"Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

25.09.2019 ж. №3709

Қазақстан Республикасының "Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы" 2015 жылғы 12 қарашадағы Заңның 31-бапының 3-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті қарсылықты қарастырып Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Жетембековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле»проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3483684-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» на основании жалоб ТОО "ПМК-7К", ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Капитал Строй Проект групп", ТОО "Байконур", ТОО "GlobalTradeCenter", ТОО "Орион LTD", ТОО "Г.С.Г. Высотник", ТОО "УМИРЗАК", ТОО "ЛИДЕР-НК", ТОО "New construction", ТОО "Ади-Жан" посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения в части неправомерного применения условных скидок, предусмотренные профилем риска № 7. Согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО "ПМК-7К" 6,4% (3 года в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Корпорация "ТАС" 13% (8 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Капитал Строй Проект групп" 5,2% (2 года в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Байконур" 10% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "GlobalTradeCenter" 10,4% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Г.С.Г. Высотник" 8,8% (5 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "УМИРЗАК" 11,8% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "ЛИДЕР-НК" 10,6% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "New construction" 8,2% (5 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Ади-Жан" 2,2% (2 года в качестве генерального подрядчика). Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к

конкурсной документации. Кроме того, согласно п.12 Примечания приложения 5 сведения о квалификации в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. С учетом вышеизложенных требований, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "ПМК-7К", ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Капитал Строй Проект групп", ТОО "Байконур", ТОО "GlobalTradeCenter", ТОО "Г.С.Г. Высотник", ТОО "УМИРЗАК", ТОО "ЛИДЕР-НК", ТОО "New construction", ТОО "Ади-Жан" осуществлено неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО "ПМК-7К" 13% (10 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Корпорация "ТАС" 11% (5 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Капитал Строй Проект групп" 6,6% (3 года в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Байконур" 13% (10 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "GlobalTradeCenter" 9,4% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Г.С.Г. Высотник" 10,2% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "УМИРЗАК" 13% (9 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "ЛИДЕР-НК" 12,8% (9 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "New construction" 10% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Ади-Жан" 8,2% (5 лет в качестве генерального подрядчика). На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению всоответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 04.09.2019 жылғы № 750000000-4-7-73885 хабарламасына "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 12.11.2015 жылғы № 4011 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды. Во исполнения поручения МФ РК за вх. № П/Р-528 от 23.09.2019 г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «На основании статьи 58-5 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и пункта 7 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), апелляционной комиссией Министерства финансов Республики Казахстан рассмотрена Ваша жалоба № вх: ЮЛ-Е-2590 от 19.09.2019 года на решение Департамента внутреннего государственного аудита (далее – Департамент) по конкурсу № 3483684-1 Работы по ремонту / благоустройству территории «Капитальный ремонт дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» по рабочему проекту № ПЭА-0030/19 от 16.04.2019 года» (Дата публикации 28.06.2019 года). В соответствии с пунктом 12 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. При этом, согласно пункту 5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные работ, не связанные со строительством,

документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно заключению № ПЭА-0030/19 от 16.04.2019 года по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт 120 дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» установлен – II уровень ответственности, относящийся к технически не сложным, а также предусмотрены выполнение следующих лицензируемых видов работ: - основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными (восстановление тротуаров и заездов-проездов парковок); - возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: монтаж металлических конструкций (установка новых ограждений и малых архитектурных форм); - устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления (демонтаж старых светильников, установка новых опор дворового освещения, демонтаж существующих опор наружного освещения). Таким образом, с учетом вышеуказанных норм законодательства условная скидка за наличие опыта работы составила: ТОО «УМИРЗАК» - 8,8 %, ТОО «ЛИДЕР-НК» - 4,4%, ТОО «Байконур» - 10%»
Осыған байланысты Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

КГУ "Управление государственных активов города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№3709 25.09.2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 от 09.09.2019 года № 4011, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.09.2019 года № 750000000-4-7-73885, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Жетембековой А.М., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле»проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 3483684-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» на основании жалоб ТОО "ПМК-7К", ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Капитал Строй Проект групп", ТОО "Байконур", ТОО "GlobalTradeCenter", ТОО "Орион LTD", ТОО "Г.С.Г. Высотник", ТОО "УМИРЗАК", ТОО "ЛИДЕР-НК", ТОО "New construction", ТОО "Ади-Жан" посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения в части неправомерного применения условных скидок, предусмотренные профилем риска № 7. Согласно протоколу об итогах, конкурсной комиссией расчет условных скидок к ценовым предложениям участников конкурса произведен следующим образом: - ТОО "ПМК-7К" 6,4% (3 года в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Корпорация "ТАС" 13% (8 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Капитал Строй Проект групп" 5,2% (2 года в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Байконур" 10% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "GlobalTradeCenter" 10,4% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Г.С.Г. Высотник" 8,8% (5 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "УМИРЗАК" 11,8% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "ЛИДЕР-НК" 10,6% (7 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "New construction" 8,2% (5 лет в качестве генерального подрядчика), - ТОО "Ади-Жан" 2,2% (2 года в качестве генерального подрядчика). Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Кроме того, согласно п.12 Примечания приложения 5 сведения о квалификации в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. С учетом вышеизложенных требований, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "ПМК-7К", ТОО "Корпорация "ТАС", ТОО "Капитал Строй Проект групп", ТОО "Байконур", ТОО "GlobalTradeCenter", ТОО "Г.С.Г. Высотник", ТОО "УМИРЗАК", ТОО "ЛИДЕР-НК", ТОО "New construction", ТОО "Ади-Жан" осуществлено неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы и наличие документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальному стандарту, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО "ПМК-7К" 13% (10 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Корпорация "ТАС" 11% (5 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Капитал Строй Проект групп" 6,6% (3 года в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Байконур" 13% (10 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "GlobalTradeCenter" 9,4% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Г.С.Г. Высотник" 10,2% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "УМИРЗАК" 13% (9 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "ЛИДЕР-НК" 12,8% (9 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "New construction" 10% (6 лет в качестве генерального подрядчика). - ТОО "Ади-Жан" 8,2% (5 лет в качестве генерального подрядчика). На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению всоответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. , сообщает следующее.

Во исполнения поручения МФ РК за вх. № П/Р-528 от 23.09.2019 г. Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК, размещает результаты рассмотрения возражения апелляционной комиссией Министерства финансов РК: «На основании статьи 58-5 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и пункта 7 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), апелляционной комиссией Министерства финансов Республики Казахстан рассмотрена Ваша жалоба № вх: ЮЛ-Е-2590 от 19.09.2019 года на решение Департамента внутреннего государственного аудита (далее – Департамент) по конкурсу № 3483684-1 Работы по ремонту / благоустройству территории «Капитальный ремонт дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» по рабочему проекту № ПЭА-0030/19 от 16.04.2019 года» (Дата публикации 28.06.2019 года). В соответствии с пунктом 12 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии

опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. При этом, согласно пункту 5 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно заключению № ПЭА-0030/19 от 16.04.2019 года по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт 120 дворовых территорий Бостандыкского района города Алматы» установлен – II уровень ответственности, относящийся к технически не сложным, а также предусмотрены выполнение следующих лицензируемых видов работ: - основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными (восстановление тротуаров и заездов-проездов парковок); - возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: монтаж металлических конструкций (установка новых ограждений и малых архитектурных форм); - устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления (демонтаж старых светильников, установка новых опор дворового освещения, демонтаж существующих опор наружного освещения). Таким образом, с учетом вышеуказанных норм законодательства условная скидка за наличие опыта работы составила: ТОО «УМИРЗАК» - 8,8 %, ТОО «ЛИДЕР-НК» - 4,4%, ТОО «Байконур» - 10%»
В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна