«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

08-Н-376/392/387/388/366
01. 10. 2019.

ТОО «Актаустройэксперт»

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области (*Далее – Департамент*) рассмотрев Ваши обращении от 17, 18 сентября 2019 года за №54744, 54830, 54832 *(вход. №ЗТ-Н-376, №ЗТ-И-388, №ЗТ-И-387 от 17, 18 сентября 2019 года)* по государственным закупкам, осуществленным способом конкурса №3546106-1 *«Инжиниринговые услуги на «Реконструкцию автомобильной дороги трассы Атырау – Индер (0-10 км) Атырауской области»*, проведенного ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» *(далее-Организатор)* объявленного **25.07.2019** года сообщает следующее:

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» *(далее – Закон)* к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 *(далее - Правила) «материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

В утвержденной технической спецификации заказчика, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, установлены квалификационные требования, а именно:

1) собственную либо привлеченную независимую строительную аттестованную аккредитованную испытательную лабораторию для проверки качества применяемых на объекте дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий,

2) Наличие не менее 3-х экспертов, имеющих аттестаты на выполнение технического надзора в части несущих и ограждающих конструкций, в части технологического оборудования и в части инженерных сетей по технически сложным объектам II (нормального) уровня ответственности,

3) Свидетельство об аккредитеций на инжиниринговых услуги (технадзор) и **требования по наличию паспорта на оборудования не имеются.**

Согласно пп.5 п.2 ст.20-3 Закона Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года №107, в жалобе должны быть указаны обстоятельства, на которых лицо, подающее жалобу, основывает свои требования и доказательства.

При этом, в Вашей жалобе не приложены копии подтверждающих документов, доказывающие предоставление недостоверных сведений в части не верного указания номера свидетельства постановке на налоговый учет

потенциального поставщика ТОО «Дирекция строящихся предприятий «Стройинтеграция».

В этой связи, камеральным контролем не представляется возможным установить предоставление недостоверной информации, при этом в случае наличии у Вас фактов недостоверной информации, Вы в праве повторно обратится в Департамент, заказчику, организатору государственных закупок, единому организатору государственных закупок, уполномоченному органу в соответствии со ст. 11 Закона.

Касательно того, что в счет фактуре №18 за 2009 год указан город Алматы вместо Астана сообщаем, потенциальным поставщиком согласно сведении о квалификации указано два объекта за 2009 год, услуги которых выполнялись в городе Алматы и в подтверждение приложены счет-фактуры №16 от 20.12.2009г. и №19 от 20.12.2009г.

Касательно того, что в предоставленных счетах-фактурах за 2010 год не предоставляется возможным определить покупателя сообщаем потенциальным поставщиком согласно сведении о квалификации указано пять объекта за 2010 год, услуги которых выполнялись в городе Алматы и в подтверждение приложены счет-фактуры №18 от 30.11.2010г. , №21 от 22.12.2010г., №22 от 22.12.2010г., №23 от 22.12.2010г. и №25 от 22.12.2010г.

Касательно того, что в 2009г., 2010г., 2011г. акты выполненных работ без указания даты выписки документа сообщаем, согласно приложения приложения 6 сведения о квалификации документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг. Потенциальным поставщиком приложены акты оказанных услуг и счета фактуры.

Согласно п. 154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

В протоколе об итогах №3292023 от 10.09.2019 года конкурсной комиссией произведен расчет в части условных скидок потенциальному поставщику ТОО «Дирекция строящихся предприятий «Стройинтеграция» - 8%, в том числе по критерию наличия опыта работы в качестве генерального подрядчика 10 лет - 5%, по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%.

В ходе камерального контроля изучением конкурной заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий «Стройинтеграция» установлено, что общая условная скидка составляет - 8%, в том числе по критерию наличия опыта работы в качестве генерального подрядчика 10 лет *(2009 - 2018 годы)* - 5%, по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества,

экологического менеджмента 3%, соответственно конкурсной комиссией правомерно присвоены условные скидки.

Также, в ходе камерального контроля изучением конкурсной заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» установлено, согласно «Реестра аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности», размещенного на сайте kds.mid.gov.kz Берикбаев Елдос Нурланович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО «Дирекция строящихся предприятий "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» вх. № 7307 от 27.06.2019 г.

Жунусов Ж.С. в Приложении 6 ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» не заявлен.

По поводу присвоения условной скидки в размере 10% ТОО «Модуль Атырау»:

Так в соответствии п.152-1 Правил, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товары, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:

-функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.

При этом, согласно п.151 Правил, экспертная комиссия либо эксперт в сроки, установленные председателем конкурсной комиссии, но не позднее срока рассмотрения заявок на участие в конкурсе:

1) рассматривает и изучает в пределах своей компетенции на предмет полноты документов, представленных потенциальными поставщиками для подтверждения соответствия предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации;

2) оформляет, подписывает и представляет экспертное заключение о соответствии либо несоответствии предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, секретарю конкурсной комиссии.Экспертное заключение также должно содержать информацию о превышении функциональных возможностей, технических параметров, качественных характеристик и эксплуатационных условий товаров, услуг (в случае их наличия), предлагаемых потенциальными поставщиками, в соотношении с характеристиками товаров и услуг, указанными в технической спецификации конкурсной документации.

Согласно п.162 Правил, *«Критерий – функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров, применяется в соответствии с заключением экспертной комиссией либо эксперта (при его наличии). Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать десять процентов».*

Кроме того, согласно п.165 Правил, «*В случае, если качественные характеристики товаров в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику*».

Согласно выданного заключению эксперта–заместителя руководителя ГУ «Городской отдел строительства» по данному конкурсу Жумашева Д. «***Экспертное заключение эксперта по соответствию предлагаемых потенциальными поставщиками технических спецификации***» от 05.09.2019 года, размещенная на веб портале, что потенциальным поставщиком ТОО «Модуль Атырау» предложена техническая спецификация с улучшенными качественными характеристиками услуги по техническому надзору, в части наличия информационной системы Probook, позволяющей в режиме реального времени видеть Заказчику все интересующие параметры состояния строительства объекта и осуществления управления проектом, в том числе, но не ограничиваясь: соглосованием, актом скрытых работ, предписанием, исполнением предписания и уведомлением, актом выполненных работ, протоколом совещание, исполнительными документами, актом ввода в эксплуатацию, регистрацией объекта, локацией (местоположения) экспертов технического надзора в рабочее время.

При этом в конкурсной документации представленной потенциальным поставщиком ТОО «Модуль Атырау» приложен лицензионный договор №1-17 о предоставлении неисключительных имущественных прав на использование программы для ЭВМ информационной системы «Probook» сроком до 31.12.2022 года, счет-фактура от 17.07.2019 года и накладная на отпуск запасов на сторону ТОО «ANALYSIS AND PROSPECTS» от 17.07.2019 года, что подтверждает о наличии данной информационной системы.

Таким образом, конкурсной комиссией правомерно присвоен к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Модуль Атырау» условную скидку по критерию «качественные характеристики товаров, услуг» - 5% .

По поводу обеспечения заявки ТОО «Жана Консалтинг ЛТД»:

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона *«Обеспечение заявки на участие в конкурсе вносится в размере одного процента от суммы, выделенной для приобретения товаров, работ, услуг».*

Пунктом 3 данной статьи Закона, предусмотрено *«Потенциальный поставщик вправе выбрать один из следующих видов обеспечения заявки на участие в конкурсе: 1) гарантийный денежный взнос, который вносится на банковский счет организатора государственных закупок либо на счет, предусмотренный бюджетным законодательством Республики Казахстан для организаторов государственных закупок, являющихся государственными органами и государственными учреждениями; 2) банковскую гарантию, предоставляемую в форме электронного документа».*

Изучением конкурной заявки ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» установлено что, в приложении 8 к конкурсной документации, приложено обеспечение заявки

в виде гарантийного денежного взноса перечисленные платежным поручением №612 через АО «ForteBank» от 15.08.2019 года .

В ходе рассмотрения Вашей жалобы, Департаментом были направлены запросы в адрес Организатора государственных закупок и Департамент Казначейства Атырауской области, где получено подтверждение того, что по форме №5-20 «выписка с контрольного счета наличности» на 15.08.2019 года потенциальным поставщиком ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» было внесено обеспечение заявки в размере 1 590 957 тенге в РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК» на банковский счет №KZ130705027181251001 15.08.2019 года.

На основании вышеизложенного, действия конкурсной комиссией на этапе подведения итогов не противоречат нормам законодательства РК.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

И.о. руководителя департамента **Б.Анжанов**

Исп:А.Садыкова
Тел:87122 31 90 38