Министерство финансов РеспубликиКазахстан

Генеральная прокуратура Республики Казахстан

Комитет национальной безопасности Республики Казахстан

Прокуратура города Нур-Султан

Обжалуется решение Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (адрес: город Астана, проспект Победы, д.11) (далее - Уполномоченный орган).

Лицо, подающее жалобу – ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович (адрес: город Астана, улица Кенесары, д.4, кв. 219, тел. 87017747460).

Наименование и номер электронных государственных закупок способом конкурса - № 3040312-1«Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год», №лотов:22484582-ОК1, 22484691-ОК1, 22486692-ОК1, 22487033-ОК1, 22484755-ОК1, 22487734-ОК1 (далее – Конкурс).

Наименование организатора конкурса - ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны (БИН 141240027811) (далее - организатор).

Настоящим ИП «Кабиев Б.Б.» сообщает, что Уполномоченным органом нарушены нормы законодательства «О государственных закупках».

Ранее ИП «Кабиев Б.Б.» в соответствии со статьями 47 и 48 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон) посредством веб-портала направил в адрес Уполномоченного органа жалобу №35758, №35765, №35766, №35767, №35768, №35769 от 01.03.19г. на допущенные Организатором нарушения в протоколе итогов от 25.02.19г.по результатам проведения конкурса (далее - Жалобы).

В Жалобах были изложены все доводы о неправомерном отклонении конкурсной заявки ИП Кабиев Б.Б. и неправомерном признании участников конкурса ТОО «Абат сервис LTD» и ТОО «Блоксервис Азия ПК», ИП «Кужубеков», ТОО «Куат и А», ТОО «Универсал-Кокше», ТОО «Асыл – Тас

Фе-ч-616
24 04 19

Курылыс» соответствующим требованиям конкурсной документации (квалификационным требованиям).

По результатам рассмотрения жалобы, уполномоченный орган принял решение об отказе в удовлетворении жалобы по всем приведённым доводам, что подтверждается ответом, предоставленным уполномоченным органом (копия прилагается).

В соответствии с подпунктом 6) статьи 16 Закона, Уполномоченный орган принимает решение об отмене решений организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, заказчика и конкурсной комиссии (аукционной комиссии), **принятых с нарушением** законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

1) В соответствии с протоколом об итогах №3040312-ОК1 ИП «Кабиев Б.Б.» отклонен *«за отсутствие самоходной управляемой платформы-1ед, а также за отсутствие справки с налоговой субподрядчика»*.

Данные основания для отклонения конкурсной заявки является необоснованным:

В части отклонения за отсутствие «самоходной управляемой платформы»

- ИП «Кабиев Б.Б.» были представлены в составе конкурсной заявки документы на «Телескопический подъемник Genie S85», арендованный у ИП Носков Станислав Ареанович, полностью соответствующий всем характеристикам, требуемым в технической спецификации (паспорт с указанием технических характеристик прилагался к жалобе, а при участии в конкурсе мы не обязаны прилагать тех.характеристику, согласно приложению 5 к конкурсной документации достаточно приложить документы, подтверждающие право собственности).

В части отклонения за «отсутствие справки с налоговой субподрядчика».

ИП «Кабиев Б.Б.» при участии в конкурсе не предусматривал привлечение соисполнителей (субподрядчиков), а в подтверждение наличия специального складского помещения для хранения пестицидов приложил копию **договора аренды помещения**, заключенного с ТОО «Столичная дезинфекция» и все необходимые документы были приложены. Однако в протоколе пред. допуска, наша заявка была необосновано отклонена в части: «отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме: санитарный паспорт на спец. складские помещения для хранения пестицидов. **Договор оказания услуг является субподрядом, отсутствуют сведения о квалификации субподрядчика, сведения о субподрядчике»**.

Данное требование было необоснованным, так как был предоставлен договор аренды, а не договор оказания услуг.

При дополнении заявки несмотря на то, что требование о привлечении соисполнителя было необоснованным, нами дополнительно к договору аренды помещения были приложены все сведения о ТОО «Столичная дезинфекция».

При повторном рассмотрении заявок в протоколе итогов наша заявка была отклонена уже по причине: «отсутствует справка с налоговой субподрядчика», при этом ИП Кабиев не привлекал субподрядчика.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно пункту 150 «Правил осуществления государственных закупок» Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) **его субподрядчик** либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

наличие налоговой задолженности, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. В вышеуказанном пункте не оговорено, что Потенциальный поставщики (или) его субподрядчик **должны предоставлять информацию в виде справки.**

А при проведении аукциона в пункте 344 «Правил осуществления государственных закупок» написано, что Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе, если:

1) он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, **полученным посредством веб-портала после даты объявления аукциона.**

Разница между конкурсом и аукционом в том, что в конкурсе задолженность определяется автоматически, а в аукционе предоставляет потенциальный поставщик самостоятельно.

2) *Относительно неправомерного признания участников конкурса ТОО «Абат сервис LTD» и ТОО «Блоксервис Азия ПК», ИП «Кужубеков», ТОО «Куат и А», ТОО «Универсал-Кокше», ТОО «Асыл – Тас Курылыс» соответствующим требованиям конкурсной документации (квалификационным требованиям).*

Потенциальные поставщики - ТОО «Абат сервис LTD» и ТОО «Блоксервис Азия ПК», ИП «Кужубеков», ТОО «Куат и А», ТОО «Универсал-Кокше», ТОО «Асыл – Тас Курылыс» не предоставили технический паспорт на подъемник телескопический JLG860SJ, арендованный у ТОО «Astana Construction Business Group».

В соответствии с «Правилами государственной регистрации тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, специальных машин повышенной проходимости», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-3/267**на подобную технику требуется регистрационный документ – технический паспорт**, являющийся официальным документом на машину, **подтверждающий ее допуск к участию в дорожном движении** и эксплуатации согласно приложению 2 к вышеуказанным Правилам.

3) *Кроме того, прошу обратить внимание на требования к Потенциальным поставщикам в части обладания материальными ресурсами, которые являются завышенными и несоответствующими к данному Конкурсу.*

Наличие АГП 65 м. – подразумевает работы на высоте не менее 65 метров. Закупка содержит работы, в которых необходим подъем на высоту для обрезки и уходу за деревьями.

Между тем, поясняем, что на территории района Есиль города Нур-Султан не существует деревья высотой 65 метров, максимальная высота деревьев составляет не более 25 метров.

Многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий – данная техника предназначена для всесезонной уборки территорий.

Согласно видам закупаемых работ по Закупке, а именно текущее содержание за зелеными насаждениями района Есиль города Нур-Султан, данные работы проводятся в период с мая по октябрь месяцы и содержат работы по уходу за зелеными насаждениями, а не по всесезонной уборке территорий.

Самоходная управляемая платформа-подъемник – данную технику используют при строительстве зданий и сооружений, ремонте технологического оборудования на высоте.

Таким образом, считаем, что данные требования являются **завышенными и ограничивает конкуренцию**, в связи с чем **нарушаются принципы предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок** и **добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков**, что противоречит законодательству о государственных закупках.

4) ***Кроме того, вызывает большое подозрение, что допущенные потенциальные поставщики, а именно ТОО «Абат сервис LTD» и ТОО «Блоксервис Азия ПК», ИП «Кужубеков», ТОО «Куат и А»,***

ТОО «Универсал-Кокше», ТОО «Асыл – Тас Курылыс» в составе заявки представили повторяющиеся документы.

Например:

- Автогидроподъемник Дэу Новус M9CSF арендован у одного и того же арендодателя ИП «Малыш-Федорцов Сергей Викторович»;

- Многофункциональная уборочная машина Mignuo MNF -2000, арендодатель ИП «Жана Арка» документы которой также дублируется среди вышеуказанных потенциальных поставщиков;

- Подъемник телескопический JLG860SJ, арендован у одного и того же арендодателя ТОО «Astana Construction Business Group».

Данный список повторяющихся документов является не полным, в заявках вышеуказанных поставщиков содержаться и другие повторяющиеся документы в части обладания материальными ресурсами.

5) **Также, просим обратить внимание на представленные документы на АГП 65м.**

Согласно представленным документам в составе конкурсной заявки у вышеуказанных поставщиков, арендованный АГП 65м. зарегистрирован и находиться на территории Российской Федерации. Входе проведенного нами мониторинга рынка на территории Республики Казахстан, установлено, что на территории Республики Казахстан не зарегистрированы АГП высотой подъема 65 метров, **что подтверждает Организатором закупок намерено ограничена конкуренция среди потенциальных поставщиков**.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 7 статьи 47 Закона, прошу:

1. Провести проверку действий (бездействий) Уполномоченного органа при рассмотрении Жалобы по вышеназванному Конкурсу;

2. Обязать Уполномоченный орган и Организатора закупок ГУ «Управления активов и государственных закупок города Астаны (БИН 141240027811)» устранить нарушения норм законодательства о государственных закупок, изложенных в Жалобах (прилагается);

3. Обязать Уполномоченный орган и Организатора закупок ГУ «Управления активов и государственных закупок города Астаны (БИН 141240027811)» признать конкурсную заявку участников закупок (ТОО «Абат сервис LTD» и ТОО «Блоксервис Азия ПК», ИП «Кужубеков», ТОО «Куат и А», ТОО «Универсал-Кокше», ТОО «Асыл – Тас Курылыс»), несоответствующими требованиям конкурсной документации (квалификационным требованиям) по вышеназванному Конкурсу.

4. Принять меры в отношении виновных лиц, допустивших нарушение норм законодательства о государственных закупках.

Второму, третьему и четвертому адресату прошу проверить вышеуказанные факты нарушения законодательства, взять на контроль

устранение нарушений, указанных в Жалобах и принять меры в отношении виновных должностных лиц.

Ответ прошу предоставить в установленный законодательством срок.

Приложение:

1. *Жалобы в Уполномоченный орган на действия ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны»;*
2. *Копия письма-ответа Уполномоченного органа на жалобу.*

ИП Кабиев Б.Б.
22.04.2019 года.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

ЖАЛОБА

Юр.лицо, чьи действия обжалуются: Организатор конкурса – БИН 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", г. Астана, Бейбитшилик 11, Заказчик – БИН 080840019073, Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", г. Астана, Проспект КАБАНБАЙ БАТЫР 33

Лицо, подающее жалобу: ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович, г. Астана, ул. Кенесары, 4, 219, тел. 87017747460;

Наименование и номер конкурса: № 3040312-1«Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год»(далее - конкурс)

№ лотов:22484582-ОК1, 22484691-ОК1, 22486692-ОК1, 22487033-ОК1, 22484755-ОК1, 22487734-ОК1.

Протоколом об итогах конкурса № 3040312-ОК1от 19.03.2019 года ИП Кабиев Б.Б. не был допущен к участию в конкурсе по следующей причине «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, отсутствует справка с налоговой субподрядчика».

Считаем, что ИП Кабиев Б.Б. отклонен необоснованно, так как:

В подтверждение наличия «самоходной управляемой платформы», нами был предоставлен«Телескопический подъемник Genie S85»,арендованный у ИП Носков Станислав Ареанович, полностью соответствующий всем характеристикам, требуемым в технической спецификации (паспорт с указанием технических характеристик на телескопический подъемник прилагается).

В части отклонения за «отсутствие справки с налоговой субподрядчика» сообщаем следующее:

ИП Кабиев Б.Б. при участии в конкурсе не предусматривал привлечение соисполнителей (субподрядчиков), а в подтверждение наличия специального складского помещения для хранения пестицидов (ядохимикатов и биохимикатов) с имеющимся санитарным паспортом, выданным гос. органом санитарно-эпидемиологического надзора приложил копию договора аренды помещения от 12.02.19г., заключенного с ТОО «Столичная дезинфекция» и все

необходимыедокументы. Однако в протоколе предварительного допуска, опубликованного 06.03.2019г. заявка ИП Кабиев Б.Б была необосновано отклонена в части: «отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: санитарный паспорт на специальные складские помещения для хранения пестицидов (ядохимикатов и биохимикатов), выданный государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора.Договор оказания услуг является субподрядом, отсутствуют сведения о квалификации субподрядчика, сведения о субподрядчике».

Считаем данное требование необоснованным, так как нами был предоставлен договор аренды, а не договор оказания услуг.

При дополнении заявки нами снова был приложен тот же договор аренды, заключенный с ТОО «Столичная дезинфекция»,а такженесмотря на то, что требование о необходимости привлечения арендодателя в качестве соисполнителя было необоснованным, нами дополнительно к договору аренды помещения были приложены сведения о квалификации и сведения о соисполнителе ТОО «Столичная дезинфекция».

При повторном рассмотрении заявок в протоколе итогов наша заявка была отклонена уже по причине: «отсутствует справка с налоговой субподрядчика», при этом привлечение субподрядчика в данном случае не требовалось.

Дополнительно к доводам касательно «отсутствия налоговой справки субподрядчика» сообщаем следующее:

Согласно пункту 150 Правил осуществления государственных закупокПотенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) **его субподрядчик** либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, **определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов**.

В вышеуказанном пункте не оговорено, что Потенциальный поставщики (или) его субподрядчик должны предоставлять информацию в виде справки.

Также, согласно сведениям, предоставляемым на официальном интернет-ресурсе Комитета государственных доходов МФ РК у ТОО «Столичная дезинфекция»**отсутствует задолженность** по всем обязательным взносам (скрин прилагается), следовательноИП Кабиев Б.Б. не подлежал отклонению.

Просим Вас пересмотреть результаты конкурса, допустить к участию в конкурсе ИП Кабиева Б.Б.

ИП Кабиев Б.Б.

_____

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

ЖАЛОБА

Юр.лицо, чьи действия обжалуются: Организатор конкурса – БИН 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", г. Астана, Бейбитшилик 11, Заказчик – БИН 080840019073, Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", г. Астана, Проспект КАБАНБАЙ БАТЫР 33

Лицо, подающее жалобу: ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович, г. Астана, ул. Кенесары, 4, 219, тел. 87017747460;

Наименование и номер конкурса: № 3040312-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» (далее - конкурс)

№ лота 22484582-ОК1

Потенциальный поставщик, определенный победителем конкурса ТОО «Универсалстрой-Кокше» в подтверждение наличия самоходной управляемой платформы-подъемника предоставил предварительный договор аренды транспортного средства (подъемник телескопический JLG860SJ) № 43 от 18.02.19г., но не предоставил технический паспорт.

В соответствии с «Правилами государственной регистрации тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, специальных машин повышенной проходимости», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-3/267 на подобную технику требуется регистрационный документ – технический паспорт, являющийся официальным документом на машину, подтверждающий ее допуск к участию в дорожном движении и эксплуатации согласно приложению 2 к вышеуказанным Правилам.

В связи с тем, что в заявке ТОО «Универсалстрой-Кокше» отсутствовал технический паспорт на самоходную управляемую платформу-подъемник, данный потенциальный поставщик подлежал отклонению.

Также, ТОО «Универсалстрой-Кокше» не подтвердил наличие «установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапываниия посадки деревьев», а именно не предоставил договор аренды или предварительной аренды.

Просим Вас учесть данные нарушения и пересмотреть протокол итогов.

ИП Кабиев Б.Б.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

ЖАЛОБА

Юр.лицо, чьи действия обжалуются: Организатор конкурса – БИН 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", г. Астана, Бейбитшилик 11, Заказчик – БИН 080840019073, Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", г. Астана, Проспект КАБАНБАЙ БАТЫР 33

Лицо, подающее жалобу: ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович, г. Астана, ул. Кенесары, 4, 219, тел. 87017747460;

Наименование и номер конкурса: № 3040312-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» (далее - конкурс)

№ лота № 22484691-ОК1

Потенциальные поставщики, занявшие первые и вторые места в конкурсе - ИП "КУЖУБЕКОВ" и ТОО "Куат и А" в подтверждение наличия самоходной управляемой платформы-подъемника предоставили предварительный договор аренды транспортного средства (подъемник телескопический JLG860SJ), заключенный с ТОО «Astana Construction Business Group», но не предоставили технический паспорт.

В соответствии с «Правилами государственной регистрации тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, специальных машин повышенной проходимости», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-3/267 на подобную технику требуется регистрационный документ – технический паспорт, являющийся официальным документом на машину, подтверждающий ее допуск к участию в дорожном движении и эксплуатации согласно приложению 2 к вышеуказанным Правилам.

В связи с тем, что в заявках ИП "КУЖУБЕКОВ" и ТОО "Куат и А" отсутствовал технический паспорт на самоходную управляемую платформу-подъемник, данные потенциальные поставщики подлежали отклонению.

Просим Вас учесть данные нарушения и пересмотреть протокол итогов.

ИП Кабиев Б.Б.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

ЖАЛОБА

Юр.лицо, чьи действия обжалуются: Организатор конкурса – БИН 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", г. Астана, Бейбитшилик 11, Заказчик – БИН 080840019073, Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", г. Астана, Проспект КАБАНБАЙ БАТЫР 33

Лицо, подающее жалобу: ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович, г. Астана, ул. Кенесары, 4, 219, тел. 87017747460;

Наименование и номер конкурса: № 3040312-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» (далее - конкурс)

Номера лотов: № 22484755-ОК1 и 22487734-ОК1

Потенциальные поставщики, занявшие первые и вторые места в конкурсе - ТОО "Абат сервис LTD" и ТОО "Блоксервис Азия ПК" в подтверждение наличия самоходной управляемой платформы-подъемника предоставили предварительный договор аренды транспортного средства (подъемник телескопический JLG860SJ), заключенный с ТОО «Astana Construction Business Group», но не предоставили технический паспорт.

В соответствии с «Правилами государственной регистрации тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, специальных машин повышенной проходимости», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-3/267 на подобную технику требуется регистрационный документ – технический паспорт, являющийся официальным документом на машину, подтверждающий ее допуск к участию в дорожном движении и эксплуатации согласно приложению 2 к вышеуказанным Правилам.

В связи с тем, что в заявках ТОО "Абат сервис LTD" и ТОО "Блоксервис Азия ПК" отсутствовал технический паспорт на самоходную управляемую платформу-подъемник, данные потенциальные поставщики подлежали отклонению.

Просим Вас учесть данные нарушения и пересмотреть протокол итогов.

ИП Кабиев Б.Б.

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

ЖАЛОБА

Юр.лицо, чьи действия обжалуются: Организатор конкурса – БИН 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", г. Астана, Бейбитшилик 11, Заказчик – БИН 080840019073, Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", г. Астана, Проспект КАБАНБАЙ БАТЫР 33

Лицо, подающее жалобу: ИП Кабиев Бауыржан Байнусипович, г. Астана, ул. Кенесары, 4, 219, тел. 87017747460;

Наименование и номер конкурса: № 3040312-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» (далее - конкурс)

№ лотов: № 22486692-ОК1 и № 22487033-ОК1

Потенциальный поставщик, ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" в подтверждение наличия самоходной управляемой платформы-подъемника предоставил предварительный договор аренды транспортного средства (подъемник телескопический JLG860SJ), заключенный с ТОО «Astana Construction Business Group», но не предоставил технический паспорт.

В соответствии с «Правилами государственной регистрации тракторов и изготовленных на их базе самоходных шасси и механизмов, прицепов к ним, включая прицепы со смонтированным специальным оборудованием, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов, специальных машин повышенной проходимости», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-3/267 на подобную технику требуется регистрационный документ – технический паспорт, являющийся официальным документом на машину, подтверждающий ее допуск к участию в дорожном движении и эксплуатации согласно приложению 2 к вышеуказанным Правилам.

В связи с тем, что в заявке ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" отсутствовал технический паспорт на самоходную управляемую платформу-подъемник, данный потенциальный поставщик подлежал отклонению.

Просим Вас учесть данные нарушения и пересмотреть протокол итогов.

ИП Кабиев Б.Б.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

12.07.2019 № КВГА-13/7004

КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Комитет*) на основании ваших жалоб от 29 марта 2019 года №35758, №35765, №35766, №35767, №35768, №35769. проведен камеральный контроль по указанной вами государственной закупке способом открытого конкурса № 3040312-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год», организатором которой является ГУ "Управление активов и государственных закупок города Астаны".

В ходе камерального контроля установлено, что основания, отраженные в протоколе об итогах послужившие отклонению вашей конкурсной заявки нашли свое подтверждение.

Так в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он **и (или) его субподрядчик либо соисполнитель** определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса.

В ходе камерального контроля установлено, что вами в составе конкурсной заявки представлены: Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)», где указано наименование субподрядчика (соисполнителя) ТОО «Столичная дезинфекция», Приложение 5 «Сведения о квалификации» субподрядной организации ТОО «Столичная дезинфекция».

Однако произведенным контролем установлено, что в составе вашей конкурсной заявки отсутствует электронная копия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным

пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса на привлеченную субподрядную организацию.

Следовательно, ваша конкурсная заявка правомерно отклонена от участия в конкурсе.

Касательно ваших доводов об отсутствии в конкурсных заявках потенциальных поставщиков ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", ТОО "Абат сервис LTD", ТОО "Блоксервис Азия ПК", ТОО "Универсалстрой-Кокше", ИП "КУЖУБЕКОВ" и ТОО "Куат и А" электронных копий технических паспортов на телескопический подъемник JLG860SJ сообщаем следующее.

Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. *Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)*

В ходе камерального контроля установлено, что вышеназванными потенциальными поставщиками в составе конкурсных заявок представлена электронная копия технического паспорта серийный номер 0300131441.

Согласно данному паспорту указаны сведения о местонахождении подъемника – ТОО «Astana Construction Business group», а также регистрация №ПП-0278 от 07.11.2016г.

Таким образом, вышеназванные потенциальными поставщиками подтверждено наличие заявленного материального ресурса.

Вместе с тем сообщаем, что по лотам №22484755-ОК1, №22486692-ОК1, №22484582-ОК1 Комитетом выявлены иные нарушения в действиях конкурсной комиссии.

В этой связи по итогам камерального контроля Комитетом будут применены меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля.

Дополнительно сообщаем, что камеральный контроль по лотам № 22487091-ОК1, № 22487033-ОК1, № 22487734-ОК1 проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель Председателя **Ш.Шайназарова**

Исп. Аширбеков Ч.С.
Тел. 71-76-11

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

12.04.2019 года № 710000000-4-5-58775

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны" о нарушениях, выявленных 12.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Аширбеков Чингиз Саятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3040312-1 Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год № лота 22484755-ОК1 Работы по содержанию зеленых насаждений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3166467-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» на основании жалобы КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ и ТОО "Блоксервис Азия ПК" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22484755-ОК1 на сумму 62 500 000 тенге. Лот №22486692-ОК1 на сумму 58 035 714 тенге. Лот №22484582-ОК1 на сумму 357 142 857 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.03.2019 года №2855952 конкурсная комиссия по лоту №22486692-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", по лоту № 2484582-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше", по лотам №22484755-ОК1 и №22486692-ОК1 отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика "Адам" по основанию - "несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев – 1ед, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий- 1ед, автомобильный гидроподьемник-1ед" В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" (34 815 624,83) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" подлежит отклонению. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о

государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.1 и п.2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации, заявлены требуемые материальные и трудовые ресурсы, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Следовательно, основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" не нашли свое подтверждение. Контролем установлено, что в технической спецификации организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов в том числе: "установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев..." Так в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" отсутствует электронная копия подтверждающего документа (договор аренды) о наличии вышеназванного требуемого материального ресурса. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика "Адам" необоснованно отклонена от участия в конкурсе, а также конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" неправомерно допущена к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.