"Маңғыстау облысының табиғи ресурстар және табиғат пайдалануды реттеу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

18.09.2019 ж. №3683

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мною, ведущим специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства финансов Республики Казахстан Нурлановым А.Н., в соответствии статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3413003-2 «Завершение работ по пескозадержанию» на основании жалоб ТОО «Алаша Холдинг» № 50763 № 50816 от 25.07.2019 года посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Более того, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации по лоту № 22633890-ОК5 установлено следущее требование: «…Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: Руководитель работ (научный сотрудник в сфере ботаники или агроэкологии) – 1 ед., Начальник участка – 1 ед., Мастер озеленитель – 1 ед., Сторож- 5 ед., Рабочие озеленители – 19 ед., Сварщик для ручной дуговой сварки - 1 ед., Крановщик, Кран на автомобильном ходу 10 т. - 1 ед., Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 – 1 ед., Водитель для транспорта перевозки рабочих – 1 ед., Водитель на автомобиль бортовой до 5 тонн – 1 ед…» В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, проведенным мониторингом веб-портала государственных закупок установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» по лоту № 22633890-ОК5 отсутствуют подтверждающие документы, а именно водительские на права Туралиев Ермат Баймуратович и удостоверение тракториста – машиниста экскаваторщика и технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6. Вместе с этим, в приложении 6 к конкурсной документации потенциальным поставщиком РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» приложены подтверждающие документы на 4 сторожа. У заявленного в сведенях о квалификации в качестве сторожа Айтманова Эльмира Отызбайкызы отсутсвуют подтверждающие документы по стажу. Кроме того, Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной

документации по лоту № 24484049-ОК5 установлено следущее требование: «…Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: Руководитель работ (научный сотрудник в сфере ботаники или агроэкологии) – 1 ед., Начальник участка – 1 ед., Мастер озеленитель – 1 ед., Сторож- 4 ед., Рабочие озеленители – 19 ед., Сварщик для ручной дуговой сварки - 1 ед., Крановщик, Кран на автомобильном ходу 10 т. - 1 ед., Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 – 1 ед., Водитель для транспорта перевозки рабочих – 1 ед., Водитель на автомобиль бортовой до 5 тонн – 1 ед…» Так, в ходе проведенного камерального контроля установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» по лоту № 24484049-ОК5 отсутствуют подтверждающие документы, а именно водительские права на Туралиев Ермат Баймуратович и удостоверения тракториста – машиниста экскаваторщика и технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6. Вместе с этим, согласно пункту 4 примечательной части приложения 6 В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Следует отметить, что потенциальным поставщиком РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» приложено платежное поручение № 313 от 11.06.2019 года (приложение к зарплатному платежу) за один месяц по которому не предоставляется определить квалификацию работника. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении подпункта 1) пункта 150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» не правомерно допущена к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, установлены нарушения по профилю риска № 6 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.08.2019 жылғы № 471010000-4-6-72513 хабарламасына "Маңғыстау облысының табиғи ресурстар және табиғат пайдалануды реттеу басқармасы" ММ, 020540003194 12.11.2015 жылғы № 3930 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования по обладанию материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно подпункта 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правил), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям, в связи несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации установлено следующее требование: «Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: -Сторож- 5 ед., стаж работы не менее 1-х лет. -Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 -1 ед., Согласно уведомления Департамента внутреннего государственного аудита по

Мангистауской области от 08 августа 2019 года № 471010000-4-6-72512, потенциальный поставщик РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» отклонен от участия в конкурсе последующим основаниям; отсутствуют подтверждающие документы, а именно: - водительские права на Турлиева Ермата Баймуратовича удостоверение тракториста – машиниста экскаваторщика; - технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6; - отсутствуют подтверждающие документы по стажу на сторожа Айтманову Эльмиру Отызбайкызы. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» установлено, что в составе конкурсной заявки содержит водительское удостоверение на Турлиева Ермата Баймуратовича. Согласно пункта 3 приложения 6 к конкурсной документации. потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В конкурсной заявки потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» заявлен экскаватор ЮМЗ-6, установлено, что данный экскаватор принадлежит хозяйству «Ботанический сад», в конкурсной заявке отсутствуют подтверждающие электронные копий документов (договор аренды). Вместе с этим, согласно пункту 4 примечания приложения 6 к конкурсной документации, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. В конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» содержит электронную копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов на сторожа Айтманову Эльмиру Отызбайкызы, при этом согласно выписки стаж работы подтверждается только за два месяца.
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3683 18.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области", 020540003194 от 13.08.2019 года № 3930, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.08.2019 года № 471010000-4-6-72513, где установлены следующие нарушения:
Мною, ведущим специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Министерства финансов Республики Казахстан Нурлановым А.Н., в соответствии статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3413003-2 «Завершение работ по пескозадержанию» на основании жалоб ТОО «Алаша Холдинг» № 50763 № 50816 от 25.07.2019 года посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Более того, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации по лоту № 22633890-ОК5 установлено следущее требование: «…Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: Руководитель работ (научный сотрудник в сфере ботаники или агроэкологии) – 1 ед., Начальник участка – 1 ед., Мастер озеленитель – 1 ед., Сторож- 5 ед., Рабочие озеленители – 19 ед., Сварщик для ручной дуговой сварки - 1 ед., Крановщик, Кран на автомобильном ходу 10 т. - 1 ед., Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 – 1 ед., Водитель для транспорта перевозки рабочих – 1 ед., Водитель на автомобиль бортовой до 5 тонн – 1 ед…» В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, проведенным мониторингом веб-портала государственных закупок установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» по лоту № 22633890-ОК5 отсутствуют подтверждающие

документы, а именно водительские на права Туралиев Ермат Баймуратович и удостоверение тракториста – машиниста экскаваторщика и технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6. Вместе с этим, в приложении 6 к конкурсной документации потенциальным поставщиком РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» приложены подтверждающие документы на 4 сторожа. У заявленного в сведенях о квалификации в качестве сторожа Айтманова Эльмира Отызбайкызы отсутсвуют подтверждающие документы по стажу. Кроме того, Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации по лоту № 24484049-ОК5 установлено следущее требование: «…Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: Руководитель работ (научный сотрудник в сфере ботаники или агроэкологии) – 1 ед., Начальник участка – 1 ед., Мастер озеленитель – 1 ед., Сторож- 4 ед., Рабочие озеленители – 19 ед., Сварщик для ручной дуговой сварки - 1 ед., Крановщик, Кран на автомобильном ходу 10 т. - 1 ед., Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 – 1 ед., Водитель для транспорта перевозки рабочих – 1 ед., Водитель на автомобиль бортовой до 5 тонн – 1 ед…» Так, в ходе проведенного камерального контроля установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» по лоту № 24484049-ОК5 отсутствуют подтверждающие документы, а именно водительские права на Туралиев Ермат Баймуратович и удостоверения тракториста – машиниста экскаваторщика и технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6. Вместе с этим, согласно пункту 4 примечательной части приложения 6 В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Следует отметить, что потенциальным поставщиком РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» приложено платежное поручение № 313 от 11.06.2019 года (приложение к зарплатному платежу) за один месяц по которому не предоставляется определить квалификацию работника. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении подпункта 1) пункта 150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» не правомерно допущена к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, установлены нарушения по профилю риска № 6 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования по обладанию материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно подпункта 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правил), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям, в связи несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Организатором государственных закупок в технической спецификации к конкурсной документации установлено следующее требование: «Для проведения работ потенциальный поставщик должен иметь следующих специалистов: -Сторож- 5 ед., стаж работы не менее 1-х лет. -

Экскаваторщик на экскаватор одноковшовый дизельный на пневмоколесном ходу, 0,25 м3 -1 ед., Согласно уведомления Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области от 08 августа 2019 года № 471010000-4-6-72512, потенциальный поставщик РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» отклонен от участия в конкурсе последующим основаниям; отсутствуют подтверждающие документы, а именно: - водительские права на Турлиева Ермата Баймуратовича удостоверение тракториста – машиниста экскаваторщика; - технический паспорт на экскаватор ЮМЗ-6; - отсутствуют подтверждающие документы по стажу на сторожа Айтманову Эльмиру Отызбайкызы. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» установлено, что в составе конкурсной заявки содержит водительское удостоверение на Турлиева Ермата Баймуратовича. Согласно пункта 3 приложения 6 к конкурсной документации. потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В конкурсной заявки потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» заявлен экскаватор ЮМЗ-6, установлено, что данный экскаватор принадлежит хозяйству «Ботанический сад», в конкурсной заявке отсутствуют подтверждающие электронные копий документов (договор аренды). Вместе с этим, согласно пункту 4 примечания приложения 6 к конкурсной документации, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. В конкурсной заявке потенциального поставщика РГП на ПХВ «Мангышлакский экспериментальный ботанический сад» содержит электронную копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов на сторожа Айтманову Эльмиру Отызбайкызы, при этом согласно выписки стаж работы подтверждается только за два месяца.
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич