Реквизиты:
БИН 020 340 001 190
IBAN KZ15 8560 0000 0005 6662
Банк АО «БанкЦентрКредит»
БИК KCJBKZKX

Адрес:
ул. Айтеке би 52
г. Кызылорда – 120000
Республика Казахстан

KZ Стройэксперт

исх: MEN/164
Дата: 13 июня 2019 г.

Вице-министру финансов Республики Казахстан
Бекетаеву Руслану Бакытжановичу
Апелляционная коллегия
Министерства Финансов Республики Казахстан

(НЕ Комитет внутреннего государственного аудита)

Тема: Обжалование итогов конкурса № 3213859-2

Уважаемый Руслан Бакытжанович!

Настоящим, ТОО «KZ СтройЭксперт» пользуясь случаем выражает Вам уважение и почтение, позвольте пожелать Вам дальнейших успехов в делах.

Резюме:

1. Отклонить возражение организатора № 3418 от 10.06.2019 г.
2. Отклонить конкурсную заявку ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" за несоответствие по трудовым ресурсам и за предоставление недостоверной информации.
3. Отменить 5% скидку КЦУП за качественные характеристики услуги, отменить 0,5% скидку за опыт в 2019 году.
4. Отклонить ТОО "АктобеСтройЭксперт" за нарушение 8 абзац, пп.1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

Ознакомившись с уведомлением камерального контроля № 710000000-4-6/7-67112 от 06.06.2019 выражаем свое несогласие. В нашем письме исх: MEN/107 от 20.05.2019 мы писали, что заявленные эксперты по техническому надзору ТОО "АктобеСтройЭксперт" совмещают работу. Согласно п. 85-2 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648, при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных

инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, **не допускается.**

В данном случае ТОО "АктобеСтройЭксперт" нарушил вышеуказанный пункт и в уведомлении камерального контроля не было упомянуто это нарушение.

ТОО "АктобеСтройЭксперт" в сведениях о квалификации указывает экспертов, которые совмещают работы у подрядных организации. Сагнаев Сидалла Айсаутович состоит в штате ТОО "Эко Экспрес Актобе", Мастер по транспортному строительству (железные дороги). Шепель Евгений Анатольевич состоит в штате ТОО «ТрейдИнтерКом» Производитель работ: по инженерным сетям и сооружениям: связь и АСУТП, Мастер: по инженерным сетям и сооружениям: связь и АСУТП, Производитель работ: по технологическому оборудованию.

Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Технический надзор юридическим лицом осуществляется самостоятельно на основании свидетельства об аккредитации, выдаваемым Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Эксперты по техническому надзору, работающие на основании свидетельства об аккредитации, должны быть в штате только этой организации, в связи с чем делегирование и передача части услуг в субподряд по техническому надзору законодательством не допускается, что также отражено в разъяснении Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан №30-02-1/ЮЛ-750 от 25.05.2018 г. и №38-02-1/ЮЛ-282 от 14.03.2017 г.

Так, согласно пункту 5.3 СН РК 1.03-00-2011 совмещение функций ответственного производителя работ и ответственного представителя технадзора одним подразделением или должностным лицом этой организации недопустимо. Соответственно, эксперт технического надзора ограничен в работе на должностях инженерно – технического персонала как в своей организации, так и в других.

По аналогичному доводу было соответсвующее решение суда,

Наличие одного и того же работника в реестрах ИТР и технического надзора, показывает, что данное физическое лицо одновременно осуществляет трудовую деятельность на двух основных работах у разных работодателей, что является нарушением норм трудового права и норм в сфере строительства. Должности «Мастера строительных и монтажных работ» и «производители работ» включены в раздел 27 «Строительство, реконструкция, техническое перевооружение, реставрация и ремонт зданий, сооружений и других объектов» списка № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, утвержденных Приложением 2 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930.

Согласно п.п. 5) п. 2 ст. 26 Трудового кодекса РК не допускается трудоустройство на работу по совместительству работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, и

работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за исключением медицинских работников. В этой связи работники по указанным выше должностям имеют право осуществлять трудовую функцию только по основной работе, совместительство по данным должностям запрещено.

Эксперты по техническому надзору осуществляют свою деятельность в соответствии с п.п. 8) п. 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71, согласно которых эксперты по техническому надзору на постоянной основе проверяют качество строительно-монтажных работ, применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования, соответствие их проектной документации, техническим условиям присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, наличие и правильность оформления документов, подтверждающих их качество (паспортов, сертификатов, результатов испытаний), а так же документированных результатов входного контроля, своевременно выявляет дефекты и нарушения, информирует о них заказчика и подрядчика.

Согласно подпункта 56) статьи 1 Трудового кодекса Республики Казахстан, совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. При этом обеспечение качества строительно-монтажных работ путем проверки на постоянной основе экспертам технического надзора не будет достигаться на условиях свободного от основной работы времени. Таким образом, норма по ограничению аттестованного эксперта по вхождению в состав нескольких аккредитованных организации осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, а также обязательность осуществления трудовых обязанностей по должности эксперта технического надзора только на основной работе позволяет повысить качество оказания инжиниринговых услуг по техническому надзору и усиления контроля за качеством строительно-монтажных работ. **(Судебное решение по аналогичному случаю прилагается)**.

В данном случае ТОО "АктобеСтройЭксперт" нарушил 8 абзац, пп.1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

Нарушил п.85-2 равил осуществления государственных закупок. При осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.

Реквизиты:
БИН 020 340 001 190
IBAN KZ15 8560 0000 0005 6662
Банк АО «БанкЦентрКредит»
БИК KCJBKZKX

Адрес:
ул. Айтеке би 52
г. Кызылорда – 120000
Республика Казахстан

KZ Стройэксперт

По итогам конкурса ТОО «КЦУП» был определен победителем конкурса за качественные характеристики товаров, услуг, за что конкурсной комиссией был присвоен дополнительный условный бал в сумме 5%. Конкурсная комиссия определила победителя и присвоила условную скидку 5% без предоставления экспертного заключения.

Согласно п. 167. В случае отсутствия заключения экспертной комиссии или эксперта критерии, предусмотренные пунктами 163-166 настоящих Правил, конкурсной комиссией не применяется.

Выражаем свое несогласие на возражение организатора закупок ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Целиноградского района" № 3418 от 10.06.2019. в своем возражении организатор закупок ссылается на человеческий фактор, который допустил секретарь конкурсной комиссии не прикрепив экспертное заключение.

Любые не предоставленные документы на момент проведения закупок, после окончания закупок не подлежат рассмотрению. Оргаизатор закупок не прикрепил экспертное заключение на момент подведения итогов конкурса, в связи с чем сейчас не подлежит рассмотрению, тем самым не правомерно присвоил ТОО «КЦУП» 5% за качественную техническую специфиакцию.

Конкурсная комиссия неправомерно посчитала ТОО "КЦУП" условную скидку в размере 1,5% за опыт включая 2019 год, опыт за 2019 год не считается, так как данный календарный год еще не окончен, и так же при многолетних контрактах, годом считается годом завершения услуг. В связи с этим опыт по 2019 году не считается.

Также, в уведомлении камерального контроля № 710000000-4-6/7-67112 от 06.06.2019 не были упомянуты нарушения, указанные в нашем письме MEN/119 от 29.05.2019 которые допустил ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" предоставив недостоверную информацию в конкурсной заявке.

ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" предоставил недостоверную информацию в части опыта работы за 2009, 2010,211,2012 года. Есть официальное письмо от Заказчика, что данный Поставщик не оказывал услуги по техническому надзору по заявленному период опыту работу.

Предоставлена недостоверная информация по квалификационным дипломам экспертов Гродский Леонид Георгиевич и Каменов Рустам Серикович. Выяснилось, что Каменову Р.С. не выдавался диплом Диплом ЖБ № 0742547 от 30.06.2006 г. по специальности - "Промышленное и гражданское строителсьство", квалификация "Инженер-строитель". Гродский Л.Г. тоже не выдавался диплом Диплом ЖБ №0446840 от 01.07.2007 г., по специальности "Картография".
Информация была взята на портале государственных закупок, обжалование конкурса **3275996-1. (Прилагаем подтверждающие документы).**

Таким образом, у ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" недостаточно трудовых ресурсов для оказания услуг по техническому надзору по проекту Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с подъездной дорогой с. Косшы Целиноградского района". Согласно технической спецификации требуются 10 экспертов

Реквизиты:
БИН 020 340 001 190
IBAN KZ15 8560 0000 0005 6662
Банк АО «БанкЦентрКредит»
БИК KCJBKZKX

Адрес:
ул. Айтеке би 52
г. Кызылорда – 120000
Республика Казахстан

KZ Стройэксперт

технического надзора по специализации несущие и ограждающие конструкции. ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация" заявил 5 экспертов по специализации несущие и ограждающие конструкции.

Директор

ТОО «KZ СтройЭксперт» **Ли Геннадий Сергеевич**

P.S. Обращаем Ваше внимание, что должностные лица не имеют право выходить за рамки жалоб в ходе камерального контроля и обязаны рассматривать жалобы в рамках доводов поступивших по жалобе, в противном случае должностное лицо нарушает Закон РК от 12.01.2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»: Согласно п.п. 8) п. 2 ст. 15 Закона субъекты и должностные лица обязаны не допускать обращения физических и юридических лиц во вред лицу, его подавшему, или в интересах которого оно было подано. Ответственность за выход за рамки жалобы влечет за собой административную ответственность согласно «Кодекс Республики Казахстан "Об административных правонарушениях»: ***Статья 100. Обращение во вред физическому или юридическому лицу поданной им жалобы.***

Обращение жалобы во вред физическому или юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу или в интересах которого она была подана, – ***влечет штраф на должностных лиц в размере десяти месячных расчетных показателей****.*