Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

23.09.2019 жылғы № 750000000-4-6/7-75077

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 23.09.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 981140001829, "Алматы қаласы Түрксіб ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Тлеубердиева Кабира Нуркасеновна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3600044-1 Түрксіб ауданының мемлекеттік сатып алуы Лоттың № 26653281-ОК2 Работы по прокладке канализационных систем камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Тлеубердиевой К.Н., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3600044-1 «Государственные закупки Турксибского района» на основании жалоб ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "СЭМ строй сервис", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007", ТОО "Компания Ар Ай", ТОО «Болашак-МА» посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии решения о допуске потенциальных поставщиков с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, а также в неправильном применении условных скидок, предусмотренные профилями рисков № 6 и № 7. В соответствии со ст.26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.177 Правил осуществления государственных закупок с изменениями и дополнениями, введенными в действие с 01.07.2019г., (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175-1 настоящих Правил), признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов. Допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 настоящих Правил при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Изучением материалов государственных закупок установлено, что выделенная сумма на конкурс составляет 88 392 857,14 тенге, пороговое значение демпинговой цены составляет 70 714 285,71 тенге. Согласно протоколу об итогах от 02.09.2019г. № 3276382, конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики с ценовыми предложениями ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" – 61874999,99 тенге, ТОО "Компания Ар Ай" - 66294642,85 тенге, ТОО "АлтынБизнесПроект" – 66294600 тенге, ТОО "ASIA Құрылыс N.A." – 70272321,45 тенге, ТОО "Корпорация "ТАС" - 69800000 тенге, т.е. ниже более чем на 20%, что противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Жаңа Құрылыс-2007", ТОО "Компания Ар Ай", ТОО "АлтынБизнесПроект", ТОО "ASIA Құрылыс N.A.", ТОО "Корпорация "ТАС" подлежат отклонению от участия в конкурсе. Кроме того, согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» –

6%; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 4%; - ТОО "АРЛАН-100" – 5%; Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления о государственных закупках (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Предметом конкурса является замена арычных сетей по ул. Жансугурова. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.4 примечания к приложению 5-1 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Потенциальными поставщиками в подтверждение объема выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, представлены электронные копии актов выполненных работ: - ТОО «Болашак-МА» в качестве генерального подрядчика за 2009г., 2010г.; - ТОО "Корпорация "ТАС" в качестве генерального подрядчика за 2011г., 2012г, 2016г., 2017г.; - ТОО "АРЛАН-100" не представлены электронные копии подтверждающих документов по аналогичным (схожим) закупаемым на конкурсе работам. С учетом вышеизложенных требований, исходя из аналогичности и схожести ранее выполненных работ закупаемым на конкурсе, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Болашак-МА», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "АРЛАН-100" осуществлен неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту и международному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» – 5%; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 7%; - ТОО "АРЛАН-100" – 3%. При этом, опыт работы потенциальных поставщиков в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» – 2 года; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 4 года; - ТОО "АРЛАН-100" – 0 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

**№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні**

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

23.09.2019 года № 750000000-4-6/7-75077

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 981140001829, коммунальное государственное учреждение"Аппарат акима Турксибского района города Алматы" о нарушениях, выявленных 23.09.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Байғалық Ернат Елүбайұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Тлеубердиева Кабира Нуркасеновна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3600044-1 Государственные закупки Турксибского района № лота 26653281-ОК2 Работы по прокладке канализационных систем на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Тлеубердиевой К.Н., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3600044-1 «Государственные закупки Турксибского района» на основании жалоб ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "СЭМ строй сервис", ТОО "Жаңа Құрылыс-2007", ТОО "Компания Ар Ай", ТОО «Болашак-МА» посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии решения о допуске потенциальных поставщиков с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, а также в неправильном применении условных скидок, предусмотренные профилями рисков № 6 и № 7. В соответствии со ст.26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.177 Правил осуществления государственных закупок с изменениями и дополнениями, введенными в действие с 01.07.2019г., (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175-1 настоящих Правил), признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на двадцать процентов. Допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 настоящих Правил при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Изучением материалов государственных закупок установлено, что выделенная сумма на конкурс составляет 88 392 857,14 тенге, пороговое значение демпинговой цены составляет 70 714 285,71 тенге. Согласно протоколу об итогах от 02.09.2019г. № 3276382, конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики с ценовыми предложениями ТОО "Жаңа Құрылыс-2007" – 61874999,99 тенге, ТОО "Компания Ар Ай" - 66294642,85 тенге, ТОО "АлтынБизнесПроект" – 66294600 тенге, ТОО "ASIA Құрылыс N.A." – 70272321,45 тенге, ТОО "Корпорация "ТАС" - 69800000 тенге, т.е. ниже более чем на 20%, что противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Жаңа Құрылыс-2007", ТОО "Компания Ар Ай", ТОО "АлтынБизнесПроект", ТОО "ASIA Құрылыс N.A.", ТОО "Корпорация "ТАС" подлежат отклонению от участия в конкурсе. Кроме

того, согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» – 6%; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 4%; - ТОО "АРЛАН-100" – 5%; Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления о государственных закупках (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Предметом конкурса является замена арычных сетей по ул. Жансугурова. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.4 примечания к приложению 5-1 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Потенциальными поставщиками в подтверждение объема выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, представлены электронные копии актов выполненных работ: - ТОО «Болашак-МА» в качестве генерального подрядчика за 2009г., 2010г.; - ТОО "Корпорация "ТАС" в качестве генерального подрядчика за 2011г., 2012г, 2016г., 2017г.; - ТОО "АРЛАН-100" не представлены электронные копии подтверждающих документов по аналогичным (схожим) закупаемым на конкурсе работам. С учетом вышеизложенных требований, исходя из аналогичности и схожести ранее выполненных работ закупаемым на конкурсе, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Болашак-МА», ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "АРЛАН-100" осуществлен неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту и международному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» – 5%; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 7%; - ТОО "АРЛАН-100" – 3%. При этом, опыт работы потенциальных поставщиков в качестве генерального подрядчика следует рассчитать следующим образом: - ТОО «Болашак-МА» – 2 года; - ТОО "Корпорация "ТАС" – 4 года; - ТОО "АРЛАН-100" – 0 лет. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

**Профиль риска №6, Профиль риска №7**

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.