исх. №370
от 18.09.2019г.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент

ЖАЛОБА

ТОО «Орион LTD» принимает участие в конкурсе №3543985-1- «Строительство общеобразовательной школы на 300 мест в жилом массиве Сайрам в г. Шымкент», организатором которого является ГУ «Управление государственных закупок города Шымкент» (далее – Организатор).

На основании Протокола об итогах № 3543985-ОК1 от 12.09.2019 г. действия конкурсной комиссии – нарушили наши права и законные интересы, а именно:

Во-первых,

согласно пунктам примечания к Сведениям о квалификации (Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила):

«Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.»

А также согласно пункту 10 примечания к Сведениям о квалификации (Приложение 5) Правил:

«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

…

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

…

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

…

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса.»

Предметом конкурса являются **Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений**, данные работы входят в подвид лицензируемого вида деятельности - **Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов**.

Объект строительства, являющийся предметом конкурса, имеет следующие характеристики:

1) Уровень ответственности – II (нормальный);

2) Техническая сложность – Технически не сложный;

3) Функциональное назначение – Объекты жилищно-гражданского назначения;

4) Аналогичность или схожесть ранее выполненных работ – Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов.

Уровень ответственности и техническая сложность объектов определяются Положительным заключением ПСД (далее - Экспертиза) полученной в РГП «Госэкспертиза» и Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 апреля 2015 года № 10666 «Об утверждении Правил

определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее – Приказ).

В нашей конкурсной заявке представлены данные по объемам выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Далее приводим **список объектов ТОО «Орион LTD»**, полностью соответствующих предмету конкурса:

Год завершения работ	Наименование работы	Характеристики объекта строительства	Общий опыт работы
2009	Строительство детского сада на 90 мест в поселке Жанакорган Жанакорганского района	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2009	Строительство малосемейного общежития на 8 квартир пос.Теренозек Сырдарьинского района	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2010	Строительство школы №184 на 140 мест в ауле Кожакент Жанакорганского района	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2011	Строительство гостиницы на 20 мест в Шиелийском районе	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2012	Строительство офиса на пересечении ул. Желтоксан и ул. Г.Муратбаева в г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2013	Строительство «Дом творчества» по улице С. Бейбарыс в городе Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2013	Строительство двух 2-х комнатных одноэтажных жилых домов в Жанакорганском районе Кызылординской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2015	Строительство сельского клуба на 150 мест в ауле С. Сейфуллина Сырдарьинского района Кызылординской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2015	Строительство административного здания в пос.Шиели Шиелийского района Кызылординской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2015	Строительство административного здания акима аульного округа Жулек в н.п.Жулек Шиелийского района Кызылодинской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2015	Строительство административного здания акима аульного округа Тонкерис в н.п.Кодаманова Шиелийского района Кызылодинской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2016	Строительство 3-х этажного жилого дома и гаража по.ул.Коктобе №16/18 в.г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2017	Строительство двух 40-ка квартирных жилых домов № 4, № 5 в жилом квартале № 2 по ул. Жаппасбай батыра г. Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2017	Строительство ОСШ на 600 ученических мест №63 имени К. Сатбаева в селе Косбулак, сельского	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2

	округа Колькент Сайрамского района, ЮКО		
2017	Строительство административного здания и производственной базы по улице Жаппасбай батыра б/н в.г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2018	Строительство здания Жалагашского районного отдела внутренних дел ДВД Кызылординской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	1
2018	Строительство 40-ка квартирного жилого дома № 12 на левобережной части реки Сырдария в г.Кызылорда	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,2
2018	Строительство 50-ти квартирного жилого дома №5 в.г.Байконыр Кызылординской области	1) II уровень ответственности; 2) Технически не сложный; 3) Объект жилищно-гражданского назначения;	0,5
Общий опыт работы			**11,1%**

Из вышеперечисленных объектов видно, что ТОО «Орион LTD» полностью соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом на рынке закупаемых работ – 5 лет.

В Протоколе об итогах конкурсная комиссия установила нам размер условной скидки за наличие опыта работы – 10,1% (согласно таблице «Результаты голосования членов конкурсной комиссии»), а также – 9% (Общая условная скидка 12,7%, согласно таблице «Информация о результатах применения относительного значения критериев, предусмотренных пунктом 152-1 настоящих Правил, ко всем заявкам на участие в конкурсе, представленным на участие в данном конкурсе»). С данными действиями конкурсной комиссии не согласны, так как ***условная скидка ТОО «Орион LTD» за наличие опыта работы должна составлять – 11,1% из них в качестве генерального подрядчика – 9 лет. Общая условная скидка должна составлять – 14,1%.***

Согласно пункта 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года:

«Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет – влекут штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.»

Во-вторых,

обращаем Ваше внимание на то, что конкурсная комиссия незаконно применила относительное значения критериев, наличие у потенциальных поставщиков опыта работ за последние десять лет, как и наличие опыта в качестве генерального подрядчика.

Наименование потенциального поставщика	Общий опыт работы	Из них в качестве генерального подрядчика	Общая условная скидка, %
ТОО «ЖАҢА АРНА 2002»	7,4	7	10,4
ТОО «Югстройсервис-Н»	8	8	11
ТОО «ПМК-7К»	6	6	9
ТОО «УМИРЗАК»	8	8	11

В-третьих,

обращаем Ваше внимание на то, что в протоколе итогов творится полный балаган, недопушенные по результатам голосования членов конкурсной комиссии потенциальные поставщики, чудесным образом оказываются в списке допушенных заявок на участие в конкурсе, «математика» подсчетов опыта работ, общих условных скидок, идут в разрез всем законам арифметики.

В связи с вышеизложенным,

ПРОШУ ВАС:

1) Провести камеральный контроль по данному конкурсу в связи с выявленными фактами нарушениями Правил и Закона РК «О государственных закупках»;

2) Принять меры по отношению к конкурсной комиссии в связи с выявленными фактами нарушения Правил и Закона РК «О государственных закупках» (в частности согласно пункту 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года);

3) Обязать Организатора конкурса пересчитать условные скидки:

- ТОО «Орион LTD» и установить в размере – 14,1% (11,1% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 9 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ);
- ТОО «ЖАҢА АРНА 2002» и установить в размере – 10,4% (7,4% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 7 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ);
- ТОО «Югстройсервис-Н» и установить в размере – 11% (8% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 8 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ);
- ТОО «ПМК-7К» и установить в размере – 9% (6% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 6 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ);
- ТОО «УМИРЗАК» и установить в размере – 11% (8% - за наличие опыта работ, из них в качестве генерального подрядчика – 8 лет; 3% – за наличие сертификатов соответствия СМК и СЭМ).

В случае отказа в удовлетворении нашей жалобы мы вынуждены будем обжаловать Ваше решение в вышестоящих инстанциях, далее в суде. С привлечением надзорных органов и СМИ.

Директор ТОО «Орион LTD» **Джанабергенов Ш.А.**

(подписано ЭЦП)