационные требования, в том числе: «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т. в количестве 2 шт.». Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ, ТОО «Сиқым-Олжас» в составе материальных ресурсов отсутствует 1 ед. «катки дорожные самоходные гладкие 8 т.» Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ, ТОО «Сиқым-Олжас» не соответствуют квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации в части обладания материальными ресурсами. Касательно отклонения от участия в конкурсе заявки

потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ по основанию: «Не достаточно трудовых ресурсов единицы: машинист автопогрузчика-2 чел., водитель-5 чел., автокрановщик-1 чел., разнорабочие-15 чел. Не предоставлены приказы о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу» сообщаем следующее. В технической спецификации установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами. Согласно п.4 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и в составе заявки приложены соответствующие электронные копии подтверждающих документов на требуемые трудовые ресурсы в достаточном количестве. При это, Правилами не предусмотрены основания об отклонения от участия в конкурсе заявок потенциальных поставщиков за не предоставление «приказов о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу». Следовательно, заявка потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел пассажирских перевозок и автомобильных дорог Сайрамского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3665 11.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел пассажирских перевозок и автомобильных дорог Сайрамского района", 130840015835 от 06.08.2019 года № 3919, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.08.2019 года № 611010000-4-5/6-72276, где установлены следующие нарушения:
Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі – Департамент) камералдық бақылау бөлімінің бас маманы Қ.Мыңбаев тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына (Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді) сәйкес әлеуетті өнім берушілер ЖК «ЖАИМБЕТОВ», ЖК «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ», «СтройАзияСервис-СК» ЖШС, «Қазақ соқырлар қоғамы» қоғамдық бірлестігінің «Төлеби» корпоративтік қорының, «Сади строй» ЖШС, «Ерасыл-Құрылыс 2013» ЖШС, «Жол Болсын» ЖШС, «ТАҒАН» ЖШС және «Оңтүстік Ғимарат» құрылыс компаниясы» ЖШС-нің өтініштері негізінде – «Сайрам аудандық жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» мемлекеттік мекемесімен 2019 жылдың 6 маусымда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №3413537-1 «Көлкент а/о бойынша жөндеу жұмыстарына арналған ашық конкурс» мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарға ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым. Заңның 9 бабы 1 тармағы 4 – тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы тұрғысында біліктілік талаптары қойылады. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Конкурстық құжаттамаға 5 – қосымша болып табылатын, біліктілігі туралы мәліметтердің ескертулерінің 15 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Егер конкурстық құжаттамада тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігіндегі талаптар көзделмеген жағдайда, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелері ұсынылмайды. Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес,

әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа жіберілмейді. Конкурстық құжаттаманы зерделеу барысында анықталғандай, конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге бірқатар материалдық және еңбек ресурстарының болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген, соның ішінде: «2 дана – Катки дорожные самоходные гладкие 8 т» талап етілген. Алайда, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім беруші «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» жеке кәсіпкерімен ұсынылған «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т» техникаларының 1 данасының ғана техникалық сипаттамасы конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келетіндігі анықталды. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Сиқым-Олжас» ЖШС-мен ұсынылған «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т» техникаларының 1 данасының ғана техникалық сипаттамасы конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келетіндігі анықталды. Осыған сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» жеке кәсіпкері мен «Сиқым-Олжас» ЖШС-нің өтінімдері Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасына сәйкес, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес болмау негіздемесі бойынша конкурсқа қатысудан шеттетілуге жатады. Бұдан басқа, камералдық бақылаумен, конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерінің конкурстық өтінімі: «Не достаточно трудовых ресурсов единицы: машинист автопогрузчика-2 чел., водитель-5 чел., автокрановщик-1 чел., разнорабочие-15 чел. Не предоставлены приказы о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу» деген себептермен конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілгені анықталды. Себебі, камералдық бақылаумен, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерімен конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігіне сәйкес талап етілген еңбек ресурстары толық ұсынылғаны анықталды. Осыған орай, әлеуетті өнім беруші «ЖАИМБЕТОВ» жеке кәсіпкерінің өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, №3413537-1 «Көлкент а/о бойынша жөндеу жұмыстарына арналған ашық конкурс» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. , сообщает следующее.
В соответствии с пп.4 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации заказчика установлены квалификационные требования, в том числе: «Катки дорожные самоходные гладкие 8 т. в количестве 2 шт.». Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ, ТОО «Сиқым-Олжас» в составе материальных ресурсов отсутствует 1 ед. «катки дорожные самоходные гладкие 8 т.» Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ, ТОО «Сиқым-Олжас» не соответствуют квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации в части

обладания материальными ресурсами. Касательно отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ по основанию: «Не достаточно трудовых ресурсов единицы: машинист автопогрузчика-2 чел., водитель-5 чел., автокрановщик-1 чел., разнорабочие-15 чел. Не предоставлены приказы о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу» сообщаем следующее. В технической спецификации установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами. Согласно п.4 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и в составе заявки приложены соответствующие электронные копии подтверждающих документов на требуемые трудовые ресурсы в достаточном количестве. При это, Правилами не предусмотрены основания об отклонения от участия в конкурсе заявок потенциальных поставщиков за не предоставление «приказов о принятии на работу всего персонала или иные документы подтверждающие трудовые отношение согласно Трудовому Кодексу». Следовательно, заявка потенциального поставщика ИП ЖАИМБЕТОВ соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами.
В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич