«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

08-Л-390/368
01. 10. 2019 г.

Директору ТОО
"KZ Стройэксперт"
Ли Г.С.

На Ваше обращение от 16.09.2019г. за №MEN/302
(*вход. №ЗТ-Л-390 от 18.09.2019г.)*

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области *(Далее – Департамент)* рассмотрев Ваше обращение в отношении ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области» *(далее – Организатор)* и ГУ «Городской отдел ЖКХ, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» *(далее - Заказчик)* по электронному конкурсу №3546106-1 «Инжиниринговые услуги на «Реконструкцию автомобильной дороги трассы Атырау – Индер (0-10 км) Атырауской области» обявленного **25.07.2019** года сообщает следующее:

В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках» *(далее – Закон)* к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 *(далее - Правила) «материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации».*

Также согласно пункту 85-2 Правил *«При осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих* ***указанные виды деятельности****, не допускается».*

В утвержденной технической спецификации Заказчика, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, предусмотрено, что потенциальный подрядчик по осуществлению технического надзора должен иметь: 1) собственную либо привлеченную независимую строительную аттестованную аккредитованную испытательную лабораторию для проверки качества применяемых на объекте дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий, по своему усмотрению и (или) по требованию Заказчика должен проводить их лабораторные испытания в соответствии со стандартами нормативно-техническими документами, действующими в Республике Казахстан. 2) Согласно п.7 ст.34-1 Закона РК «Об архитектурной градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» в архитектурной, градостроительной и строительной отраслях, для осуществления инжиниринговых услуг технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее 3-х экспертов, имеющих аттестаты на выполнение технического надзора

в части несущих и ограждающих конструкций, в части технологического оборудования и в части инженерных сетей по технически сложным объектам II (нормального) уровня ответственности. 3) Свидетельство об аккредитеций на инжиниринговых услуги (технадзор).

Для закупаемых услуг выбирается «Реестр аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности» *(далее - Реестр)* размещенный на сайте kds.mid.gov.kz.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Модуль Атырау»:

Так в соответствии п.152-1 Правил, для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товары, работу, услугу, организатор предусматривает в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:

-функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.

При этом, согласно п.151 Правил, экспертная комиссия либо эксперт в сроки, установленные председателем конкурсной комиссии, но не позднее срока рассмотрения заявок на участие в конкурсе:

1) рассматривает и изучает в пределах своей компетенции на предмет полноты документов, представленных потенциальными поставщиками для подтверждения соответствия предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации;

2) оформляет, подписывает и представляет экспертное заключение о соответствии либо несоответствии предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, секретарю конкурсной комиссии. Экспертное заключение также должно содержать информацию о превышении функциональных возможностей, технических параметров, качественных характеристик и эксплуатационных условий товаров, услуг (в случае их наличия), предлагаемых потенциальными поставщиками, в соотношении с характеристиками товаров и услуг, указанными в технической спецификации конкурсной документации.

Согласно п.162 Правил, *«Критерий – функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров, применяется в соответствии с заключением экспертной комиссией либо эксперта (при его наличии). Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не должно превышать десять процентов».*

Кроме того, согласно п.165 Правил, «*В случае, если качественные характеристики товаров в технической спецификации, предложенной потенциальными поставщиками в заявке на участие в конкурсе, превышают (улучшают) требования и назначение товара, услуги, которые установлены в технической спецификации конкурсной документации, конкурсная комиссия устанавливает пять процентов (5%) за данную характеристику».*

Согласно выданного заключению эксперта–заместителя руководителя ГУ «Городской отдел строительства» по данному конкурсу Жумашева Д. «***Экспертное заключение эксперта по соответствию предлагаемых потенциальными поставщиками технических спецификации***» от 05.09.2019 года, размещенная на веб портале « потенциальным поставщиком ТОО «Модуль Атырау» предложена техническая спецификация с улучшенными качественными характеристиками услуги по техническому

надзору, в части наличия информационной системы Probook, позволяющей в режиме реального времени видеть Заказчику все интересующие параметры состояния строительства объекта и осуществления управления проектом, в том числе, но не ограничиваясь: соглосованием, актом скрытых работ, предписанием, исполнением предписания и уведомлением, актом выполненных работ, протоколом совещание, исполнительными документами, актом ввода в эксплуатацию, регистрацией объекта, локацией (местоположения) экспертов технического надзора в рабочее время».

При этом в конкурсной документации представленной потенциальным поставщиком ТОО «Модуль Атырау» приложен лицензионный договор №1-17 о предоставлении неисключительных имущественных прав на использование программы для ЭВМ информационной системы «Probook» сроком до 31.12.2022 года, счет-фактура от 17.07.2019 года и накладная на отпуск запасов на сторону ТОО «ANALYSIS AND PROSPECTS» от 17.07.2019 года, что подтверждает о наличии данной информационной системы.

Таким образом, конкурсной комиссией правомерно присвоена к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Модуль Атырау» условная скидка по критерию «качественные характеристики товаров, услуг» - 5% .

Также, в представленных конкурсной заявке ТОО «Модуль Атырау» Мухитова Лариса Анатольевна состоит в Реестре согласно письма ТОО "Модуль-Атырау" вх. № 12998 от 15.11.2018 г.

Кроме того, в утвержденной технической спецификации Заказчика требования по обладанию материальными ресурсами, а именно по наличию измерительного колеса и наличие к нему сертификата о поверке не установлено.

Таким образом, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по требованиям, которые не указаны в конкурсной документации не допускается.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»:

Также, согласно утвержденной технической спецификации Заказчика, требования по обладанию материальными ресурсами, а именно по наличию свидетельства о поверке на измеритель защитного слоя бетона российского образца не установлено, соответственно отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по требованиям, которые не указаны в конкурсной документации не допускается.

В ходе камерального контроля изучением конкурсной заявки ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» установлено, согласно Реестру, Жунусов Ниетбай Рамазанович состоит в Реестре и включен в список на основании письма ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» от 06.10.2017 года № 379-ТН, Жиенәлі Сәрсенбай Жиенәліұлы включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации на основании письма ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» вх.№ 6756 от 14.06.2019 г., Берикбаев Елдос Нурланович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» вх. № 7307 от 27.06.2019 г., Аргенбаев Турсын Ислямович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ» вх. № 7307 от 27.06.2019 г.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Жана Консалтинг ЛТД»:

В ходе камерального контроля изучением конкурсной заявки ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» установлен что, в Приложении 6 Сведении о квалификации заявлена собственная аттестованная аккредитованная испытательная лаборатория №KZ.T.09.2098 от 20.07.2018 года.

Кроме того в представленных в конкурсной заявке ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» Джумагазиев Темирлан Еркинович состоитв в Реестре, включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации на основании письма ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» вх. № 8858 от 05.08.2019 г., Туйгужин Ержан Елемесович включен в состав на основании письма ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» вх. № 9456 от 16.08.2019 г.

Мусин Асылхан Асилбекович в Приложении 6 ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» не заявлен.

В конкурсной заявке ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» имеется необходимое количество экспертов с приложением электронных копий подтверждающих документов, которые достаточны для исполнения обязательств по договору.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Актаустройэксперт»:

В ходе камерального контроля изучением конкурсной заявки ТОО «Актаустройэксперт» установлено, что согласно Реестру Джандалиев Нурлан Курмангалиевич включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО «Актаустройэксперт» вх. № 6869 от 18.06.2019 г., Авхадов Хамзат Алиевич включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации на основании письма Авхадов Х.А. вх. № 6574 от 10.06.2019 г., Артеменко Виктор Петрович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации на основании письма ТОО «Актаустройэксперт» вх. № 8490 от 26.07.2019г., Калиев Дюйсенбай Казизович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации на основании письма ТОО «Актаустройэксперт» вх. № 8490 от 26.07.2019г., Крымов Сагингали Илесович включен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО "Актаустройэксперт" вх. № 6869 от 18.06.2019 г.

Кроме того, в утвержденной технической спецификации заказчика требования по обладанию на собственное оборудование сертификатов о поверке на измеритель прочности бетона не установлено, соответственно отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков по требованиям, которые не указаны в конкурсной документации не допускается.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Мұрадар»:

В соответствии с п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

Пунктом 6 ст. 9 Закона, «квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков

(соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи.

В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг».

В конкурсной заявке ТОО «Мұрадар» установлено, что в Приложении 10 (сведения о субподрядчиках) ТОО «Каспий Строй Консалтинг» привлекается в качестве соисполнителя на проведение лабораторных исследований и наличие договора с соисполнителем законодательством государственных закупок не предусмотрено.

В ходе камерального контроля изучением конкурсной заявки ТОО «Мұрадар» установлено, согласно Реестру, Ауезалиев Бауыржан Аяпбергенович состоит в составе экспертов состоящих в штате аккредитованной организации ТОО «Мұрадар» № KZ42VJE00025049, KZ69VJE00025048, KZ96VJE00025047, Бердимбетов Амангельди Нурмухамедович состоит в составе экспертов состоящих в штате аккредитованной организации ТОО «Мұрадар» № 05089, KZ26VJE00025046, Дарханбаев Смагзам Жубаназарович состоит в составе экспертов состоящих в штате аккредитованной организации ТОО «Мұрадар» № KZ06VJE00015415, KZ31VJE00011085, Мухиденов Мейрам Утепович добавлен в состав экспертов состоящих в штате аккредитованной организации согласно письма ТОО «Мұрадар» исх №103 от 12.09.2018 г.

На основании вышеизложенного, действия конкурсной комиссией на этапе подведения итогов не противоречат нормам законодательства РК.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

И.о. руководителя
Департамента **Б.Анжанов**

Исп:А.Садыкова
Тел:87122 31 90 38