"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

30.09.2019 ж. № 4047

Осымен "Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ, 060140015369 Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.4 примечания к сведениям о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) данного потенциального поставщика в качестве генерального подрядчика заявлены схожие (аналогичные) виды работ по предмету конкурса, за период с 2015 по 2019 гг., с приложением электронных копий актов выполненных работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применен расчет опыта работы в качестве генерального подрядчика к заявке потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» в размере 4 года (следовало 5 лет). бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.09.2019 жылғы № 391010000-4-7-75368 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Уведомлением № 391010000-4-7-75370 от 27.09.2019 года выявлены нарушения подпадающие под профиль риска камерального контроля №7. С данным уведомлением не согласны по следующим основаниям: Во первых - в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона РК "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК" (далее - Закон РК), понятие экспертиза проектов - это экспертная деятельность, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов путем установления соответствия (несоответствия) проектных решений условиям исходных документов (материалов, данных) для проектирования,

предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также соблюдения в проектных решениях и расчетах требований градостроительных и технических регламентов, норм и положений государственных и межгосударственных нормативных документов. Вместе с тем, согласно пункта 1, статьи 64-1 Закона РК Экспертиза проектов в области строительства и градостроительного планирования территорий: Комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. Согласно пункта 1, статьи 64-3 Закона РК экспертиза проектов подразделяется на следующие виды: 1) экспертиза проектов (комплексная вневедомственная экспертиза техникоэкономических обоснований и проектно-сметной документации), предназначенных для строительства, осуществляемая аккредитованными экспертными организациями или экспертами, имеющими соответствующий аттестат; 2) комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства (технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), отнесенная к государственной монополии: Во вторых в разные годы редакция статьи 64 менялась в следующей последовательности: - в редакции статьи 64 Закона РК в период с 2001 по 2012 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию; - в редакции статьи 64 Закона РК с 2012 по 2015 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими в штате аттестованных экспертов; 07.08.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.22.1) - в редакции статьи 64-1 Закона РК с 2016 года по настоящее время комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. В статью 64 Закона РК (от 16 июля 2001 года №242-II) за все вышеуказанные годы, неоднократно вносились изменения и дополнения, которые не изменили основное предназначение экспертной деятельности, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов. Однако данные изменения меняли форму деятельности и разрешительный порядок данных организаций. Например, в редакции статьи 64 Закона РК в период с 2001 по 2012 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию, что не является схожим и аналогичным предмету закупаемых работ так как экспертиза осуществлялась по технический несложным объектам III-го уровня ответственности (Все объекты II уровня ответственности относились к государственной монополии и проходили государственную экспертизу) В редакции статьи 64 Закона РК с 2012 по 2015 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими в штате аттестованных экспертов, что также не является схожим и аналогичным предмету закупаемых работ так как экспертиза осуществлялась по технический несложным объектам III уровня ответственности (Все объекты II уровня ответственности относились к государственной монополии и проходили государственную экспертизу) В третьих согласно статьи 64-1 Закона РК с 2016 года по настоящее время комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. По сути, данные изменения распределяют круг обязанностей и дополнят полномочия экспертных организаций в части правоспособности проведения экспертизы на объектах II уровня ответственности, которые ранее были отнесены к государственной монополии. Кроме того предметом государственных закупок является проведение комплексной вневедомственной экспертизы по рабочим проектам согласно технической спецификации в конкурсной документации установлено требование о наличии Аккредитации на право осуществления работ по комплексной вневедомственной экспертизе проектов. Согласно п.161 правил осуществления государственных закупок при рассмотрении

вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. В этой связи пологам, что работы по проведению комплексной вневедомственной экспертизы ранее 2016 года не являются схожими и аналогичными предмету закупаемых у не могут быть учтены при расчете опыта работы потенциальных поставщиков. Также хотим заметить что письмо МИИР РК по разъяснению опыта работы приложенное к жалобе потенциального поставщика ТОО ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО не имеет силы НПА и носит рекомендательный характер согласно п.4 ст. 60 Закона РК «О правовых актах». На основании вышеизложенного считаем, что Уведомление № 391010000-4-7-75370 от 27.09.2019 года не соответствует требованиям законодательства и подлежит отмене.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный специалист сектора государственных закупок и юридического обеспечения ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"
Сундетов Ержан Берикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

30.09.2019 года № 4047

Настоящим ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная", 060140015369 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.09.2019 года № 391010000-4-7-75368, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.4 примечания к сведениям о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» установлено, что в сведениях о квалификации (Приложение 5 к конкурсной документации Правил) данного потенциального поставщика в качестве генерального подрядчика заявлены схожие (аналогичные) виды работ по предмету конкурса, за период с 2015 по 2019 гг., с приложением электронных копий актов выполненных работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применен расчет опыта работы в качестве генерального подрядчика к заявке потенциального поставщика ТОО «ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО» в размере 4 года (следовало 5 лет). , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Уведомлением № 391010000-4-7-75370 от 27.09.2019 года выявлены нарушения подпадающие под профиль риска камерального контроля №7. С данным уведомлением не согласны по следующим основаниям: Во первых - в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона РК "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК" (далее - Закон РК), понятие экспертиза проектов - это экспертная деятельность, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов путем установления соответствия (несоответствия)

проектных решений условиям исходных документов (материалов, данных) для проектирования, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также соблюдения в проектных решениях и расчетах требований градостроительных и технических регламентов, норм и положений государственных и межгосударственных нормативных документов. Вместе с тем, согласно пункта 1, статьи 64-1 Закона РК Экспертиза проектов в области строительства и градостроительного планирования территорий: Комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. Согласно пункта 1, статьи 64-3 Закона РК экспертиза проектов подразделяется на следующие виды: 1) экспертиза проектов (комплексная вневедомственная экспертиза техникоэкономических обоснований и проектно-сметной документации), предназначенных для строительства, осуществляемая аккредитованными экспертными организациями или экспертами, имеющими соответствующий аттестат; 2) комплексная вневедомственная экспертиза проектов строительства (технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), отнесенная к государственной монополии: Во вторых в разные годы редакция статьи 64 менялась в следующей последовательности: - в редакции статьи 64 Закона РК в период с 2001 по 2012 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию; - в редакции статьи 64 Закона РК с 2012 по 2015 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими в штате аттестованных экспертов; 07.08.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.22.1) - в редакции статьи 64-1 Закона РК с 2016 года по настоящее время комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. В статью 64 Закона РК (от 16 июля 2001 года №242-II) за все вышеуказанные годы, неоднократно вносились изменения и дополнения, которые не изменили основное предназначение экспертной деятельности, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов. Однако данные изменения меняли форму деятельности и разрешительный порядок данных организаций. Например, в редакции статьи 64 Закона РК в период с 2001 по 2012 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию, что не является схожим и аналогичным предмету закупаемых работ так как экспертиза осуществлялась по технический несложным объектам III-го уровня ответственности (Все объекты II уровня ответственности относились к государственной монополии и проходили государственную экспертизу) В редакции статьи 64 Закона РК с 2012 по 2015 годы экспертиза проектов осуществлялась физическими и (или) юридическими лицами, имеющими в штате аттестованных экспертов, что также не является схожим и аналогичным предмету закупаемых работ так как экспертиза осуществлялась по технический несложным объектам III уровня ответственности (Все объекты II уровня ответственности относились к государственной монополии и проходили государственную экспертизу) В третьих согласно статьи 64-1 Закона РК с 2016 года по настоящее время комплексная вневедомственная экспертиза проектов в области строительства объектов проводится экспертными организациями и осуществляется экспертами, аттестованными по соответствующим разделам (частям) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации. По сути, данные изменения распределяют круг обязанностей и дополнят полномочия экспертных организаций в части правоспособности проведения экспертизы на объектах II уровня ответственности, которые ранее были отнесены к государственной монополии. Кроме того предметом государственных закупок является проведение комплексной вневедомственной экспертизы по рабочим проектам согласно технической спецификации в конкурсной документации установлено требование о наличии Аккредитации на право осуществления работ по комплексной вневедомственной экспертизе

проектов. Согласно п.161 правил осуществления государственных закупок при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. В этой связи пологам, что работы по проведению комплексной вневедомственной экспертизы ранее 2016 года не являются схожими и аналогичными предмету закупаемых у не могут быть учтены при расчете опыта работы потенциальных поставщиков. Также хотим заметить что письмо МИИР РК по разъяснению опыта работы приложенное к жалобе потенциального поставщика ТОО ЭКСПЕРТНОЕ БЮРО не имеет силы НПА и носит рекомендательный характер согласно п.4 ст. 60 Закона РК «О правовых актах». На основании вышеизложенного считаем, что Уведомление № 391010000-4-7-75370 от 27.09.2019 года не соответствует требованиям законодательства и подлежит отмене.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный специалист сектора государственных закупок и юридического обеспечения ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"
Сундетов Ержан Берикович