"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.09.2019 ж. №3667

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Камеральный контроль государственной закупки № 3456268-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 (вх. ЮЛ-К-547 от 14.08.2019г) и №52483 (вх. №ЮЛ-К-549 от 14.08.2019г), ТОО «Восток Котлы» №52525 (вх. №ЮЛ-Г-553 от 15.08.2019г.), ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» №52377 (вх.№ЮЛ-Д-552 от 15.08.2019г), на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3241368 от 12.08.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дороги Востока» и ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» допущены к участию в обжалуемом конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила), утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, предусматривает указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» в своем Сведение о квалификации пункт 5 не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявка указанного потенциального поставщика подлежит отклонению. Далее, изучением заявки ТОО «Дороги Востока» установлено, что данным потенциальным поставщиком в Сведениях о квалификации заявлено наличие опыта работы за последние десять лет с 2009г. по 2018г., в том числе по объектам «Реконструкция и строительство

системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» за 2009 год и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» за 2010 год. Согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акта выполненных работ за октябрь месяц 2009 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района», приложенных в составе заявки, ТОО «Дороги Востока» является генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ. Также, согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 11.11.2009 года и акта выполненных работ за июнь месяц 2010 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области», генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ является ТОО «Дороги Востока». В соответствии с п.2 ст.11 Закона, в целях подтверждения заявленного опыта работы ТОО «Дороги Востока» по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» 2010г. (доводы в обращениях ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 и №52483), Департаментом в адрес ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции» (исх. №05-09/3355 от 21.08.2019 года) и ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» (исх. №05-09/3354 от 21.08.2019 года) направлены запросы. Так, согласно ответа ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяиства и жилищной инспекции» от 23.08.2019 года за исх. №84-15/259 (вх. №2951), строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г выполнял ТОО «ТАМАС». К ответу приложены акт приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акт выполненных работ за октябрь месяц 2009 года, согласно которых генеральным подрядчиком вышеуказанного объекта является ТОО «ТАМАС». Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Дороги Востока» в составе заявки предоставлена недостоверная информация в части опыта работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г. В связи с чем, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит отклонению от участия в конкурсе № 3456268-1 в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил. Государственным учреждением «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» на момент камерального контроля ответ на запрос Департамента, не предоставлен. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков, в том числе: к заявке ТОО «Star-Stroi» присвоена скидка – 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Восток-Котлы» присвоена скидка – 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Көлсай Строй» присвоена скидка – 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Дороги Востока» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная

комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО». Согласно п.1.1 Рабочего проекта по объекту «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО», по предмету закупки установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Закупаемая работа по обжалуемому конкурсу «Строительство водопроводных сетей» находится в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения на них» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам II технологически не сложного уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного

года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Так, произведенным камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Star-Stroi» неправомерно применена скидка 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Star-Stroi» подлежит присвоению общей условной скидки 9,2%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Восток-Котлы» неправомерно применена скидка 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 8,8% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Восток-Котлы» подлежит присвоению общей условной скидки 11,8%. В нарушение п.155 Правил, также, к заявке ТОО «Көлсай Строй» неправомерно применена скидка 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 10% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Көлсай Строй» подлежит присвоению общей условной скидки 13%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Дороги Востока» неправомерно применена скидка 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 9,1% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит присвоению общей условной скидки 12,1%. Далее, протоколом об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, опыт работы ТОО «НКО» в качестве генподрядчика необоснованно определен – 10 лет, тогда как, изучением заявки установлено, что согласно приложенным документам в составе заявки, потенциальным поставщиком ТОО «НКО» наличие опыта работы в качестве генподрядчика подтверждено – 9 лет (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2015г., 2017г., 2018г.). Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили риска №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.09.2019 жылғы № 631010000-4-6/7-73797 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 4005 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В уведомлении об устранении нарушений Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области от 03.09.2019 года №631010000-4-6/7-73797, указаны нарушения в части предоставления в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» недостоверной информации по опыту работы. Изучением материалов

конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» в составе конкурсной заявки заявлены и приложены подтверждающие опыт работы документы, в том числе: акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 23 ноября 2009 года по объекту: «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шатырбай Саркандского района Алматинской области», где генеральным подрядчиком являлся ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА», а заказчиком указан ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Саркандского района Алматинской области». В целях объективного и всестороннего рассмотрения данного возражения, Комитетом направлен запрос от 06.09.2019 года № КВГА-8/18573 в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Саркандского района Алматинской области». Согласно полученному ответу от 10.09.2019 год 84-15 №251 от 10.09.2019 года, потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» выполнялись работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шатырбай Саркандского района Алматинской области». Таким образом, в данной части возражение принимается.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3667 11.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 04.09.2019 года № 4005, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.09.2019 года № 631010000-4-6/7-73797, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль государственной закупки № 3456268-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, с учетом обращении ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 (вх. ЮЛ-К-547 от 14.08.2019г) и №52483 (вх. №ЮЛ-К-549 от 14.08.2019г), ТОО «Восток Котлы» №52525 (вх. №ЮЛ-Г-553 от 15.08.2019г.), ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007» №52377 (вх.№ЮЛ-Д-552 от 15.08.2019г), на основании и объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по итогам которого установлено: В части допуска заявок к участию в конкурсе: Согласно протокола об итогах №3241368 от 12.08.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дороги Востока» и ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» допущены к участию в обжалуемом конкурсе. По данным веб-портала государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлено требование в части обладания лицензией на строительно-монтажные работы I, II и III категории. Согласно п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила), утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, предусматривает указание сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов. Следует отметить, что пп. 1) п. 150 Правил установлено, что потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае НЕПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О КВАЛИФИКАЦИИ согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Принимая во внимание вышеизложенные нормы, потенциальный поставщик, представляя заявку на участие в конкурсе обязан представить сведения о своей правоспособности (о наличии соответствующего разрешения (лицензии)) как того требует п. 5 Сведений о квалификации приложения 5 к Правилам. При этом, в случае не указания данных сведений, заявка потенциального поставщика подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям (разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита №КВГА-9-16-4438-КВГА-4546 от 25.05.2018 г.). Как установлено камеральным контролем, что потенциальным поставщиком ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» в своем Сведение о квалификации пункт 5 не заполнено (не заявлено наличие требуемой лицензии на строительно-монтажные работы). Таким образом, руководствуясь разъяснением Комитета, заявка ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» подлежит

отклонению от участия в конкурсе по причине указанной в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок (непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5). Следовательно, рассмотрение заявки ТОО «АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ» конкурсной комиссией осуществлено в нарушение п.1 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), так как заявка указанного потенциального поставщика подлежит отклонению. Далее, изучением заявки ТОО «Дороги Востока» установлено, что данным потенциальным поставщиком в Сведениях о квалификации заявлено наличие опыта работы за последние десять лет с 2009г. по 2018г., в том числе по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» за 2009 год и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» за 2010 год. Согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акта выполненных работ за октябрь месяц 2009 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района», приложенных в составе заявки, ТОО «Дороги Востока» является генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ. Также, согласно акта приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 11.11.2009 года и акта выполненных работ за июнь месяц 2010 года по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области», генеральным подрядчиком строительно-монтажных работ является ТОО «Дороги Востока». В соответствии с п.2 ст.11 Закона, в целях подтверждения заявленного опыта работы ТОО «Дороги Востока» по объектам «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г и «Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык би Коксукского района Алматинской области» 2010г. (доводы в обращениях ТОО «Киікбай СтройСервис» №52461 и №52483), Департаментом в адрес ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции» (исх. №05-09/3355 от 21.08.2019 года) и ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» (исх. №05-09/3354 от 21.08.2019 года) направлены запросы. Так, согласно ответа ГУ «Саркандский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции» от 23.08.2019 года за исх. №84-15/259 (вх. №2951), строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г выполнял ТОО «ТАМАС». К ответу приложены акт приемочной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию от 23.11.2009 года и акт выполненных работ за октябрь месяц 2009 года, согласно которых генеральным подрядчиком вышеуказанного объекта является ТОО «ТАМАС». Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Дороги Востока» в составе заявки предоставлена недостоверная информация в части опыта работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района» 2009г. В связи с чем, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит отклонению от участия в конкурсе № 3456268-1 в соответствии с пп.3) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил. Государственным учреждением «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Коксуского района» на момент камерального контроля ответ на запрос Департамента, не предоставлен. Далее, камеральным контролем в части применения условных скидок установлено следующее: Согласно протоколу об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, конкурсной комиссией произведен расчет условных скидок за наличие опыта работы потенциальных поставщиков, в том числе: к заявке ТОО «Star-Stroi» присвоена скидка – 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Восток-Котлы» присвоена скидка – 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Көлсай Строй» присвоена скидка – 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика; к заявке ТОО «Дороги Востока» присвоена скидка – 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика. В соответствии с п.155 Правил «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год

наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства... Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно п.6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, «в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей». При этом, согласно п.10 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Предметом закупки является – «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО». Согласно п.1.1 Рабочего проекта по объекту «Строительство водопроводных сетей в с.Миролюбовка Кокпектинского района ВКО», по предмету закупки установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Закупаемая работа по обжалуемому конкурсу «Строительство водопроводных сетей» находится в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензируемого вида деятельности «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию», регламентированным пп.3) п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях». Далее, в соответствии с п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165), «сети водоснабжения и сооружения на них» по функциональному назначению относятся к «прочим сооружениям». Таким образом, при расчете опыта работы учитывается наличия работ по объектам II технологически не сложного уровня ответственности, которые по функциональному назначению являются прочими сооружениями, с учетом нахождения этих работ в подвиде «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых

стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации» лицензии на строительно-монтажные работы по «Устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию». Между тем, в соответствии с п.13 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях"». Согласно п.3 примечания Приложении 5 к КД Правил, «в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике». Так, произведенным камеральным контролем установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Star-Stroi» неправомерно применена скидка 5,6% за наличие опыта работы 5 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 6,2% за наличие опыта работы 6 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Star-Stroi» подлежит присвоению общей условной скидки 9,2%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Восток-Котлы» неправомерно применена скидка 8,5% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 8,8% за наличие опыта работы 7 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Восток-Котлы» подлежит присвоению общей условной скидки 11,8%. В нарушение п.155 Правил, также, к заявке ТОО «Көлсай Строй» неправомерно применена скидка 9,4% за наличие опыта работы 8 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 10% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Көлсай Строй» подлежит присвоению общей условной скидки 13%. Также, в нарушение п.155 Правил, к заявке ТОО «Дороги Востока» неправомерно применена скидка 10% за наличие опыта работы 10 лет в качестве генподрядчика, тогда как следовало применить скидку в размере 9,1% за наличие опыта работы 9 лет в качестве генподрядчика и с учетом сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента, заявка ТОО «Дороги Востока» подлежит присвоению общей условной скидки 12,1%. Далее, протоколом об итогах № 3241368 от 12.08.2019 года, опыт работы ТОО «НКО» в качестве генподрядчика необоснованно определен – 10 лет, тогда как, изучением заявки установлено, что согласно приложенным документам в составе заявки, потенциальным поставщиком ТОО «НКО» наличие опыта работы в качестве генподрядчика подтверждено – 9 лет (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2015г., 2017г., 2018г.). Таким образом, по итогам камерального контроля установлены нарушения, подпадающие под профили риска №6 и №7, которые подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля , сообщает следующее.

В уведомлении об устранении нарушений Департамента внутреннего государственного аудита

по Восточно-Казахстанской области от 03.09.2019 года №631010000-4-6/7-73797, указаны нарушения в части предоставления в конкурсной заявке потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» недостоверной информации по опыту работы. Изучением материалов конкурса установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» в составе конкурсной заявки заявлены и приложены подтверждающие опыт работы документы, в том числе: акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 23 ноября 2009 года по объекту: «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шатырбай Саркандского района Алматинской области», где генеральным подрядчиком являлся ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА», а заказчиком указан ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Саркандского района Алматинской области». В целях объективного и всестороннего рассмотрения данного возражения, Комитетом направлен запрос от 06.09.2019 года № КВГА-8/18573 в ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Саркандского района Алматинской области». Согласно полученному ответу от 10.09.2019 год 84-15 №251 от 10.09.2019 года, потенциальным поставщиком ТОО «ДОРОГИ ВОСТОКА» выполнялись работы по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с. Шатырбай Саркандского района Алматинской области». Таким образом, в данной части возражение принимается.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич