ТОО «ГРАЖДАНИН»

010000, г. Нур-Султан, пр.Кабанбай Батыра 53, блок 13, каб. 6

тел: 8 776 116 07 60

№ 112
от 19 сентября 2019 года

ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»
г.Нур-Султан, пр.Победы, дом 11

Жалоба на действия Заказчика, Организатора при проведении конкурса №3606372-1 «Разработка региональной геоинформационной системы Акмолинской области» Лот №23549744-ОК2 «Работы по созданию (разработке) информационной системы»

Наименование, место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются *(пп.1, п.1 ст.48 Закона РК «О государственных закупках»)*	Заказчик – КГУ «Smart Aqmola» при аппарате акима Акмолинской области» Юридический адрес: Казахстан, г.Кокшетау, Е.Н.АУЕЛЬБЕКОВА 32 Организатор – ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» Юридический адрес: Казахстан, г.Кокшетау, КАНЫША САТПАЕВА 1а
Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу *(пп.2, п.1 ст.48 Закона РК «О государственных закупках»)*	ТОО «Гражданин», Юридический адрес: Казахстан, г.Нур-Султан, район "Есиль", проспект Қабанбай Батыра, 53, блок 13, кабинет 6
Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках *(пп.3, п.1 ст.48 Закона РК «О государственных закупках»)*	Вид предмета закупок: Работа Наименование конкурса: «Разработка региональной геоинформационной системы Акмолинской области». Объявление (конкурс): №3606372-1 Лот: № 23549744-ОК2 «Работы по созданию (разработке) информационной системы» Сумма, выделенная на конкурс, в тенге: 158 928 571.42 тенге

Обжалованные действия (бездействие), решения заказчика государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок *(пп.4, п.1 ст.48 Закона РК «О государственных закупках»)*	Установление квалификационных требований, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков, в том числе нашей компании ТОО «Гражданин» в указанном Конкурсе №3606372-1, а также установление квалификационных требований, которые непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг Обоснование приведено далее по тексту жалобы

ТОО «Гражданин» был незаконно отклонен согласно протоколу итогов от 18.09.2019 г. и на основании Статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК *(далее – Закон)* направляет настоящую Жалобу на незаконные действия Заказчика, Организатора, комиссии при проведении конкурса №3606372-1 ««Разработка региональной геоинформационной системы Акмолинской области»» - «Работы по созданию (разработке) информационной системы» *(далее - Конкурс).*

В пункте 3 Технической спецификации к электронной конкурсной документации, утвержденной КГУ «Smart Aqmola» при аппарате акима Акмолинской области И.о. руководителя Бежентаева Г., по указанному Конкурсу *(далее – Техническая спецификация),* по нашему мнению, имеются нарушения положений законодательства о государственных закупках, что нарушило права и законные интересы нашей компании:

*«3. **Квалификационные требования к потенциальному Поставщику***

Потенциальный поставщик должен иметь опыт разработки и внедрения аналогичных решений по автоматизации государственных услуг с применением геоинформационных технологий. Для подтверждения наличия опыта, потенциальный поставщик должен предоставить нотариально заверенные копии подтверждающих документов: договор на оказание работ (услуг), подписанные акты выполненных работ, положительное заключение о вводе в промышленную эксплуатацию, акт уполномоченного органа в сфере информационной безопасности о положительном результате прохождения испытания на соответствие требованиям информационной безопасности в течение 2 (двух) лет.

Потенциальный поставщик вместе с конкурсной заявкой должен представить прототип модуля «Электронные услуги и сервисы» РГИС, реализующий основные функции по автоматизации государственных услуг».

Заявка ТОО «Гражданин» была незаконно отклонена по следующим основаниям:

1. Не были предоставлены нотариально заверенные копии подтверждающих документов:

- документ о подтверждении положительного заключения о вводе в промышленную эксплуатацию;

- акт уполномоченного органа в сфере информационной безопасности о положительном результате прохождения испытания на соответствие требованиям информационной безопасности;

2. Предоставленный прототип модуля «Электронные услуги и сервисы» РГИС не соответствует требованиям технической спецификации конкурсной документации.

I. Обоснование не согласия по отклонению заявки на основании отсутствия нотариально заверенных копий подтверждающих документов по опыту работы.

ТОО «Гражданин» предоставило нотариально заверенные копии актов выполненных работ и имеет опыт разработки и внедрения аналогичных решений по автоматизации государственных услуг с применением геоинформационных технологий, а именно:

Опыт работы	**Год опыта работы**	**Проект**	**Подтверждающие документы, приложенные в составе заявки**
Опыт разработки и внедрения аналогичных решений по автоматизации государственных услуг с применением геоинформационных технологий	2017 год	Аппаратно-программный комплекс «Open Almaty»	Договор, накладные, ТС (см. Приложение 1 к настоящему письму)
	2018 год	Программно-аппаратный комплекс «Система мониторинга и управления индикаторами»	Договор, акты, ТС (см. Приложение 2 к настоящему письму)
	2019 год	Информационная система «Открытый город» (iQala)	Договор, акты, ТС (см. Приложение 3 к настоящему письму)

Предоставление в подтверждение наличия опыта работы положительного заключения о вводе в промышленную эксплуатацию, акта уполномоченного органа в сфере информационной безопасности о положительном результате прохождения испытаний на соответствие требованиям информационной безопасности в течение 2 (двух) лет противоречит требованиям пункта 3 Приложения 5-1 к Конкурсной документации, которое является Приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок, в котором указано, что «Документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ».

II. Обоснование по пункту 2 настоящей Жалобы

Требование Прототипов программного обеспечения допускается только при проведении закупок сервисного программного продукта согласно статье 45-1 Закона РК «Об информатизации», также пункту 62 Правил реализации сервисной модели информатизации: «Конкурсный отбор потенциального поставщика осуществляется путем оценки прототипа сервисного программного продукта, или объекта ИКИ, или готового программного продукта, ценового предложения и (или) опыта работы» и пункту 63 «Конкурсный отбор потенциального поставщика осуществляется Комиссией согласно

критериям оценки конкурсного отбора, определенным приложением 5 к настоящим Правилам и требованиям задания на проектирования ИК-услуги».

Разработка прототипа региональной геоинформационной системы Акмолинской области не является ни трудовым, ни материальным, ни финансовым ресурсом, а является частью работ закупаемых в рамках конкурса № 3606372-1 и должно осуществляться победившим Поставщиком после заключения договора.

Также информируем, что по предоставленному адресу в составе конкурсной заявки, в открытом доступе в сети Интернет размещены разработанные нашей компанией решения по автоматизации государственных услуг, аналогичные закупаемым работам в рамках Конкурса № 3606372-1:

1. **https://open-almaty.kz**
2. **https://iqala.kz/**

Изложенное свидетельствует, что в действиях председателя и членов конкурсной комиссии №3606372-1 усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2, статьи 207 КоАП РК.

На основании изложенного, ТОО «Гражданин» просит:

1. Осуществить аудиторскую проверку деятельности Заказчика, Организатора государственных закупок, комиссии по Конкурсу №3606372-1 по всем доводом изложенных в обращений;
2. В соответствии с пп.16, п.16 Положения «О Комитете внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 мая 2016 года № 224, принять решение о внесении обязательного для исполнения всеми государственными органами, организациями и должностными лицами предписания об устранении выявленных нарушений и о рассмотрении ответственности лиц, их допустивших по конкурсу № 3606372-1;
3. Привлечь председателя и членов конкурсной комиссии № 3606372-1 за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» с обязательным рассмотрением на дисциплинарной комиссии по противодействию коррупции Акмолинской области о недопущении подобных фактов с размещением на интернет-ресурсе http://akm.anticorruption.gov.kz.
4. Направить Заказчику, Организатору обязательное для исполнения представление об отмене Конкурса №3606372-1, проведенного с нарушениями требованиями Закона, по доводам изложенных в обращений, а также по иным фактам выявленных в ходе проведения аудиторской проверки.
5. Предоставить официальный ответ на настоящую Жалобу в установленные сроки.

Приложение 1

1. Договор №142 от 10.08.2017 г.
2. Накладные №50 от 31.08.2017 г.; №82 от 21.12.207 г.

Приложение 2

1. Договор №57 от 23.07.018 г.
2. Акты №8 от 10.08.2018 г.; №9 от 02.09.2018 г.; 15;16;17;18;19 от 20.12.2018 г.

Приложение 3

1. Договор от 22.05.2019 г.
2. Акты №1 от 31.05.2019 г.; №9 от 31.07.2019 г.

Директор ТОО «Гражданин» **Е.И. Максимов**